



MØTEBOK

<i>Styre, råd, utvalg</i>	<i>Møtested</i>	<i>Møtedato:</i>
Kommunestyret	Lunner rådhus, kommunestyresalen	11.03.2010

SAKER TIL BEHANDLING:

Sak 7/10

Referater - kommunestyret

Sak 8/10

Representant til årbokutvalget - valg for perioden 2010 tom 2013

Sak 9/10

**Handlingsprogram/økonomiplan 2010-2013 og årsbudsjett 2010
Lovlighetskontroll av vedtak**

Sak 10/10

Etablering av faste plangrupper og koordinerende plangruppe



Sak nr
7/10

Styre/råd/utvalg:
Kommunestyret

Møtedato:
11.03.2010

Saksbehandler: Reidun Midtlie, Utvalgssekretær

REFERATER - KOMMUNESTYRET

KOMMUNESTYRETS VEDTAK:

Følgende tilleggsreferat:

11/10 Møteprotokoll fra møte i eldrerådet 02.03.10.

Referatene ble tatt til orientering uten protokollerte merknader.

Ref.nr.:

04/10 Møteprotokoll fra møte i kommunestyret 28.01.10. Vedlagt.

05/10 Møteprotokoll fra møte i kontrollutvalget 16.02.10. Vedlagt.

06/10 Kontrollutvalgets årsrapport 2009. Vedlagt.

07/10 Sak 05/1874-16 – Kommunal støtte til politiske partier 2010. Vedlagt.

08/10 KS MENER – Vedtak/høringer fra hovedstyrets januarmøte 2010. Vedlagt.

09/10 KS – Ny IA-avtale. Vedlagt.

10/10 KS drøfter neste års statsbudsjett med regjeringen. Vedlagt.

Rett utskrift av møtebok.

Roa,

Utvalgssekretær



Saksbehandler: Reidun Midtlie, Utvalgssekretær

**REPRESENTANT TIL ÅRBOKUTVALGET - VALG FOR PERIODEN
2010 TOM 2013**

KOMMUNESTYRETS VEDTAK:

Følgende velges:
Ole Bjøralt

Behandling og avstemming:

Ordførerens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Ordførerens innstilling:

Følgende velges:
Ole Bjøralt

FAKTA:

I årbokutvalget for Årbok for Hadeland skal det sitte to representanter fra hver av kommunene på Hadeland.

4-årsperioden til Ole Bjøralt utløp desember 2009. Han har sagt seg villig til å sitte en ny periode.

Helen M. Myrvoll er valgt for perioden 2008 – mars 2012.

Konklusjon:

Ole Bjøralt velges for perioden 2010 tom 2013.

DOKUMENT I SAKEN:**Vedlagt:**

Ingen.

Øvrige dokument:

Påminnelse om utnevnelse

Oppnevning av representant til årbokutvalget for Årbok for Hadeland 2010-2013

Særutskrift av saken med saksframlegg sendes til:

Ole Bjøralt, Oppenvegen 68, 2730 Lunner

Kari-Mette Avtjern, Kongevegen 92, 2770 Jaren

kmsa@randsfjordmuseene.no

Kulturkontoret for Gran og Lunner, Rådhusvn. 39, 2770 Jaren

Web-ansvarlig

US

Rett utskrift av møtebok.

Roa,

Utvalgssekretær

**Sak nr**
9/10**Styre/råd/utvalg:**
Kommunestyret**Møtedato:**
11.03.2010

Saksbehandler: Anders Larmerud, ordfører

**HANDLINGSPROGRAM/ØKONOMIPLAN 2010-2013 OG
ÅRSBUDSJETT 2010 LOVLIGHETSKONTROLL AV VEDTAK****Lovhjemmel: Kommuneloven.****KOMMUNESTYRETS VEDTAK:**

1. Kommunestyrets vedtak av 17.12.2009 i sak 89/09 oppheves.
2. Nytt vedtak vedtas som følger:

Fremlagt Handlingsprogram/økonomiplan 2010 – 2013 og Årsbudsjett 2010 vedtas med følgende presiseringer:

