

Intensjonsavtale mellom kommunene Midsund, Molde og Nesset



Innhold

1.	Innledning.....	3
2.	Geografi og befolkning	3
3.	Kommunenavn, kommunevåpen og kommunesenter	4
4.	Mål for den nye kommunen.....	4
5.	Samfunnsutvikling	5
5.1.	Samferdsel.....	5
5.2.	Beredskapsferge.....	5
5.3.	Næringsutvikling.....	5
5.4.	Bosetningsmønster.....	6
6.	Prinsipper for organisering av den nye kommunen	6
6.1.	Politisk organisering	6
6.2.	Innbyggerinvolvering.....	7
6.3.	Administrativ organisering	7
6.4.	Tjenestetilbud innen basistjenester	8
6.5.	Frivillighet	8
7.	Interkommunale samarbeid.....	9
8.	Kommuneøkonomi.....	9
8.1.	Eiendomsskatt	9
8.2.	Særskilte ordninger	10
8.2.1.	Kraft	10
8.2.2.	Eierskap	10
8.2.3.	Fond	10
8.2.4.	Utmark.....	10
8.2.5.	Differensiert arbeidsgiveravgift.....	11
8.2.6.	Pensjonskasse.....	11
8.3.	Økonomisk støtte – kommunereformen.....	11
8.4.	Investeringer i Midsund kommune	11
9.	Ansatte og arbeidsgiverstrategi	12
10.	Fellesnemnd	12
11.	Øvrige forhold	12

1. Innledning

Denne avtalen gjelder for kommunene Midsund, Nesset og Molde. Forhandlingsutvalgene er enig om å lage en ny kommune sammen. Avtalen ble fremforhandlet i møter 9. og 12. mai 2016 (Midsund og Molde) og 16. mai og 19. mai 2016 (Nesset og Molde).

Midsund kommune har vært representert med følgende representanter: Ordfører Odd Helge Gangstad, varaordfører Frits Inge Godø, opposisjonsleder Inger Lise Trønningsdal, Lars Hagset (Ap), Rolf Kristiansen (FrP), Arnstein Midsund (KrF) og rådmann Ketil Ugelvik 9. mai. Samme deltakelse 12. mai, med unntak av Olav Sjøvik (KrF) som deltok i stedet for Arnstein Midsund (KrF).

Molde kommune har i begge møtene vært representert med forhandlingsutvalget med følgende representanter: Ordfører Torgeir Dahl, varaordfører Sidsel Rykhus, opposisjonsleder Margaret Hoff Berg og rådmann Arne Sverre Dahl.

Nesset kommune har vært representert med forhandlingsutvalget med følgende representanter: Ordfører Rolf Jonas Hurlen, varaordfører Edmund Morewood (16. mai), Toril Melheim Strand (19. mai), opposisjonsleder Anders Torvik og rådmann Liv Husby.

Representanter for de ansatte gjennom deres organisasjoner har vært med som observatører på forhandlingsmøtet 12. mai.

I etableringen av ny kommune forventes det at inngått intensjonsavtale tillegges avgjørende vekt i prosessen, og at samarbeidet skal preges av likeverdighet og raushet i arbeidet med å bygge en ny kommune.

2. Geografi og befolkning

Den nye kommunen vil ha et totalt landareal på **1503,38** km² (Kartverket, 2015).

31. desember 2015 er samlet befolkning i de 3 kommunene **31 435**. Middels prognose fra SSB estimerer at i 2040 vil en samlet befolkning i den nye kommunen være **37 472**.

Befolkningen fordelt på 6 ulike aldersgrupper, tall fra 2015 og fremskrevet til 2020 og 2040.

	0-5 år	6-15 år	16-19 år	20-66 år	67-79 år	80 år og over
2015	2 143	3 663	1 706	19 019	3 297	1 607
2020	2 262	3 817	1 553	19 485	4 006	1 628
2040	2 307	4 356	1 819	20 718	5 013	3 259

Tabell 1 – Befolkning fordelt på aldersgrupper (kilde: Kommunal- og moderniseringsdepartementet, www.nykommune.no)

3. Kommunenavn, kommunevåpen og kommunesenter

Kommunenavn: Molde

Kommunevåpen: Det lyses ut en konkurranse om nytt kommunevåpen i regi av Fellesnemnda.

