



## MØTEINNKALLING

### Hadeland nært og naturlig - Interkommunalt politisk råd

Dato: 07.06.2024 kl. 09:00 – 10:15  
Sted: Lygnasæter hotell

Eventuelt forfall meldes til Ingunn Granaasen tlf. 901 07 945 eller via e-post til [ingunn.granaasen@gran.kommune.no](mailto:ingunn.granaasen@gran.kommune.no). **Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.**

#### Behandlingssaker:

- |       |  |
|-------|--|
| 12/24 | Høringsprosess skole- og tilbudsstruktur i Innlandet fylkeskommune |
| 13/24 | Prosess rundt medlemskap i IPR i Innlandet fylkeskommune           |
| 14/24 | Energisituasjonen på Hadeland                                      |
| 15/24 | Møteplan 2024  |
| 16/24 | Referatsaker   |
- Protokoll fra årsmøte i Ring 4 samarbeidet 2. april 2024
  - Referat fra styremøte i Visit Øst-Norge 9. april 2024
  - Oppsummering fra fellesmøtet mellom SNR, Hadelandsregionen og GRIP - Oslo Nord 12. april 2024
  - Rapport fra regional samferdselskonferanse 19. april 2024
  - Høringsnotat til Stortingsmelding 14 (2023-2024) - NTP 2025-2036 fra Hadeland IPR 24. april 2024
  - Referat fra styremøte i Osloregionen 26. april 2024
  - Referat Regionalt kompetanseforum 24. mai 2024

Rett etter representantskapet starter Hadelandstinget kl 1030. Hovedtemaene der er kompetanse og fremtidig samarbeid på Hadeland. Se egen epost med informasjon.

Vel møtt!





Saksbehandler: Ingunn Granaasen

Saksgang: Representantskapsmøte i Hadeland nært og naturlig IPR  
Møtedato: 07.06.2024

## Sak 12/24 Høringsprosess skole- og tilbudsstruktur i Innlandet fylkeskommune

### Daglig leders innstilling:

Høringsfrist for framtidig skole- og tilbudsstruktur i Innlandet fylkeskommune er 31. august og siste representantskapsmøte før denne fristen er dagens møte. På grunn av dette får arbeidsutvalget mandat til å utforme høringssvar basert på innspill fra dagens representantskap og Hadelandsting.

### Saksdokumenter

- Høringsbrev - framtidig skole- og tilbudsstruktur og alternative opplæringsmodeller
- Vedtak fra fylkesutvalget i Innlandet fylkeskommune, 30. april 2024
- Saksframlegg til hovedutvalg for utdanning og fylkesutvalget, 30. april 2024
- Hovedutvalg for utdanning, protokoll, sak 5-2024, februar 2024

### Vedlagt

Ja  
Nei  
Nei  
Nei

Ikke vedlagte dokumenter finnes her: <https://innlandetfylke.no/tjenester/skole-og-utdanning/opplaring-i-skole/vare-skoler/ny-skole-og-tilbudsstruktur/saksdokumenter/>

### Saksopplysninger:

Innlandet fylkeskommune eier Hadeland videregående skole hvor ungdommer fra de tre Hadelandskommunene er elever. Ungdom fra Lunner og Jevnaker har mulighet til å gå på denne skolen selv om den ikke ligger i deres eget fylke på grunn av avtale mellom fylkeskommunene Akershus og Innlandet. Det er også en fylkesvis avtale mellom fylkeskommunene Buskerud og Akershus slik at elevene i Jevnaker også kan velge å gå på videregående skole i Hønefoss.

På grunn av lavere elevkull sammen med strammere økonomiske rammebetingelser har Innlandet fylkeskommune igangsatt en prosess rundt sin skole- og tilbudsstruktur som da også innbefatter Hadeland videregående skole.

Det er ulike problemstillinger knyttet til at vi har tre fylkeskommuner å forholde oss til når det gjelder videregående opplæring i Hadelandsregionen. Disse problemstillingene jobbes det blant annet med i kommunene og i regionalt kompetanseforum. Denne saken tar kun for seg høringssvarene som er igangsatt av Innlandet fylkeskommune.

### Prosess i Innlandet fylkeskommune

I fylkestinget i Innlandet fylkeskommune i oktober 2022 ble det vedtatt at det skal utarbeides en sak om «framtidig skolestruktur som sikrer bærekraftig dimensjonering, lokalisering og finansiering basert på nåværende og fremskrevne elevtall». I januar 2023 ble det bestemt at arbeidet skal gjennomføres som tre delutredninger:

- Delutredning I - framtidig skole- og tilbudsstruktur
- Delutredning II - mer effektiv bruk av fylkeskommunale bygg
- Delutredning III - alternative opplæringsmodeller





I februar 2024 ble sak «Ny skole- og tilbudsstruktur – kunnskapsgrunnlag, kriterier og politisk prosess» behandlet i hovedutvalg for utdanning. Det ble her vedtatt et kriteriesett som danner utgangspunkt for å utarbeide alternativer til ny skole- og tilbudsstruktur. Hadeland videregående skole kom da i kategori 2 da skolen har mer enn 600 elever per i dag. Kriteriesettet for kategori 2 skoler sier at:

- Skoler i kategori 2 med ST/SF/SK<sup>1</sup> må ha minst 4 paralleller
- Skoler i kategori 2 med yrkesfag må ha tilbud både på Vg1 og Vg2 innenfor samme utdanningsprogram på yrkesfag
- Alle skoler med yrkesfag må ha minst to utdanningsprogram på yrkesfag eller minst to paralleller på ett yrkesfag
- Alle skoler må ha tilbud på Vg1 for å kunne ha tilbud på Vg2 innenfor samme utdanningsprogram

I fylkesutvalget 30. april ble det lagt frem saksfremlegg med vedlegg fra administrasjonen «Kvalitet i skole, utarbeidet av arbeidsgruppe delutredning 1». I tillegg vedtok fylkesutvalget en rekke spørsmål de ønsker særlig svar på fra høringsinstansene.

31. mai ble det lagt ut et notat som beskriver alternative opplæringsmodeller, oversikt over fylkeskommunale eiendommer samt konsekvenser av tilleggsalternativene som ble vedtatt i fylkesutvalget den 30. april. Dette notatet ble lagt ut samme dag som sakspapirer skulle sendes ut til representantskapsmøtet slik at innholdet i disse er ikke omtalt i denne saken.

Høringsperioden er frem til 31. august og saken skal endelig behandles i fylkestinget i oktober 2024.

## Kort om Hadeland videregående skole

Innlandet fylkeskommune beskriver skolen slik: «Hadeland vgs har inneværende skoleår 725 elever og en oppfylingsgrad på 81,8%. Skolen tilbyr pr. i dag seks utdanningsprogram innenfor yrkesfag. Skolen har også et bredt tilbud innenfor studieforberedende utdanningsprogram. Innenfor musikk, dans, drama (MDD) tilbys kun musikk og med redusert klassestørrelse. Utdanningsprogrammet medier og kommunikasjon har også redusert klassestørrelse. Skolen tilbyr også helsefagarbeider med studiekompetanse, i tillegg til ordinært helse- og oppvekstfag.»

Innlandet fylkeskommune har ved sine beregninger kommet frem til at estimert oppfylingsgrad i 2038 vil være på 65,5% på grunn av elevtallsutviklingen i regionen.

Linjene som er ved skolen idag er:

- Studieforbereidende:
  - Idrettsfag
  - Medier og kommunikasjon
  - Musikk, dans og drama
  - Studiespesialisering (se oversikt over fordypningsmuligheter nedenfor)
- Yrkesfag:
  - Bygg- og anleggsteknikk
  - Elektro- og datateknologi
  - Helse- og oppvekstfag (ordinært løp og helsefagarbeider med studiekompetanse)
  - Restaurant- og matfag
  - Salg, service og reiseliv
  - Teknologi- og industrifag

<sup>1</sup> ST=Studiespesialisering gir generell studiekompetanse i et 3-årig skoleløp

SF=Studieforbereidende tilbud som gir generell studiekompetanse i et 3-årig skoleløp (herunder Idrettsfag, Kunst, design og arkitektur, Medier og kommunikasjon og Musikk/dans/drama)

SK=Et treårig løp med alternativt fag og timefordeling innenfor yrkesfag, som gir generell studiekompetanse i et 3-årig skoleløp





- Påbygning

På skolens nettsider informerer de om at innen studiespesialisering kan elevene velge mellom disse fordypningsfagene skoleåret 2023/2024:

- matematikk
- fysikk
- kjemi
- biologi
- informasjonsteknologi
- psykologi
- sosiologi og sosialantropologi og politikk og menneskerettigheter
- rettslære
- engelsk
- medie- og informasjonskunnskap
- breddeidrett

De programfagene som skolen tilbyr på Vg2 og Vg3 kan variere fra år til år.

### Ny opplæringslov

Den 1. august 2024 trer den nye opplæringsloven i kraft. Den fører til mange endringer i videregående opplæring. Innlandet fylkeskommune har satt opp de endringene som kan få en viss innvirkning på planlegging og dimensjonering av tilbudsstrukturen<sup>2</sup>:

- Utvidet rett til videregående opplæring, fra dagens rett til tre års videregående opplæring til å gjelde fram til oppnådd studie- eller yrkeskompetanse.
- Utvidet rett til omvalg, med fri rett til omvalg frem til eleven er 19 år, i motsetning til dagens rett til ett omvalg.
- Rett til yrkesfaglig rekvalifisering. Det innebærer at personer som har en studie- eller yrkeskompetanse får rett til videregående opplæring frem til én ny yrkesfaglig sluttkompetanse. De som benytter seg av denne retten vil få videregående opplæring for voksne.
- Fra eleven er 19 år kan retten tas ut som voksen.
- Fylkeskommunen skal ha et opplæringstilbud i overgangen til videregående opplæring for elever som mangler faglige eller språklige forutsetninger for å kunne delta i og bestå videregående opplæring. Ett slikt eksempel er kombinasjonsklasser der den enkelte kan få både grunnskoleopplæring og opplæring i fag fra videregående opplæring.