1. Handlingsprogram 2010-2013 vedtas iht. vedlagte dokument med følgende endringer:
 - a. -100' til jubileumstilskudd, Randsfjordmuseet årlig i 2010, 2011 og 2012. Tas fra disposisjonsfond, drift.
 - b. –Eiendomsskatten reduseres fra 3.5 ‰ til 3.0 ‰ i 2011.
2. Økonomiplan 2010-2013 vedtas i tråd med kap. 3.3 i vedlagte dokument, eventuelt konsekvensjustert i forhold til endringer i årsbudsjett 2010 i dokumentets kap. 3.5
3. Kommunestyret vedtar å opprettholde marginavsetning på 8 ‰.
4. Kommunestyret vedtar de høyeste skattesatser som Stortinget fastsetter ved behandlingen av statsbudsjettet for 2010. Etter tilgjengelige opplysninger settes skatteanslaget for 2010 til kr 175 816 000.
5. Kommunestyret vedtar eiendomsskatt med 3,5 ‰ og bunnfradrag på kr 300 000.
6. Dagtilbud hjemmeboende Bergosenteret økes med kr.250.000. for å sikre drift ut 2010. Dekkes av disposisjonsfond drift.
7. Driftsbudsjettet for 2010 vedtas i samsvar med kap. 3.5 i vedlagte dokument med følgende endringer:
 - a. -100' til jubileumstilskudd, Randsfjordmuseet. Tas fra disposisjonsfond, drift.
 - b. –For å ta høyde for rettighetsutløste kostnader på kr. 900.000,- foreslås det å redusere overføringer av MVA fra drift til investeringer med tilsvarende beløp.
 - c. Det tas 700' fra disposisjonsfond drift til utbedring av yttervegg, rådhus.
 - d. Kulturbudsjettet endres i tråd med vedlegg.
 - e. Endringer i forhold til tiltakspakken, ref. omdelt vedlegg, vedtas.
 - f. –Det avsettes kr. 300.000,- fra disposisjonsfond drift til utredning av konkurranseutsetting støttefunksjoner.

Administrasjonen innarbeider i pkt. 1 endringen slik de er vedtatt innarbeidet i pkt. 7.

8. Satser for gebyr og egenbetalinger for 2010 vedtas i samsvar med dokumentets kap. 13.

9. Renter av fond skal i 2010 føres som inntekter i driftsregnskapet, med unntak av gavefond Lunner sykehjem og selvkostfond vann- og avløp.
10. Garantirammen for sosialtjenestens virksomhet i 2010 settes til kr 100 000.
11. Investeringer i 2010 vedtas i samsvar med dokumentets kap. 11.3 med følgende endringer:
 - a. –Prosjekt 017 tas ut.
 - b. –Prosjekt 023 tas ut.
 - c. –Prosjekt 009 asfaltering uteområder LUB kr. 1.320.000,- finansieres med låneopptak. Investeringsbudsjettet reguleres tilsvarende.Dette innebærer en kostnadsramme på kr 45 193 000, hvorav kr 31 393 000 finansieres ved låneopptak.
12. Det delegeres til rådmannen å justere budsjett per funksjon med mva-refusjon knyttet til investeringer i tråd med vedtatt investeringsbudsjett. Disse endringene skal ha sin motpost i overføring til investeringsregnskapet. Tabeller i dokumentet oppdateres tilsvarende.
13. Låneopptak i 2010 og fullmakter vedtas i tråd med dokumentets kap. 12 med følgende endringer:
 - a. justert for endring i pkt. 7b kr. 900’.Dette innebærer et låneopptak på kr 30 993 000 til investeringsformål og inntil kr 6 mill til Startlån (videreutlån). Rådmannen gis fullmakt til å ta opp lån, signere for låneopptak og godkjenne rentevilkår.
14. Rådmannen gis fullmakt til å opprette trekkfasilitet (kassekreditt) på kr 20 mill.
15. Det skal beregnes renter på alle ubetalte kommunale krav. Renter blir beregnet med virkning fra første dag etter forfall og med sats for forsinkelsesrenter iht. Finansdepartementets fastsettelse.

Behandling og avstemming:

Repr. Hege Bogfjellmo fremmet følgende tilleggsforslag:

”Pkt. 6.

For å sikre driften av Bergosenteret i hele planperioden skal kostnaden vedr. dette innarbeides i kommunens driftsbudsjett fra og med 2011.”

Repr. Hege Bogfjellmos tilleggsforslag falt med 13 mot 12 stemmer.

Ordførerens innstilling ble vedtatt med 13 mot 12 stemmer.

Ordførerens innstilling:

1. Kommunestyrets vedtak av 17.12.2009 i sak 89/09 oppheves.
2. Nytt vedtak vedtas som følger:

Fremlagt Handlingsprogram/økonomiplan 2010 – 2013 og Årsbudsjett 2010 vedtas med følgende presiseringer:

1. Handlingsprogram 2010-2013 vedtas iht. vedlagte dokument med følgende endringer:
 - a. -100’ til jubileumstilskudd, Randsfjordmuseet årlig i 2010, 2011 og 2012. Tas fra disposisjonsfond, drift.
 - b. –Eiendomsskatten reduseres fra 3.5 ‰ til 3.0 ‰ i 2011.

2. Økonomiplan 2010-2013 vedtas i tråd med kap. 3.3 i vedlagte dokument, eventuelt konsekvensjustert i forhold til endringer i årsbudsjett 2010 i dokumentets kap. 3.5
3. Kommunestyret vedtar å opprettholde marginavsetning på 8 %.
4. Kommunestyret vedtar de høyeste skattesatser som Stortinget fastsetter ved behandlingen av statsbudsjettet for 2010. Etter tilgjengelige opplysninger settes skatteanslaget for 2010 til kr 175 816 000.
5. Kommunestyret vedtar eiendomsskatt med 3,5 0/00 og bunnfradrag på kr 300 000.
6. Dagtilbud hjemmeboende Bergosenteret økes med kr.250.000. for å sikre drift ut 2010. Dekkes av disposisjonsfond drift.
7. Driftsbudsjettet for 2010 vedtas i samsvar med kap. 3.5 i vedlagte dokument med følgende endringer:
 - a. -100' til jubileumstilskudd, Randsfjordmuseet. Tas fra disposisjonsfond, drift.
 - b. –For å ta høyde for rettighetsutløste kostnader på kr. 900.000,- foreslås det å redusere overføringer av MVA fra drift til investeringer med tilsvarende beløp.
 - c. Det tas 700' fra disposisjonsfond drift til utbedring av yttervegg, rådhus.
 - d. Kulturbudsjettet endres i tråd med vedlegg.
 - e. Endringer i forhold til tiltakspakken, ref. omdelt vedlegg, vedtas.
 - f. –Det avsettes kr. 300.000,- fra disposisjonsfond drift til utredning av konkurranseutsetting støttefunksjoner.