Kommunesenter: Molde

4. Mål for den nye kommunen

Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

- En kommune med nasjonal innflytelse som er klar for flere utviklingsoppgaver.
- Et allsidig bo- og arbeidsmarked som sikrer vekst og utvikling i hele kommunen.
- En ny kommune vil ha ambisjon om å være i det nasjonale toppsjiktet innen næringsutvikling, og arbeide for samferdsels- og kollektivløsninger som binder kommunen og regionen sammen.

Styrket lokaldemokrati

- Et lokaldemokrati som ivaretar alle deler av kommunen i god dialog med innbyggerne.

Bærekraftig og robust kommune

- En kompetent kommune med sterke fagmiljøer som ivaretar innbyggernes rettsikkerhet.
- En kommune med en størrelse som gjør den i stand til å løse alle dagens kommunale oppgaver på egenhånd og ta på seg nye oppgaver.

Gode og likeverdige tjenester

- En kommune med en bærekraftig økonomi som sikrer utvikling og likeverdige tjenester som er bedre enn i dag.
- Et desentralisert tilbud der folk bor innenfor basistjenestene oppvekst, helse, pleie og omsorg og innenfor tekniske tjenester.
- En innovativ og fremtidsrettet kommune som ønsker fornyelse og tar i bruk ny teknologi for å sikre bedre, mer miljøvennlige og mer effektive tjenester.

5. Samfunnsutvikling

Det er viktig og nødvendig, for både framtidig bosetting, næringsutvikling og videreutvikling av tjenestetilbudet, at det er god digital infrastruktur i hele den nye kommunen. Den nye kommunen vil prioritere å arbeide for framtidsretta løsninger for digital kommunikasjon.

5.1. Samferdsel

Prioriterte samferdselsprosjekt i den nye kommunen:

- Realisering av Møreaksen for å binde den nye kommunen sammen.
- Bedre kollektivtilbud fra alle deler av den nye kommunen inn til kommunesentret.
- Gang- og sykkelvegutbygging i Midsund
- Fiber og bredbåndsdekning i hele kommunen
- Utbygging av gang- og sykkelveger langs E 39 og Fv 62, og spesielt strekningene Hargaut – Rød og Brekken – Toven
- Vedlikehold av veinettet

Andre viktige samferdselsprosjekter er blant annet:

- E39 Julbøen-Molde og E39 Lønset-Hjelset
- Bypakke Molde
- Fv 62 Tjellekleiva
- Fv 62 Meisalstranda
- Fv 660 Vistdalsheia

5.2. Beredskapsferge

Det skal jobbes for å få på plass og om nødvendig delfinansiere beredskapsferge Mordalsvågen-Solholmen.

5.3. Næringsutvikling

Kommunen må samarbeide med og aktivt legge til rette for næringslivet og næringsutvikling i hele den nye kommunen.

Viktige oppgaver i kommunen er:

- Ha/drive en aktiv plan- og reguleringspolitikk for land og sjøareal
- Utnytte potensialet for marine og maritime næringer
- Etablere tilgjengelige næringsstomter flere steder i kommunen
- Stimulere til samarbeid mellom kommunen, næringslivet og kompetansemiljøene
- I samarbeid med Høgskolen i Molde, Kunnskapsparken og andre kompetansemiljøer videreutvikle og styrke utdanningstilbudene i regionen

- Bidra til markedsføring av kommunen av ulike aktivitets- og opplevelsestilbud som nasjonalt og internasjonalt reisemål
- Sørge for at nytt sykehus på Hjelset utløser vekst i hele kommunen
- Legge til rette for videreutvikling av landbruk og den samla matproduksjonen
Landbruksnæringen er viktig for bosetting og næringsliv i den nye kommunen
- Bidra til å opprettholde statusen som ledende industrikommune

5.4. Bosetningsmønster

Det skal legges til rette for vekst og utvikling i hele kommunen.