### Elevtallsutvikling i Hadelands-regionen

Innlandet fylkeskommune har benyttet GSI-tall (Grunnskolen informasjonssystem) for å få frem elevtallsutvikling på Hadeland videregående skole frem til 2032. For årene 2033-2038 har de benyttet tall fra SSB på antall 1-6 åringer som er bostedsregistrert i de tre Hadelandskommunene. Disse tallene tar ikke hensyn til innvandring, tilflytting og fraflytting.

Lunner og Jevnaker opplever en befolkningsvekst i kontrast til en del av kommunene nord i Innlandet. Gran har en negativ befolkningsutvikling, men opplever noe tilflytting i barne- og ungdomskull på grunn av innvandring og tilflytting. Ved å ta utgangspunkt i dagens barn som er født er det viktig å ta hensyn til kommunenes erfaringer med endringer i befolkningsmassen. Gran sin erfaring er at det er ca 4 flere elever per kull når de er ferdig med grunnskolen enn når de starter. Lunner sin erfaring viser at det er ca 10 flere elever per kull enn de som er født her nå. Vi har ikke tilsvarende tall for Jevnaker, men ser det som sannsynlig at disse ligger på nivå mellom Gran og Lunner. Dette vil bety at tallene Innlandet

<sup>2</sup> Kpt 2.1 i saksframlegg til fylkesutvalget 30. april 2024: [https://innlandetfylke.no/\\_f/i4863c789-744e-4d04-8f71-abda5f5b4d04/saksframlegg-fu-30-april-24.pdf](https://innlandetfylke.no/_f/i4863c789-744e-4d04-8f71-abda5f5b4d04/saksframlegg-fu-30-april-24.pdf)





fylkeskommune har stipulert for Hadeland Videregående skole fremover sannsynligvis er noe lavt. Allikevel vil det være elevtallsnedgang på Hadeland videregående skole fremover.

## Kompetansebehov i regionen

De nasjonale trendene med tanke på digitalisering, det grønne skiftet, demografiendringer (med flere eldre) og internasjonal økonomi og konjunkturer som Innlandet fylkeskommune peker på i sin utredning påvirker selvsagt også Hadeland som region.

Kunnskap om kompetansebehovet i regionen baserer seg på regional kartlegging gjort av Hadelandshagen i samarbeid med Nav og Karriere Innlandet våren 2023. I tillegg de årlige bedriftsundersøkelsene gjort av Nav Hadeland og Nav Vest-Viken sist gjennomført våren 2024. Hadeland IPR får også henvendelser av enkelt-bedrifter av ulik størrelse som har utfordringer med å knytte til seg rett kompetanse.

Den regionale kartleggingen fra våren 2023 gjort av Hadelandshagen ble besvart av bedrifter i ulike størrelser og bransjer med virksomhet i alle de tre kommunene. Undersøkelsen viser at 45% av bedriftene bekrefter at de har stort behov for nye fagarbeidere og 41% har behov for kompetanse innen høyere utdanning. Det er mange ulike fagfelt bedriftene peker som de trenger: Ingeniør, økonomi, kokk, servitør, markedsføring, helsefagarbeidere, sykepleiere, data, industrimekanikere.

Begge rapportene fra Nav, både Innlandet og Vest-Viken har det til felles at helsekompetanse er sterkt etterspurt. De tre yrkene som har størst behov for bemanning i 2024 er sykepleiere, helsefagarbeidere og legespesialister.

Næringsstrategien for Hadeland som ble utarbeidet april 2023 tar utgangspunkt i kun Lunner og Gran kommuner da Jevnaker ikke var en del av regionrådsarbeidet på det tidspunktet. De største bransjene i disse to kommunene er helse og sosialtjenester, varehandel, bygg og anleggsvirksomhet, undervisning, industri, offentlig administrasjon, transport og landbruk. I Jevnaker er det etterspørsel etter kompetanse innen prosessoperatører, automatikere, bilmekanikere og ingeniører i ulike fag. Helse er selvsagt også viktig på alle nivåer her også, men helsefagarbeidere er det spesiell etterspørsel etter.

## To fylkeskommuner med elever på Hadeland videregående skole

Hadeland videregående skole har som nevnt elever fra både Innlandet og Akershus gitt at kommunene i regionen har ulik fylkestilhørighet. Gran har et politisk flertall som har signalisert at de ønsker å søke om å bytte fylkestilhørighet til Akershus. Politisk behandling av denne saken er i juni. Dersom Gran sender inn søknad må denne behandles på statlig nivå og hittil har man fått informasjon om at dersom søknaden blir innvilget vil Gran bli en del av Akershus fra 1. januar 2028.

Akershus fylkeskommune har motsatt utfordring av Innlandet med økt elevgrunnlag og for lite kapasitet på dagens videregående skoler. Hadeland videregående skole kan være en mulig løsning for å avlaste disse. Hadeland IPR har utfordret Akershus med å komme med sine betraktninger rundt hvordan de ser dette på årets Hadelandsting.