Administrasjonen innarbeider i pkt. 1 endringen slik de er vedtatt innarbeidet i pkt. 7.
8. Satser for gebyr og egenbetalinger for 2010 vedtas i samsvar med dokumentets kap. 13.
9. Renter av fond skal i 2010 føres som inntekter i driftsregnskapet, med unntak av gavefond Lunner sykehjem og selvkostfond vann- og avløp.
10. Garantirammen for sosialtjenestens virksomhet i 2010 settes til kr 100 000.
11. Investeringer i 2010 vedtas i samsvar med dokumentets kap. 11.3 med følgende endringer:
 - a. –Prosjekt 017 tas ut.
 - b. –Prosjekt 023 tas ut.
 - c. –Prosjekt 009 asfaltering uteområder LUB kr. 1.320.000,- finansieres med låneopptak. Investeringsbudsjettet reguleres tilsvarende.

Dette innebærer en kostnadsramme på kr 45 193 000, hvorav kr 31 393 000 finansieres ved låneopptak.
12. Det delegeres til rådmannen å justere budsjett per funksjon med mva-refusjon knyttet til investeringer i tråd med vedtatt investeringsbudsjett. Disse endringene skal ha sin motpost i overføring til investeringsregnskapet. Tabeller i dokumentet oppdateres tilsvarende.
13. Låneopptak i 2010 og fullmakter vedtas i tråd med dokumentets kap. 12 med følgende endringer:
 - a. justert for endring i pkt. 7b kr. 900'.
 - a. Dette innebærer et låneopptak på kr 30 993 000 til investeringsformål og inntil kr 6 mill til Startlån (videreutlån). Rådmannen gis fullmakt til å ta opp lån, signere for låneopptak og godkjenne rentevilkår.
14. Rådmannen gis fullmakt til å opprette trekkfasilitet (kassekreditt) på kr 20 mill.
15. Det skal beregnes renter på alle ubetalte kommunale krav. Renter blir beregnet med virkning fra første dag etter forfall og med sats for forsinkelsesrenter iht. Finansdepartementets fastsettelse.

Saksutredning:

FAKTA:

Tre av kommunestyrets medlemmer har, med hjemmel i Kommunelovens §59 nr. 1, bedt kommunestyret om en lovlighetsvurdering av vedtak i sak 89/09 Handlingsprogram/økonomiplan 2010 – 2013 og Årsbudsjett 2010, med henblikk på vedtakets punkt 6. annen setning: **Videreføring av tiltaket utover 2010 forutsetter at takstgrunnlaget pr. boenhet for landbrukseiendom økes fra 140 kv.meter til 200 kv.meter fra 2011.**

Dersom vedtaket vurderes som ulovlig ber de tre kommunerepresentantene om at hele budsjettvedtaket lovlighetsvurderes i sin alminnelighet.

De tre kommunestyrerepresentantene er Hugo Hallum, på vegne av kommunestyregruppa til AP, Torbjørg Raastad, på vegne av kommunestyregruppa til SP, og Elin Skovly, AP.

I hht. kommuneloven §59 pkt. 1 kan tre eller flere medlemmer av kommunestyret bringe avgjørelser truffet i folkevalgt organ inn for departementet til kontroll av avgjørelsens lovlighet. Dette vil i praksis innebære at saken oversendes fylkesmannen som er delegert dette. Før dette skjer skal krav om lovlighetskontroll framsettes for det organ som har truffet den aktuelle avgjørelsen, altså kommunestyret. Dersom kommunestyret velger å endre sitt vedtak i forhold til det som er årsaken til kravet om lovlighetskontroll, er saken løst. Dersom kommunestyret opprettholder sitt vedtak oversendes saken til fylkesmannen.

VURDERING/DRØFTING:

Spørsmålet om lovlighet i forhold til vedtaket kan sees på fra to vinkler:

- a. Kan takstgrunnlaget pr. boenhet for landbrukseiendom økes fra 140 m² til 200 m² fra 2011.
- b. Medfører et nei her at vedtaket er ulovlig?