Når en ny kommune skal bygges vil folks identitet og følelse av å høre hjemme et sted være viktig for bosettingen. Identiteten vil kanskje være sterkere til lokalsamfunnet og bostedet enn til den nye kommunen. For å bygge en felles identitet og stolthet til bygdene, byen og den nye kommunen vil det være viktig å legge til rette for en samfunnsutvikling som bidrar til å skape attraktive bo-, arbeids- og fritidsområder i alle deler av kommunen.

Viktige oppgaver vil være:

- Ha en aktiv boligplan for økt tilflytting og bosetting i hele kommunen
- Legge til rette for utvikling av boligområder som styrker grunnlaget for allerede gjennomførte investeringer i infrastruktur og etablert basistjenestestruktur
- Legge til rette for spredt boligbygging i henhold til kommuneplan
- Legge til rette for bygging av fritidsboliger i attraktive områder for friluftsliv og ulike naturbaserte aktiviteter fra sjø til fjell
- Bidra aktivt til å videreutvikle og styrke ulike arrangement og festivaler i kommunen
- Støtte opp om ulike bygdemobiliseringsprosjekt

6. Prinsipper for organisering av den nye kommunen

6.1. Politisk organisering

For at innbyggerne skal ha trygghet for å kunne påvirke politikken i den nye kommunen, må politisk organisering gjøre politikere tilgjengelig for innbyggerne. Det forutsettes et kommunestyre med 2 representant pr. 1000 innbygger, begrenset oppad til 59 representanter.

Kommunen styres etter formannskapsmodellen med kommunestyre, formannskap og ulike utvalg. Følgende hovedutvalgsstruktur spilles inn til Fellesnemnda: 3 hovedutvalg; Oppvekst og Kultur, Teknisk og Plan, herunder næring og miljø og Helse og Omsorg.

Fellesnemnda utreder ordninger med utvidet frikjøp av politisk ledelse, ordfører, varaordfører og utvalgsledelse, og ordninger der disse har faste kontordager i de gamle kommunehusene.

Det skal prøves ut en ordning med oppnevning av kommunedelsutvalg i Nesset ved etablering av den nye kommunen. Ordningen skal evalueres etter den første kommunestyreperioden.

Kommunedelsutvalgene skal være høringsinstans for kommunestyret, og ha beslutningsmyndighet innenfor definerte økonomiske rammer.

Kommunedelsutvalgene er hjemlet i kommuneloven, og Fellesnemnda tar stilling til oppgaver og organisering. Aktuelle områder kan være:

- Lokal stedsutvikling
- Styre for bruken av lokale næringsfond, herunder Kraftfondet i Nesset
- Styre for ulike bygdemobiliseringsprosjekt
- Lokale kultur og idrettstilbud

6.2. Innbyggerinvolvering

Den nye kommunen skal legge til rette for involvering av innbyggere gjennom brede høringsprosesser og brukerundersøkelser og benytte rådene i ulike prosesser, eks ungdomsråd og eldreråd. Møteplasser må utvikles for å nå flest mulig av innbyggerne. Den nye kommunen vil også legge til rette for innovasjon for involvering av innbyggerne.

6.3. Administrativ organisering

Det bør være samsvar mellom overordnet politisk og administrativ organisering. Den overordnede ledelsen i kommunen skal være i kommunesenteret Molde. Rådmann og kommunalsjefer skal sitte samlokalisert sammen med politisk ledelse. Digitalisering åpner for mer effektive og mer desentraliserte administrative funksjoner. Det må påregnes en reduksjon i antall administrativt ansatte i kommunen, avhengig av utviklingen i de kommunale oppgavene.

Det skal legges til rette for at administrative arbeidsplasser skal kunne legges til Midsund der Midsund har spesiell kompetanse. Det skal bygges opp et fagmiljø innen maritim og marin sektor.

Innbyggerne skal i hovedsak få dekket sine behov for tjenester der de bor, og i kommunehuset i Eidsvåg skal det være publikumsretta tjenester og desentraliserte rådhusfunksjoner. Fellesnemnda skal plassere fagmiljøene der det er kvalitetsmessig og økonomisk hensiktsmessig.