Scenariene for Hadeland videregående skole fremover vil være:

- Gran sender inn søknad om fylkesbytte og denne får positivt svar. Akershus fylkeskommune er da skole-eier om senest 3,5 år. I mellomtiden vil skolen ha elever fra begge fylker og det må være en fylkeskommunal avtale mellom de to fylkene i denne perioden. Akershus kan da begynne å planlegge med at Hadeland videregående skole er en del av sin skoleportefølje.
- Gran sender inn søknad om fylkesbytte og får negativt svar. Innlandet fylkeskommune vil da være skole-eier videre. Det er da viktig for regionen at fylkeskommunal avtale mellom Akershus og Innlandet blir langvarig for å sikre forutsigbarhet og god kvalitet for alle regionens elever.





Dersom det blir avklart at Akershus ikke blir skole-eier av HVS må det være god dialog med Akershus fylke om et godt skoletilbud for alle elevene i regionen.

- Gran sender ikke inn søknad om fylkesbytte. Samme konsekvens som punktet over.

Sett fra Hadeland sin side ville det vært hensiktsmessig å få svar på Gran sin eventuelle søknad om fylkesbytte før man gjør endringer ved skolen da Akershus har andre behov enn det Innlandet har. Dersom man legger ned linjer ved skolen mister man fagmiljøer som det kan være vanskelig å bygge opp igjen.

Innlandet fylkeskommune skriver i sin rapport at de er klar over at Gran kan sende inn en søknad om fylkesbytte og at en eventuell overgang til Akershus ikke er hensyntatt i saken som administrasjonen har utarbeidet.

### **Kuttforslag ved Hadeland videregående skole i rapporten fra Innlandet fylke**

Innlandet konkluderer med at det er et godt elevgrunnlag i regionen til tross for synkende elevtall og at det bør være en videregående skole her. Forslag fra administrasjonen i fylket er at linjene Medier og kommunikasjon samt Musikk, dans og drama legges ned. Dette er kreative linjer som er viktige ved skolen. Både for de elevene som ønsker å gå på disse linjene, men også for samfunnet rundt da begge disse linjene har spesialkompetanse som gjør at de bidrar og er etterspurt på arrangementer og aktiviteter i regionen. Det vil være et stort tap for regionen dersom disse kreative linjene ikke eksisterer i lokalmiljøet. For enkelt-elevne vil det være svært negativt for de som ønsker studieforberedende linjer, men som har interesser og behov for mer kreative retninger enn ren studiespesialisering. I kapittel 2.6 i Innlandet sin rapport skriver de «Oppsummert viser resultatene at det å komme inn på førsteønsket er av stor betydning for om eleven fullfører og består videregående opplæring.»

I tillegg til forslag til nedleggelse av disse to studielinjene skriver administrasjonen at «I tillegg til denne strukturelle endringen vil det være relevant å gjøre ytterligere tilpasninger ved å redusere antall paralleller.»

Hva dette egentlig innebærer er vanskelig å forutse, men man kan tenke seg at å redusere antall paralleller vil kunne bety:

- at tre studiespesialiseringsklasser kan reduseres til to, noe som vil føre til plass til 30 færre elever på disse linjene samt at bredden i valgfag som kan velges vil bli smalere med færre antall elever
- at to klasser på enten Bygg- og anleggsteknikk eller Elektro- og datateknologi (og andre linjer med flere enn en klasse) kan reduseres til en. Det vil da være færre plasser til de elevene som ønsker yrkesfaglige retninger og færre valgretninger for VG2.

Gitt at elevene som søker seg til skolen naturlig nok har ulike interesser og behov så vil enten nedleggelse av studielinjer eller reduksjon av paralleller føre til et smalere tilbud ved skolen. Dette kan gjøre det vanskelig å opprettholde søkermassen og at færre elever får oppfylt sitt førsteønske som er viktig for fullføringsgrad. Det brede linjetilbudet ved Hadeland vgs i dag gjør også at en større andel av elevene kommer inn på linjer som de trives med og dermed oppnår større grad av gjennomføring. Ved kutt i linjer er man bekymret for at en del elever ikke får tilbudene de trenger for kunne gjennomføre videregående opplæring.

I rapporten fra administrasjonen står det ingenting om ønsket innsparingsbeløp ved Hadeland videregående skole. Det ville vært nyttig å vite hva Innlandet fylkeskommune har som mål for innsparing i vår region slik at man bedre kan forstå hva reduksjon av antall paralleller vil bety. Det har også en betydning hva elevene som vanligvis ville ha gått på en av de foreslåtte linjene eller ved reduksjon av paralleller velger av linjer som et alternativ. Disse elevene vil da føre til økt press på øvrige linjer.





## Øvrige spørsmål Innlandet fylkeskommune ønsker svar på fra høringsinstansene

Vedtaket i fylkesutvalgets behandling i sak 58/2024 finnes her:

[https://innlandetfylke.no/f/p1/i65fe858e-57db-4c1b-83b5-9397269d9c8f/vedtak\\_horing.pdf](https://innlandetfylke.no/f/p1/i65fe858e-57db-4c1b-83b5-9397269d9c8f/vedtak_horing.pdf) Dette

vedtaket inneholder en rekke spørsmål de ønsker svar på fra høringsinstansene for å sikre en bred høring som kan gi svar på hvordan fremtidens skole- og tilbudsstruktur skal utformes.