1. Kan takstgrunnlaget pr. boenhet for landbrukseiendom økes fra 140 m² til 200 m² fra 2011.

I hht. Lov om eidegdomsskatt til kommunane §33 gjelder §4 i Byskatteloven. Denne paragraf første avsnitt lyder som følger:

§ 4. *Enhver eiendoms skatteverdi fastsettes ved taksering. Almindelig taksering foregår hvert 10de år, medmindre bystyret under særegne forhold beslutter, at ny taksering tidligere skal finne sted. Verdsettelsene skjer på kommunens bekostning ved dertil av bystyret særskilt oppnevnte takstmenn. Under særegne forhold kan bystyret også beslutte, at taksering først skal finne sted senere, dog ikke over 3 år fra den tid, da taksering ordinært skulde ha vært avholdt. Til sådan beslutning utkreves samtykke av vedkommende regjeringsdepartement. Overtakst ved det dobbelte antall på samme måte oppnevnte menn finner sted, når det forlanges av formannskapet eller vedkommende skattyder.*

Det vurderes ikke å foreligge særegne forhold som medfører at kommunestyret kan vedta ny takst på landbruksseiendommer nå. Det er heller ikke i vedtaket anført noen særegne forhold. Det ble foretatt takst i 2005. Det er også å bemerke at dersom ny takst skal skje må det budsjetteres med kostnader knyttet til takseringen.

Disse vurderingene ble etter henvendelse fra politisk nivå kvalitetssikret av administrasjonen forut for kommunestyrets behandling 17. desember 2009 ved at en la problemstillingen fram for jurist i KS.

2. Medfører et nei her at vedtaket er ulovlig?

Ordlyden i vedtaket er utformet slik at endret takstgrunnlag er en forutsetning for å videreføre dagtilbudet ved Bergosenteret for hjemmeboende utover 2010. Når takstgrunnlaget ikke kan endres, er konsekvensen at dagtilbudet ved Bergosenteret for hjemmeboende enten ikke blir videreført etter 2010 eller at det må finansieres på annet vis.

Dersom en vil ha vurdert om vedtaket er ulovlig fordi det har i seg en mulig finansiering som er i strid med gjeldende lovverk, bør saken oversendes fylkesmannen for lovlighetskontroll.

Konklusjon

Innholdsmessig anbefales det at kommunestyret tar hele vedtaket i forhold til Handlingsprogram/økonomiplan 2010 – 2013 og Årsbudsjett 2010 opp til ny behandling, da med den endring at punkt 6 andre setning utgår. På den måten imøtekommer en innholdsmessig det som er årsaken til at vedtaket skal lovlighetsvurderes.

DOKUMENT I SAKEN:

Vedlagt:

Sak til kommunestyret om lovlighetskontroll

Øvrige dokument:

Div. epostkorrespondanse vedr. eiendomsskatt
Kriteriedata til inntektssystemet for kommunene 2010
Budsjett 2010 - Økonomiplan 2010 - 2013
Innsending av budsjett 2010 mm til fylkesmannen
Mottatt henvendelse - Innsending av budsjett 2010 mm til fylkesmannen

Særutskrift av saken med saksframlegg sendes til:

Hugo Hallum
Torbjørg Raastad
Elin Skovly
Kontrollutvalget, revisjonen

Rett utskrift av møtebok.

Roa,

Utvalgssekretær



Sak nr	Styre/råd/utvalg:	Møtedato:
10/10	Kommunestyret	11.03.2010
3/10	Eldrerådet	02.03.2010
84/09	Kommunestyret	17.12.2009
65/09	Formannskapet	10.12.2009

Saksbehandler: Ole Øystein Larsen, Rådgiver/Anne Grønvold, rådgiver politikk og samfunn

ETABLERING AV FASTE PLANGRUPPER OG KOORDINERENDE PLANGRUPPE

Lovhjemmel: Kommuneloven.

KOMMUNESTYRETS VEDTAK:

1. Med hjemmel i kommuneloven §10a opprettes følgende kommunestyrekomiteer
 - a. Plangruppe Samfunnsutvikling
 - b. Plangruppe Oppvekst
 - c. Plangruppe Omsorg
 - d. Plangruppe Kultur
 - e. Plangruppe Teknisk

2. Med hjemmel i kommuneloven §25 opprettes følgende utvalg:
 - a. Plangruppe Kommuneorganisasjon
 - b. Ved opprettelse av plangruppe Kommuneorganisasjon opphører gjeldende ordning med Administrasjonsutvalg. Jf. Punkt 1.2 og 2.2 i Reglement for formannskapet.

3. Framlagt reglement for plangruppene godkjennes med følgende endringer:
 - 2.1:
Stryke pkt.c.
Nytt pkt. c:
Ingen av kommunestyrets medlemmer kan være med i mer enn en (1) plangruppe.
 - 3.1:
Kommuneplaner endres til kommunedelplaner.
 - 3.2:
Stryk ordet full i andre setning.
 - 4:
Når plangruppene leverer sin innstilling til rullering/revisjon-----erstatter første del av 2. setning.