Fagmiljø og funksjoner som ikke er stedbundne kan lokaliseres til kommunehuset i Eidsvåg. Antallet arbeidsplasser i kommunehuset i Eidsvåg videreføres på nivå med i dag, og følgende prinsipper legges til grunn:

- Utnyttelse av eksisterende kommunehus
- Tilstrebe balansert fordeling i utviklingen av arbeidsplasser i kommunehusene
- Søke å samle tjenester og fagmiljø som gir synergieffekter
- Ta hensyn til kompetansebehov og rekruttering

Endelig avklaring av den administrative organiseringen gjøres etter at Fellesnemnda har tilsatt prosjektleder/fremtidig rådmann i den nye kommunen. Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en god prosess i nært samarbeid med de ansatte og deres organisasjoner og i samsvar med lov og avtaleverk.

6.4. Tjenestetilbud innen basistjenester

En ny og større kommune innebærer at kompetanse samles i større fagmiljø. Dette skal komme innbyggerne til gode i form av økt kvalitet og større mulighet for å gi et mer tilpasset tjenestetilbud. Det bør legges opp til at spesialiserte tilbud kan samles. Stadig flere tjenester/tilbud vil være digitalt tilgjengelig for brukerne 24 timer/365 dager.

Strukturen i forhold til basistjenestene videreføres i samsvar med til enhver tid gjeldende planer og vedtak. Basistjenestene skal være nært der folk bor og omfatter:

- Barnehager
- Skoler/ Voksenopplæringstjenester/ SFO
- Hjemmetjeneste
- Omsorgsboliger
- Dag- og aktivitetstilbud
- Institusjonstjenester
- Legetjenester
- Helsestasjon
- Kulturtjenester og kulturskoletjenester
- Frivillighetstjenester
- Bibliotek
- Tekniske driftstjenester inkl. beredskap

Mangfoldet i kulturtilbudet må opprettholdes og støttes og kulturskoletilbudet videreutvikles.

Skolestrukturen i Nesset skal bestå, og ved eventuell regulering av skolekretsene, skal elevgrunnlaget til de offentlige skolene i Nesset styrkes.

Det er en målsetting at ambulansetjenesten opprettholdes minst på dagens nivå. Det skal jobbes for tannhelsetjenestetilbud i Eidsvåg.

Det gjøres en transportmessig, økonomisk og kvalitetsmessig gjennomgang for å vurdere en event. ny lokalisering av felles legevakt og kommunale akutte døgnplasser (KAD-plasser) basert på befolkningen i den nye kommunen.

Dagens legevaksordning i Nesset videreføres, men utvides til å gjelde til kl 21 på fredager.

6.5. Frivillighet

Kommunen skal ha en aktiv og offensiv frivillighetspolitikk. Det må tilrettelegges for at frivilligheten og dugnaden stimuleres og opprettholdes. Idrettsråd og kulturråd er viktige arenaer for samarbeid med frivilligheten.

7. Interkommunale samarbeid

Totalt sett vil en ny kommune kunne løse de fleste tjenestesamarbeidene innenfor egen organisasjon. Fellesnemnda skal gjennomgå alle interkommunale samarbeid som dagens kommuner deltar i. Alle interkommunale avtaler skal gjennomgå og revideres eller avvikles.

8. Kommuneøkonomi

Fellesnemnda skal lage økonomiplan for den nye kommunen. Kommunen skal ha en sunn økonomi. Økonomiske målsettinger for kommunen skal være:

- Kommunene skal minimum være i økonomisk balanse når ny kommune dannes
- Kommunen skal som minimum ha et netto driftsresultat på 2 prosent. Et langsiktig mål er netto driftsresultat på 3 prosent
- Egenkapitalandelen bør avspeile risikoen i investeringsprosjektet, men på lengre sikt bør utgangspunktet være en egenfinansieringsgrad på 30 prosent.
- Et langsiktig mål er disposisjonsfond som utgjør minimum 5 % av brutto driftsinntekter
- Et langsiktig mål er at netto lånegjeld ikke overstiger 100 % av brutto driftsinntekter. Målsettingen bør avstemmes i forhold til vedlikeholdsetterslepet i den enkelte kommune.
- Pågående og planlagte investeringer til enhver tid gjeldende økonomiplaner må sikres/ gjennomføres