Det er ikke alle spørsmålene her som er relevante for Hadeland som region. Vi har satt opp en oversikt over de spørsmålene det kan være relevant å besvare fra vår side:

- Opplevtes fordelingen mellom studieforberedende og yrkesfag hensiktsmessig for å tilfredsstille fremtidige behov i arbeidslivet?
- Hvordan sikre bredden innen studieforberedende opplæring, med hensyn til kreative utdanningsprogram?
- Hvordan kan fylkeskommunen best ivareta elevgrupper med særskilte behov i framtidig struktur?
- Hvordan kan samarbeidsavtalene med Trøndelag og Akershus fylkeskommuner styrkes slik at man bidrar til å ivareta nærhet til utdanningstilbud samt elevenes behov for skolemiljø med trivsel og sosial tilhørighet?
- Ungt utenforskap er en økende utfordring. Det å ha fullført videregående opplæring har stor betydning for å sikre varig fotfeste i arbeidslivet. Hvordan bør den videregående skole- og tilbudsstrukturen utformes for å sikre at flere fullfører videregående opplæring?
- Høringsinstansene utfordres til å komme med forslag om hvordan man ved opprettholdelse av skolesteder, skal håndtere en kommende elevtallsnedgang i egen region og fylket som helhet, gitt de demografiske og økonomiske forutsetningene. Høringsinstansene utfordres også på hvordan fylkeskommunen kan samskape og samarbeide med andre aktører om opplæring.
- Uavhengig av skolestruktur er fylkeskommunen opptatt av å styrke laget rundt eleven. Målet er et skolemiljø med trivsel og sosial tilhørighet. Hvilke partnerskapsmodeller for de kommunale ansvarsområdene i elevtjenesten med vertskommuner og hjemkommuner kan best ivareta elevenes behov?

I utredningen er det beskrevet fire alternative opplæringsmodeller. Det er også spørsmål om disse alternativene:

- Høringsinstansene besvare på hvilken/hvilke modell(er) de ønsker utprøvd i sin bransje eller region?

Modell 1	(0+4)	Lærlingeløp over 4 år med støtte fra skole
Modell 2	(1+3)	Vg1 i skole, deretter lærlingeløp over 3 år med undervisningsstøtte fra skole
Modell 3	(2+2)	Digital programfagopplæring på Vg1 og Vg2 med støtte fra bedrift
Modell 4	(2+2)	Digital programfagopplæring på Vg2 med praktisk opplæring bedrift

Gruppeoppgaver på Hadelandstinget vil ta for seg noen av spørsmålene over. Arbeidsutvalget vil også jobbe med å besvare disse spørsmålene sett fra Hadeland sin side før høringsfristens utløp.

## Høringsinnspill fra Hadeland IPR

Dagens representantskapsmøte er det siste møtet innen høringsfristen går ut. Vi har spurt Innlandet fylkeskommune om det er mulig å utvide fristen til etter neste representantskapsmøte i september men dette gikk ikke på grunn av kort tid frem til sluttbehandling i fylkestinget i oktober.

Hadelandstinget som arrangeres med formannskap fra alle de tre Hadelandskommunene rett etter representantskapsmøtet har kompetanse som ett av to hovedtema. Det er lagt opp til gruppeoppgaver på Hadelandstinget med oppgaver som også berører innholdet i et slikt høringsinnspill.





Utarbeidelse av høringsinnspillet vil være etter innspill fra Hadelandstinget og vil sluttføres av arbeidsutvalget dersom representantskapet gir en slik fullmakt.

### **Vurdering:**

Hadeland videregående skole er en viktig utdanningsinstitusjon og kompetansearbeidsplass i vår region. På grunn av negativ elevtallsutvikling ønsker Innlandet fylkeskommune å gjennomføre en prosess for å tilpasse deres skole- og tilbudsstruktur til fremtidens antall elever og økonomiske handlefrihet. Det er viktig for Hadeland at tilbudet på Hadeland Videregående skole fortsatt skal være attraktivt og med god kvalitet. Regionen er i en spesiell situasjon da man ikke vet om Gran vil tilhøre Innlandet eller Akershus fylke innen relativt kort tid. Et mulig innspill i et hørings svar kan være at man ber om at diskusjonen rundt linjetilbud og paralleller på Hadeland videregående skole avvendes til fylkestilhørighet er avklart. Tilbudet ved skolen bør vurderes basert på den situasjonen som fremtidens skole-eier og Hadelandsregionen befinner seg i.







Saksbehandler: Ingunn Granaasen

Saksgang: Representantskapsmøte i Hadeland nært og naturlig IPR  
Møtedato: 07.06.2024

## Sak 13/24 Prosess rundt medlemskap i IPR i Innlandet fylkeskommune

### Daglig leders innstilling:

Representantskapet tar saken til orientering.