4. Følgende oppnevnes som medlemmer av plangruppene i perioden 1.3.2010 – 31.10.2011 etter innstilling fra valgnemnda:
 - a. Plangruppe Samfunnsutvikling
 1. Torbjørg Raastad, leder
 2. Bjørn H. Morstad
 3. Per Høiby

- 4. May Britt Rønningen
- b. Plangruppe Oppvekst
 - 1. Eva Berg, leder
 - 2. Mette Kilstad
 - 3. Gro Jensen
 - 4. Børre Vannebo
- c. Plangruppe Omsorg
 - 1. Ulf H. Rogneby, leder
 - 2. Trond Løberg
 - 3. Magnus Ofstad
 - 4. Kaja Smedbråten
- d. Plangruppe Kultur
 - 1. Hege Bogfjellmo, leder
 - 2. Elin Skovly
 - 3. Atle Olimb
 - 4. Torill Klevmark
- e. Plangruppe Teknisk
 - 1. Tove Brorson, leder
 - 2. Michael Chaffrey
 - 3. Halvor Bratlie
 - 4. Aslaug Blyverket
- f. Plangruppe Kommunorganisasjon
 - Politiske representanter:
 - 1. Harald Tyrdal, leder
 - 2. Sten Holljen
 - 3. Lasse Lehre
 - 4. Hugo Hallum
 - 5. Anders Larmerud

De 2 ansatte representantene velges av og blant de ansatte for 2 år av gangen:

 - 1.
 - 2.

Behandling og avstemming:

Repr. Ulf Rogneby fremmet følgende endringsforslag:

”Reglement for plangruppene.

2.1:

Stryke pkt.c.

Nytt pkt. c:

Ingen av kommunestyrets medlemmer kan være med i mer enn en (1) plangruppe.

3.1:

Kommuneplaner endres til kommunedelplaner.

3.2:

Stryk ordet full i andre setning.

4:

Når plangruppene leverer sin innstilling til rullering/revisjon-----erstatter første del av 2. setning.”

Repr. Ulf Rognebys endringsforslag ble enstemmig vedtatt.
Rådmannens innstilling med vedtatte endringer ble vedtatt med 24 mot 1 stemme.

Rådmannens innstilling:

1. Med hjemmel i kommuneloven §10a opprettes følgende kommunestyrekomiteer
 - e. Plangruppe Samfunnsutvikling
 - f. Plangruppe Oppvekst
 - g. Plangruppe Omsorg
 - h. Plangruppe Kultur
 - i. Plangruppe Teknisk

2. Med hjemmel i kommuneloven §25 opprettes følgende utvalg:
 - a. Plangruppe Kommuneorganisasjon
 - b. Ved opprettelse av plangruppe Kommuneorganisasjon opphører gjeldende ordning med Administrasjonsutvalg. Jf. Punkt 2 i Reglement for formannskapet.

3. Framlagt reglement for plangruppene godkjennes.

4. Følgende oppnevnes som medlemmer av plangruppene i perioden 1.3.2010 – 31.10.2011 etter innstilling fra valgnemnda:
 - a. Plangruppe Samfunnsutvikling
 1. Torbjørg Raastad, leder
 2. Bjørn H. Morstad
 3. Per Høiby
 4. May Britt Rønningen
 - b. Plangruppe Oppvekst
 1. Eva Berg, leder
 2. Mette Kilstad
 3. Gro Jensen
 4. Børre Vannebo
 - c. Plangruppe Omsorg
 1. Ulf H. Rogneby, leder
 2. Trond Løberg
 3. Magnus Ofstad
 4. Kaja Smedbråten
 - d. Plangruppe Kultur
 1. Hege Bogfjellmo, leder
 2. Elin Skovly..
 3. Atle Olimb...
 4. Torill Klevmark
 - e. Plangruppe Teknisk
 1. Tove Brorson, leder
 2. Michael Chaffrey
 3. Halvor Bratlie
 4. Aslaug Blyverket
 - f. Plangruppe Kommunorganisasjon
Politiske representanter:
 1. Harald Tyrdal, leder
 2. Sten Holljen

3. Lasse Lehre
4. Hugo Hallum
5. Anders Larmerud

De 2 ansatte representantene velges av og blant de ansatte for 2 år av gangen:

1.
2.

Sammendrag:

Det vises til vedtak i kommunestyrets sak 84/09:

1. *Rådmannen bes legges fram sak i forhold til å prøve ut politisk organisering hvor kommunestyret behandler flere saker, formannskapet har færre saker og utviklingsutvalget trer ut av funksjon, til førstegangsbehandling i kommunestyrets første møte i 2010.*
2. *Det etableres plangrupper og koordinerende plangruppe med mandat jfr. saksutredningens beskrivelse.*
3. *Det forutsettes at saken er forsvarlig saksbehandlet i forhold til alle formkrav, lovbestemmelser og at partiene har fått nødvendig materiale for å behandle den i sine organer.*
4. *Det fastlegges møteplan etter nåværende struktur for første møte i 2010 i de ulike utvalg.*

Eldrerådet 12/1

Utviklingsutvalg 14/1 og 18/2

Formannskap 21/1 og 25/2

Kommunestyret 28/1 og 11/3

Kommunestyret evaluerer ny politisk organisering med tilhørende styringsprosess våren 2011.