8.1. Eiendomsskatt

Eiendomsskatt i kommunene i 2016:

Kommune	Skattesats bolig/ fritidseiendom i %	Skattesats verker/ bruk i %	Inntekt eiendomsskatt (i 1000 kr). Tall fra budsjett for 2016			
			Bolig/ fritidseiendom	Verker og bruk og næringseiendom	Verker og bruk	Boliger og næringseiendom
Molde	3,60	3,60	0	0	4 100	88 500
Nesset	3,50	7,00	6 868	14 760	0	0

Tabell 2 – Eiendomsskatt pr kommune

Ordningen med eiendomsskatt må gås gjennom for hele den nye kommunen, herunder takseringsgrunnlaget. Satsene for eiendomsskatt skal harmoniseres frem mot etableringen av den nye kommunen, og målsettingen er en harmonisering til dagens satser i Molde både på bolig/fritidseiendom og verker og bruk.

Midsund kommune har ikke eiendomsskatt. Boliger/fritidseiendommer på øyer uten fastlandsforbindelse skal ikke ha eiendomsskatt. Det skal jobbes for å få til en unntaksbestemmelse for eiendomsskatt på næringseiendommer, verker og bruk på nåværende Midsund.

8.2. Særskilte ordninger

Det er gjort følgende avtaler om særskilte ordning:

- Kommunen overtar eierskapet som de nåværende kommunene har i ulike selskaper.
- Fond som ikke har særskilte bindinger tilfaller felleskapet. Disposisjonsfond fra de enkelte kommunene går inn i felleskapet.
- Konsekvensen av endringer i soneinndelingen for differensiert arbeidsgiveravgift for næringslivet må avklares av sentrale myndigheter.
- Fellesnemnda må avklare om kommunen skal ha egen pensjonskasse eller være en del av KLP. Dette må skje i samarbeid med et partssammensatt utvalg.

8.2.1. Kraft

Kraftinntektene skal disponeres slik:

- Kraftinntekter som er konsesjonsregulerte i Nesset kommune til bestemte formål skal brukes i dagens kommune i samsvar med gjeldende vedtekter. Dette gjelder Kraftfondet, Mardølafondet, Miljøfondet og Utviklingsfondet.
- Årlige inntekter til Kraftfondet på ca. 8 mill kroner skal brukes til finansiering av nye tiltak som skal fremme næringslivet og trygge bosettingen i Nesset
- Kraftinntekter for øvrig og Nesset sin konsesjonskraft på 85,719 gWh går inn i den nye kommunen.

8.2.2. Eierskap

Kommunen overtar eierskapet som de nåværende kommunene har i ulike selskaper.

Nesset Kraft AS:

Stortingets endringer av energiloven den 17. mars 2016 innebærer at det innen 1. januar 2021 skal innføres selskapsmessig og funksjonelt skille i alle e-verk med nett og konkurranseutsatt virksomhet. I arbeidet med den selskapsmessige organiseringen av Nesset Kraft er det et mål å utvikle og utvide Nesset Kraft AS sin virksomhet i Eidsvåg, enten alene eller sammen med andre.

8.2.3. Fond

Fond som ikke har særskilte bindinger tilfaller felleskapet. Disposisjonsfond fra de enkelte kommunene går inn i felleskapet.

8.2.4. Utmark

Nesset fjellstyre videreføres som i dag.

8.2.5. Differensiert arbeidsgiveravgift

Konsekvensen av endringer i soneinndelingen for differensiert arbeidsgiveravgift for næringslivet må avklares av sentrale myndigheter.