### Saksdokumenter

- Brev fra Innlandet fylkeskommune av 25. april 2023
- Brev til Innlandet fylkeskommune som innspill, 14. september 2023
- Sak 47/2024 i Innlandet fylkeskommune: Spørsmål om medlemskap og tilskudd til Hadeland nært og naturlig IPR

### Vedlagt

Ja  
Ja  
Ja

### Saksopplysninger:

Administrasjonen i Hadeland IPR ønsker å informere representantskapet om de prosessene som foregår i Innlandet fylkeskommune rundt IPR generelt og vårt IPR spesielt. Gitt at Hadeland IPR forholder seg til to fylkeskommuner har det også vært dialog med Akershus fylkeskommune rundt hvordan de forholder seg til elementer i de prosessene som Innlandet er i gang med.

### Brev fra Innlandet fylkeskommune 25. april 2023

Daværende Regionrådet for Hadeland fikk i april 2023 brev fra Innlandet fylkeskommune hvor de skriver «Innlandet fylkeskommune er klar over at det pågår prosesser på Hadeland for å finne gode løsninger for videre regionalt samarbeid. For fylkeskommunen er det viktig å støtte Gran kommune og region Hadeland sitt arbeid med denne prosessen. I en overgangsperiode vil derfor Innlandet fylkeskommune ha som intensjon å bidra økonomisk gjennom å tildele partnerskapsmidler i tråd med ny partnerskapsavtale for neste valgperiode, mens kommunene på Hadeland arbeider med å finne fremtidige bærekraftige løsninger».

Basert på dette brevet har Hadeland IPR lagt til grunn bidrag av partnerskapsmidler og et godt samarbeid med Innlandet fylkeskommune gjennom hele denne valgperioden.

### Innlandet fylkeskommune ønsker medlemskap i IPR'ene

Det arbeides også med en prosess i Innlandet fylkeskommune rundt medlemskap for fylket inn i de ulike IPR'ene.

Høsten 2022 ble partnerskapet Innlandet hadde med kommunene evaluert. Det ble gjennomført en spørreundersøkelse, samt en workshop, og det kom opp en rekke forslag til forbedringer, herunder følgende når det gjelder fylkeskommunal deltakelse:

- Fylkeskommunen må delta i møtene med både administrative og politiske representanter. Dette gjelder både styremøter og representantskapsmøter.





• Fylkeskommunens mandat i IPR bør klargjøres, både for politikere og administrasjon. Videre står det til sist i evalueringsrapporten: «Noen tiltak kan iverksettes nå, slik som samarbeid og kommunikasjon. Andre tiltak, som eventuelt fylkeskommunalt medlemskap i IPR og endringer i selve avtalen, må vurderes når et nytt fylkesting og nye kommunestyre trer i kraft høsten 2023».

Samtlige interkommunale råd fikk i juni 2023 en invitasjon til å gi sine innspill knyttet til partnerskapsavtalen. De som sendte innspill påpekte at fylkeskommunens mandat i IPR var uklart, og det kom innspill på at Innlandet fylkeskommune burde gå inn som medlem i IPR'et.

På bakgrunn av dette behandlet fylkestinget i Innlandet sak om fylkeskommunalt medlemskap i de interkommunale politiske rådene (sak 78/2023) i sitt møte den 24. oktober 2023 og vedtok følgende: «Innlandet fylkeskommune går inn i en prosess med kommunene i Innlandet om mulig fylkeskommunalt medlemskap i de interkommunale politiske rådene».

Regionrådet for Hadeland IPR sendte også innspill til partnerskapsavtalen. Tilbakemeldingen fra Hadeland var «Helt uavhengig av den spesielle situasjonen som Hadeland står i mener vi det er viktig at partnerskapsavtalen videreføres i tilnærmet lik form som i dag. Vi har opplevd det som et positivt partnerskap som bidrar til god samfunnsutvikling for den enkelte region og for fylket. Vi opplever også samarbeidet mellom koordinatorene på tvers som veldig positivt og noe som gjør at man innad i Innlandet fylke har kjennskap, forståelse og mulighet til å bidra på tvers.» Dette brevet er vedlagt saken.

### **Innlandet fylkeskommune sin tolkning av kommuneloven**

Fylkesadvokaten i Innlandet har gått gjennom kommuneloven og vi har fått følgende betraktninger på hvordan de tolker kommuneloven.

Det er bare kommuner og fylkeskommuner som kan være deltakere i interkommunale politiske råd og oppgavefelleskap. Det vil si at statsforvaltere eller andre statlige aktører, private selskaper eller organisasjoner ikke kan være med i interkommunale politiske råd eller oppgavefelleskap. Innlandet fylkeskommune tolker kommunelovens §8-1 andre ledd som at medlemmene av folkevalgte organer har møte-, tale- og forslagsrett i organets møter og at det ikke kan gis slike rettigheter til andre enn organets medlemmer, hvis ikke noe annet følger av lov. Det er dermed ikke anledning til å gi andre enn medlemmene av organene i samarbeidet en generell møte- og talerett i representantskapet eller i møter i underordnede styringsorganer.