Denne saken følger opp vedtakets punkt to om å etablere plangrupper og koordinerende plangruppe. Dette skjer med utgangspunkt i kommuneloven §§10 og 25. På denne måten ivaretas kommunelovens bestemmelse om at kommunen skal ha partssammensatt utvalg.

Som del av saken legges fram forslag til reglement for plangruppene.

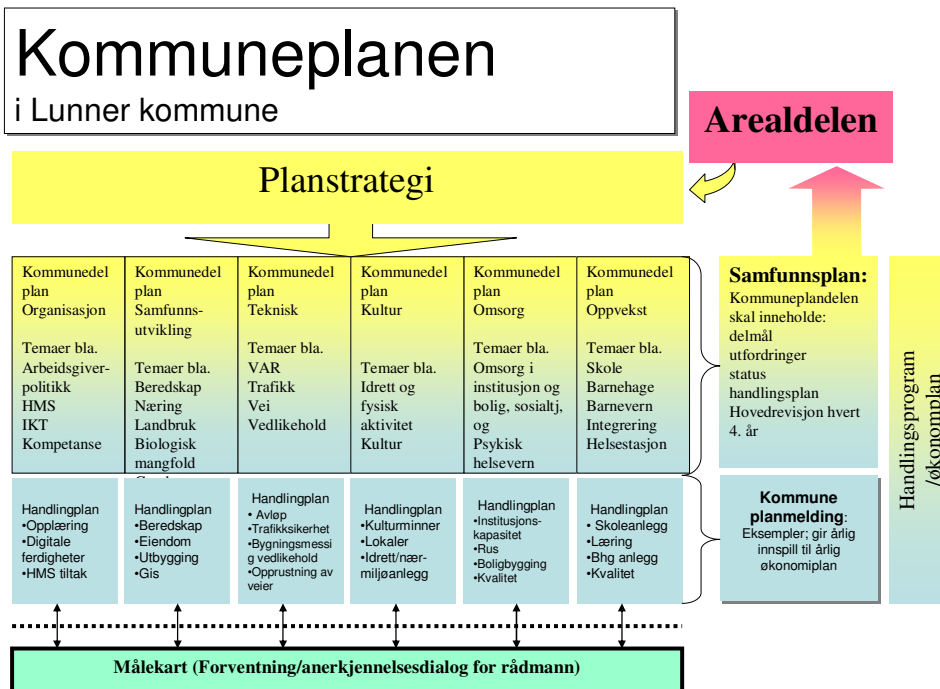
Saksutredning:

FAKTA:

Det vises til saksutredning i kommunestyrets sak 84/09. Som del av kvalitetskommuneprogrammet var **Politisk struktur** et delprosjekt. Dette prosjektet er utgangspunkt for å fremme forslag til endret politisk organisering. Hensikten er at kommunestyrerepresentantene skal oppleve effektive og involverende prosesser. Endringer i den politiske strukturen og arbeidsområdene til ulike organer behandles i egen sak.

Kommunens plansystem:

Nedenfor vises kommunens plansystem som er under etablering. Følgende tre kommunedelplaner er vedtatt: Samfunnsutvikling, Omsorg og Oppvekst. Følgende tre kommunedelplaner er under utarbeidelse og skal til behandling i kommunestyret første halvår 2010: Kultur, Teknisk og Kommuneorganisasjon.



Kommunestyret har oppnevnt ad hoc-utvalg knyttet til den enkelte planprosess. Rådmannen og/eller de rådmannen har utpekt fra administrasjonen har deltatt i ad hoc-utvalgenes møter. I tillegg har Eldrerådet hatt observatør i ad hoc-utvalgene for Samfunnsutvikling og Kultur.

Med et etablert plansystem etter denne skissen, hvor kommuneplanens samfunnsdel etter en helhetlig vurdering kan etableres som summen av kommunedelplanenes mål og strategiske valg, kan arbeidet med kommuneplanens arealdel starte.

Med alle kommunedelplanene på plass kommer fort behovet for årlig rullering. Da er det viktig å ha med seg de forhold en har lagt til grunn ved etablering av plansystemet:

- Politisk eierskap
- Helhetlig planlegging
- God sammenheng mellom planer og økonomi
- Samarbeid mellom politisk nivå, administrativt nivå og de ansatte gjennom deres tillitsvalgte (trepart)

I det videre vil en drøfte om en foreslått løsning (k-sak 84/09) tilfredsstillende disse forholdene. Av hensyn til tid og ressurser er dette en sak som har sine begrensninger. Kommunestyret må vurdere om den mener saken er tilfredsstillende belyst.

Politisk eierskap.

Ved etablering av plansystemet (utarbeidelse av kommunedelplanene) har det vært oppnevnt ad hoc-utvalg bestående av politikere. Ad hoc-utvalgene har hatt leder valgt blant politikerne, utpekt av kommunestyret. Administrasjonen, tillitsvalgte og observatører har i praksis møtt med tale- og forslagsrett. Det har i ulike sammenhenger vært arbeidet med disse planene. Som eksempel kan nevnes formannskapetets økonomidager i 2009. Det er da lagt vekt på at det er politisk nivå som skal presentere planene og framstå som eiere.