Dagens retningslinjer for differensiert arbeidsgiveravgift gjelder fra 1. januar 2014 og til 31. desember 2020. Ved neste revisjon vil den nye kommunen arbeide for at de områdene som i dag har nedsatt arbeidsgiveravgift skal beholde den i den nye kommunen. En fortsatt nedsatt arbeidsgiveravgift vil gjøre Nesset mer konkurransedyktige med hensyn til næringsvirksomhet og nye arbeidsplasser i den nye kommunen.

8.2.6. Pensjonskasse

Fellesnemnda må avklare om kommunen skal ha egen pensjonskasse eller være en del av KLP. Dette må skje i samarbeid med et partssammensatt utvalg.

8.3. Økonomisk støtte – kommunereformen

Tabellen nedenfor viser den økonomiske støtten kommunene som inngår i den nye kommunen vil motta. Reformstøtten på 25 millioner kroner vil bli utbetalt 1. jan. 2020, engangsstøtten på 35 millioner kroner vil bli utbetalt innen 1. jan. 2018.

Innbyggertall (31.12.2015)	Engangsstøtte (1000 kr.)	Reformstøtte (1000 kr.)	Totalt (1000 kr.)
31 435	35 000	25 000	60 000

Tabell X – Økonomisk støtte knyttet til kommunereformen (Telemarksforskning, 2015)

Engangsstøtten disponeres av Fellesnemnda for å utvikle den nye kommunen, inkl. nødvendige investeringer i digital infrastruktur.

Reformstøtten skal i sin helhet benyttes til investeringer i tidligere Midsund kommune og forvaltes av nåværende kommunestyre i Midsund.

8.4. Investeringer i Midsund kommune

Det skal investeres for 100 millioner kr i Midsund kommune fra 2017 til 2024 ved etablering av ny kommune. Følgende områder prioriteres for investeringer:

- Nytt kommunehus for service og administrative funksjoner i Midsund sentrum i samarbeid med private aktører
- Ny skole i Midsund. Raknes skole legges ned. Estimerte kostnad 50-60 mill. kr.
- Innendørs fotballhall i samarbeid med idrettslaget og næringslivet. Estimert kostnad 10-15 mill. kr.

9. Ansatte og arbeidsgiverstrategi

Kommunens arbeidsgiverstrategi skal lages av Fellesnemnda i samarbeid med det partssammensatte utvalget. Ingen ansatte skal sies opp som følge av etableringen av ny kommune. Nye/endrede arbeidsoppgaver må påregnes. Ansatte skal involveres jfr gjeldene lov- og avtaleverk. Arbeidsmiljølovens bestemmelser knyttet til virksomhetsoverdragelse skal følges.

10. Fellesnemnd

Dersom kommunene følger opp intensjonsavtalen med vedtak i de respektive kommunestyrer og det blir påfølgende vedtak i Stortinget, skal det nedsettes en fellesnemnd. Fellesnemnda sammensettes med 5 representanter fra hver kommune, totalt 15 representanter. Fellesnemnda blir valgt av og blant medlemmene i kommunestyret. Leder /nestleder velges av Fellesnemnda jfr Inndelingsloven § 26 1. ledd. Molde kommune skal ha lederen i Fellesnemnda, og nestlederen skal komme fra en av de andre kommunene.

Fellesnemnda får oppgaver i henhold til § 26 i Inndelingsloven, og får i tillegg det formelle ansvaret med å beskrive og forberede den nye kommunen i henhold til føringene gitt i denne intensjonsavtalen. Fellesnemnda disponerer blant annet engangsstøtten fra staten i forbindelse med kommunereformen, og skal ansette prosjektleder/rådmann for den nye kommunen.

Det skal nedsettes et partssammensatt utvalg jfr Inndelingslovens § 26 andre ledd.

11. Øvrige forhold

Molde kommune forbeholder seg retten til å samtale med Gjemnes kommune. Dersom det blir aktuelt med flere parter, skal det nedsettes et forhandlingsutvalg med lik representasjon fra hver av kommunene. Den endelige avtalen skal bygge på de premissene som ligger i denne intensjonsavtale.

Odd Helge Gangstad

Ordfører Midsund

Rolf Jonas Hurlen

Ordfører Nesset

Torgeir Dahl

Ordfører Molde