Det tolkes altså som at kommuner og fylkeskommuner som ikke er med i samarbeidet, ikke kan få en generell møte- og talerett. Heller ikke statsforvalter eller representanter fra selskaper eller organisasjoner kan få en generell rett til å møte og tale i representantskapet eller i underordnede styringsorganer. Slike aktører kan likevel inviteres til møter og få anledning til å uttale seg i enkeltsaker.

Fylkestinget i Innlandet har i flere saker, senest i vedtak om økonomiplan og årsbudsjett (sak 101/2023) påpekt viktigheten av å utnytte de interkommunale politiske rådene som arena for regional utvikling og samarbeid. Som påpekt i evalueringsrunden og innspill knyttet til partnerskapsavtalen har fylkeskommunens rolle i IPR ene vært uklar. Når fylkeskommunen ikke er medlem i det interkommunale politiske rådet, så har ikke fylkeskommunen generell møte- og





talerett, og kan ikke delta i et forpliktende samarbeid om strategiplaner og satsingsområder. Dette er bakgrunnen for at fylkestinget i Innlandet vedtok å gå inn som medlemmer i IPR'ene.

### **Spørsmål om medlemskap og tilskudd til Hadeland nært og naturlig IPR**

Sak 47/2024 «Spørsmål om medlemskap og tilskudd til Hadeland nært og naturlig IPR» i fylkesutvalget den 16. april handlet om hvordan Innlandet fylkeskommune skulle forholde seg til Hadeland IPR gitt at Gran kommune tar stilling til mulig søknad om bytte av fylkestilhørighet til Akershus fylkeskommune i sitt kommunestyremøte i juni.

Fylkeskommunedirektørens innstilling til vedtak var:

- Fylkesutvalget ser det ikke som naturlig å gå inn i en prosess knyttet til medlemskap i Hadeland nært og naturlig IPR før det er avklart om Gran kommune søker om fylkestilhørighet i Akershus fylke.
- Dersom Gran kommunestyre vedtar å sende en søknad om fylkesbytte, er det ikke aktuelt for Innlandet fylkeskommune å gå inn som medlem i Hadeland nært og naturlig IPR. Innlandet fylkeskommunes tilskudd til Hadeland nært og naturlig IPR opphører da fra 1.1.2025.

Fylkesutvalget vedtok at sak 47/2024 i Innlandet fylkeskommune ble utsatt inntil videre.

### **Partnerskapsmidler fra Innlandet fylkeskommune**

Gran vil uansett være en del av Innlandet fylke ut 2027 dersom man får et positivt svar på en eventuell søknad om fylkesbytte. Som en kommune tilhørende Innlandet fylke ser vi det som helt naturlig at Innlandet fylke skal bistå Gran kommune sin regionale utvikling som for øvrige kommuner i fylket.

Administrasjonen i Hadeland IPR har forsøkt å forstå hva som er konsekvensen dersom Innlandet fylke ikke blir medlem av Hadeland IPR. Administrasjonen får ikke noe klart svar på hva som er konsekvensen av dette og vi får heller ikke svar på hva Innlandet fylke tenker om tildeling av partnerskapsmidler dersom Innlandet fylkeskommune ikke blir medlem av IPR'et. Vi er klar over at det er flere IPR som etterlyser konsekvensene for dem dersom Innlandet fylke ikke blir medlem av IPR'et. Dette for at det enkelte IPR skal kunne vurdere både fordeler og ulemper ved at et IPR går fra å ha kun kommunale medlemmer til også å få et fylkeskommunalt medlem. Administrasjonen vil følge opp denne saken fremover for å få en bedre forståelse av de ulike konsekvensene og håndtering av partnerskapsmidler.

### **Akershus sin holdning til IPR og tolkning av kommuneloven<sup>1</sup>**

Hadeland IPR forholder seg til fylkeskommunene Innlandet og Akershus. Disse fylkene har ulik måte å tilnærme seg IPR'ene på.

---

<sup>1</sup> Administrasjonen i Hadeland IPR har vært i kontakt med Akershus rundt forståelse av deres holdning til sin rolle i et interkommunalt politisk råd og deres forståelse av regelverket. Hadeland IPR har ikke mottatt noen form for skriftlig dokumentasjon fra Akershus / tidligere Viken rundt den forståelsen som er gjort rundt kommuneloven og IPR. Men basert på muntlig dialog med Akershus har administrasjonen forsøkt å gi en oppsummering i dette avsnittet. Vi tar forbehold om eventuelle misforståelser og vil forsøke å finne skriftlig dokumentasjon til neste gang dette eventuelt er et tema i representantskapet.





Administrasjonen i Hadeland IPR har vært i kontakt med Akershus om ønsket fra Innlandet om å bli medlemmer i IPR for å få en forståelse av hvordan Akershus tenker rundt medlemskap. Akershus gir ingen signaler om at de ønsker det samme. Akershus fylke gir uttrykk for at de ser på IPR som kommunene sitt politiske råd og mener at det er flere saker som er naturlig å diskutere i et IPR hvor fylkeskommunen er en naturlig motpart / høringsinstans og at det dermed er unaturlig at Akershus er medlem av et interkommunalt politisk råd.