For å bevare dette politiske eierskapet i prosessene knyttet til rullering av planene, kan en se for seg at en etablerer faste plangrupper for de ulike planene for resten av valgperioden. For at alle kommunestyrets representanter skal delta i dette arbeidet kan hver plangruppe bestå av 4 politikere med unntak av plangruppen for kommuneorganisasjonen som bør ha 5. Med 6 plangrupper utgjør dette 25 folkevalgte noe som samsvaret med antall medlemmer i kommunestyret. Ordfører har for øvrig møte- og talerett i alle plangruppene uten å være medlem. Jf. Kommuneloven, § 9.4. Plangruppene kan etableres med hjemmel i kommuneloven §10 som fast utvalg eller etter kommuneloven §10a som kommunestyrekomiteer. Ut i fra formålet med plangruppene ser en det mest naturlig at en oppretter plangruppene som kommunestyrekomiteer.

Helhetlig planlegging inkl. god sammenheng mellom planer og økonomiplan/årsbudsjett.

Formannskapet skal etter kommuneloven innstille overfor kommunestyret når det gjelder økonomiplan og årsbudsjett. Dette skaper behov for at formannskapet også har en sentral rolle i forhold til utarbeidelse av kommunedelplanene og kommuneplanen dersom en skal få til god sammenheng mellom planene og økonomiplan/årsbudsjett. Det ideelle ville her vært at formannskapets seks medlemmer fordelt seg som ledere av de ulike plangruppene. Lederne ville da, med tillegg av ordfører være identisk med formannskapet og formannskapet vil ha en sentral rolle i forhold til at de også bør innstille til kommunestyret når det gjelder rullering av kommunedelplanene og kommuneplanen. (Utviklingsutvalget er etter 1.7.2009 ikke lenger planutvalg og ansvaret for hvordan planlegging skal skje tilligger kommunestyret.) Så kan det være ulike årsaker til at det ideelle ikke er mulig. Kanskje må en nøye seg med at alle formannschaftsmedlemmene deltar i ulike plangrupper uten nødvendigvis ved å være leder. Dette er imidlertid ikke optimalt i forhold til koordineringen.

Å få til en god sammenheng mellom kommunedelplanene og økonomiplan/årsbudsjett vil kreve at rullering av kommunedelplanene og de tradisjonelle budsjettprosessene samkjøres. Det vil bety at en endrer både arbeidsprosesser og at budsjettprosessen skjer tidligere på året enn hva vi er vant med.

Med ord kan dette beskrives slik:

- Kommunedelplanene oppdateres i begynnelsen av året i forhold til vedtatt Handlingsprogram og økonomiplan/årsbudsjett (vedtas av kommunestyret i desember).
- Kommunedelplanene oppdateres i forhold til nye forhold, nye KOSTRA-tall mv
- Plangruppene har i slutten av mars sitt første møte hvor en gjør seg kjent med oppdatert plan og hvilke utfordringer og muligheter som bør påvirke rullering av planen
- Plangruppene har sitt andre møte i slutten av april hvor de innstiller på rullert plan
- Mai kan gi rom for bruker-/innbyggerinvolvering
- Plan- og strategidagene gjennomføres tidlig i juni. Her skjer koordineringen mellom de ulike kommunedelplanene. Deltakere her vil være formannskapet. Så kan det være at en i tillegg beslutter at ledere av plangrupper som ikke sitter i formannskapet skal kunne møte med tale og forslagsrett. En kan også anbefale at administrative representanter som rådmannen utpeker møter med tale og forslagsrett samt de hovedtillitsvalgte.
- For å gjøre folkevalgt styring entydig klar er det formannskapet, og bare formannskapet, som etter en helhetlig vurdering innstiller overfor kommunestyret i forhold til rullering av samtlige kommunedelplaner.
- Kommunestyret legger forslag til rullerte kommunedelplaner ut til offentlig ettersyn. Det er ikke gunstig at dette skjer i juni, men en ser ingen annen mulighet. For at innbyggere på grunn av ferie ikke får dette til bør det gis ekstra god frist.
- Vedtak i forhold til rullerte planer skjer samtidig med vedtak om Handlingsprogram og økonomiplan/årsbudsjett. Dette skjer i kommunestyret med utgangspunkt i innstilling fra formannskapet.

En kan tenke seg følgende skisse som illustrasjon på årlig prosess:

Partssammensatt utvalg (administrasjonsutvalg):

Lunner kommune har formelt opprettet et administrasjonsutvalg etter kommuneloven § 25. Dette utvalget består av formannskapetets medlemmer og 3 medlemmer utpekt av arbeidstakerorganisasjonene. Jf. Formannskapetets reglement, pkt. 1.2. Administrasjonsutvalget er imidlertid ikke aktivt og har ikke vært det på minst 3 år.

Administrasjonsutvalget kan erstattes med andre ordninger dersom dette får tilslutning fra minst tre fjerdedeler av de ansatte. Vi har i arbeidet med Balanse 2010 arbeidet i en trepart. Dette er imidlertid begrenset til ”rådgiving”, da beslutningsmyndigheten ligger til politisk nivå med utgangspunkt i kommunestyret. Slik er det og slik bør det være. Det er grunnleggende i forhold til organisering av samfunnet vårt i kommuner styrt av folkevalgte.

Den anbefaling som fremmes i denne saken er at kommunelovens bestemmelser om partssammensatt utvalg ivaretas ved at Plangruppe for Kommuneorganisasjonen oppnevnes i medhold av kommunestyrets § 25. Denne plangruppen blir da i tillegg til å være plangruppe også ivareta funksjonen som partssammensatt utvalg (administrasjonsutvalg). Arbeidstakerorganisasjonene sørger for valg av de ansattes 2 representanter (jfr. kommunelovens bestemmelser). Disse velges for 2 år av gangen. Dette er drøftet med arbeidstakerorganisasjonene som har gitt sin tilslutning til dette. Jf. referat fra informasjons- og drøftingsmøte 22.2.2010.

Spørsmålet om ”trepart” har vært reist som en del av arbeidet med kommunedelplanene. Om trepartssamarbeidet videreføres etter 1.7.2010 (da kvalitetskommuneprogrammet er planlagt avsluttet) avklares ved behandlingen av kommunedelplanen for Kommuneorganisasjonen. Dette siste har arbeidstakerorganisasjonene gitt sin tilslutning til. Jf. Referat fra drøftingsmøte 22.2.2010.

FORSLAG TIL REGLEMENT FOR PLANGRUPPENE

1. Plangruppenes formelle status

- a) Plangruppene Samfunnsutvikling, Oppvekst, Omsorg, Kultur og Teknisk er opprettet med hjemmel i kommuneloven §10a som kommunestyrekomiteer.
- b) Plangruppe Kommuneorganisasjon er opprettet med hjemmel i kommuneloven § 25 og fungerer både som plangruppe og partssammensatt utvalg.

2. Plangruppenes sammensetting

2.1 For plangruppene Samfunnsutvikling, Oppvekst, Omsorg, Kultur og

Teknisk gjelder følgende:

- a) Plangruppene består av 4 politikere valgt av og blant kommunestyrets medlemmer.
- b) Ett av disse medlemmene skal være medlem i formannskapet.
- c) Valget skal medføre at samtlige medlemmer i kommunestyret (unntatt ordfører) blir medlem i en plangruppe.
- d) Kommunestyret utpeker ledere for plangruppene. Dersom det er mulig skal dette primært være det medlemmet som også er medlem i formannskapet
- e) Det skal etterstrebes en god kjønnsmessig fordeling i plangruppene

2.2 For plangruppe Kommuneorganisasjon gjelder følgende

I tillegg til fem politikere valgt i tråd med pkt. 2.1 består plangruppen av:

To representanter for de ansatte som velges av og blant de ansatte for 2 år av gangen. For de ansatte gjelder vanlige valgbarhetsregler, bortsett fra bostedskravet. De ansatte møter med fulle rettigheter. En representant for de ansatte som slutter i tjeneste hos Lunner kommune fratrer vervet automatisk. For vedkommende rykker da varamedlemmet inn som fast representant ut valgperioden.

3. Plangruppenes virkeområde

3.1 Revisjon av kommunedelplanene

Innstilling til reviderte kommuneplaner utarbeides en gang i løpet av valgperioden

3.2 Rullering av kommunedelplanene

Innstilling til rullerte kommunedelplaner utarbeides innen 15. mai hvert år. Unntak: Det året kommunedelplanen for den aktuelle gruppa har full revisjon.

3.3 Funksjonen som partssammensatt utvalg (Administrasjonsutvalg)

Funksjonen ivaretas av plangruppe Kommuneorganisasjon. Den fremmer innstilling/uttalelse i saker som:

- Ansettelse av rådmann
- Oppsigelse/avskjed av rådmann
- Lunner kommunes arbeidsgiverpolitikk og verdigrunnlag
- Prinsipielle retningslinjer for personal- og lønnspolitikken
- Rådmannen legger fram for plangruppen

4. Plangruppenes møter

Plangruppenes møter er åpne møter som kunngjøres på lik linje som møter i folkevalgte organer. Når plangruppene avvikler sitt andre årlige møte (innstilling til rullerte kommunedelplaner) skal aktuelle problemstillinger i planene bekjentgjøres. Fastsetting av møter i plangruppene skjer sammen med fastlegging av møteplan for kommunestyret og formannskapet.

5. Vedtaksførhet

Et folkevalgt organ kan bare treffe vedtak hvis minst halvparten av medlemmene har vært til stede under forhandlingene og avgitt stemme i vedkommende sak. Jf. kommuneloven, § 33.

DOKUMENT I SAKEN:

Vedlagt:

Referat fra drøftingsmøte 22.02.2010

Referat fra møte i valgnemnda 18.02.10

Øvrige dokument:

Særutskrift av saken med saksframlegg sendes til:

- De valgte
- Arbeidstakerorganisasjonene

Rett utskrift av møtebok.

Roa,

Utvalgssekretær