Basert på muntlig dialog med Akershus har vi fått en forståelse av at Akershus er enig i tolkningen fra fylkesadvokaten i Innlandet når det gjelder hvem som kan være medlem og at andre enn medlemmer ikke kan gis en generell møte- og talerett. Samtidig henviser de til kommunelovens §5-1 som sier at «representantskap og andre styringsorganer for et interkommunalt politisk råd» er folkevalgte organer. §11-5 sier at «Alle har rett til å være til stede i møter i folkevalgte organer dersom ikke noe annet følger av denne paragrafen.». Alle kan derfor være tilstede i møtene i representantskapet, men uten rettigheter. Akershus forholder seg på grunnlag av dette til invitasjon fra IPR'et til deltakelse på representantskapsmøtet. De forholder seg også til talerett når denne gis under møtet til representanter fra Akershus fylkeskommune. Akershus har utnevnt representanter til de ulike IPR'ene i sitt fylke basert på denne forståelse og mener at det er verdifullt for dem å delta i møtene for å få en bedre forståelse av hva som diskuteres i den enkelte region.

### **Spørsmålet om fylkeskommunalt medlemskap sett fra Hadeland IPR sin side**

For å bli medlem av et IPR må man bli avtalepart i samarbeidsavtalen. Denne må i så fall besluttes i kommunestyrene og fylkestinget (dersom et fylke skal bli medlem). Det er derfor opptil politikerne på begge disse nivåene å bli enige hvis det skal være flere medlemmer i IPR'et enn kommunene slik det er i dag.

Administrasjonen i Hadeland IPR har ikke lagt opp til noen diskusjon om det politiske rådet eller kommunene ønsker fylkeskommunale medlemmer på dette tidspunktet, men vil med denne saken kun gi informasjon om de prosessene som foregår. Innlandet har vært tydelige på at de ønsker å avvente denne diskusjonen til Gran eventuelt har sendt søknad om fylkesbytte. Dersom Innlandet fylkeskommune på et senere tidspunkt ønsker å bli medlem i Hadeland IPR må det da tas opp til diskusjon og beslutning i det politiske rådet for anbefaling og eventuelt beslutning i de ulike kommunestyrene. Administrasjonen i Hadeland IPR vil følge opp disse prosessene fremover og arbeide for å finne den beste måten for Hadeland IPR og Innlandet fylkeskommune å fortsette det gode samarbeidet.





Saksbehandler: Ingunn Granaasen

Saksgang: Representantskapsmøte i Hadeland nært og naturlig IPR  
Møtedato: 07.06.2024

## Sak 14/24 Status rundt faktagrunnlag energisituasjonen på Hadeland

### Daglig leders innstilling:

Representantskapet tar informasjonen til orientering. Representantskapet bevilger inntil 100.000,- av ubrukte fondsmidler til å utarbeide faktagrunnlag over dagens energisituasjon på Hadeland og gjennomføre et energiseminar i 2024.

### Saksdokumenter

### Vedlagt

### Saksopplysninger:

I sak 10/24 vedtok representantskapet at de «...ber administrasjonen forberede en sak til neste møte. Dette arbeidet må sees i sammenheng med arbeid gjort i regioner rundt oss som vi deler kraft- og nettlinjler med.».

Det har blitt etablert en arbeidsgruppe som består av:

- Hans Tollef Solberg fra Jevnaker kommune
- Torstein Brandrud fra Lunner kommune
- Leif Arne Vesteraas fra Gran kommune
- Ole Næss og Dagfinn Edvardsen fra Hadelandshagen
- Ingunn Granaasen fra Hadeland IPR

Hadeland IPR stiller med prosjektleder for arbeidet.

Det har blitt gjennomført tre møter siden vedtaket i representantskapet hvor to av dem var med arbeidsgruppen og det tredje møtet var med mulig leverandør og deler av arbeidsgruppen.

Tilgang til energi inneholder mange undertemaer og man merker raskt i arbeidsgruppen at diskusjonen blir uoversiktlig og går i mange ulike retninger. Arbeidsgruppen anbefaler derfor at man starter med å innhente et bredt faktagrunnlag av en uavhengig nøytral tredjepart som beskriver dagens energisituasjon på Hadeland. For at et slikt faktagrunnlag skal bli så fullstendig som mulig arbeider arbeidsgruppen med å utarbeide en liste over aktører på Hadeland som må kontaktes i forbindelse med grunnlaget til en slik rapport.

Arbeidsgruppen anbefaler at et slikt faktagrunnlag utarbeides etter mal som er gjort av Gjøvikregionen og de fylkesvise kraftløfte-rapportene. Som en oppfølging til en slik rapport anbefaler arbeidsgruppen at vi arrangerer et energiseminar hvor blant annet denne rapporten blir presentert. Kostnaden for en slik rapport og et energiseminar er på rundt 200.000,-. Det er foreslått at Hadeland IPR dekker 50% av disse kostnadene.

Arbeidsgruppen har også diskutert mulige steg videre. Det er kun fase 1 og 2 som er til behandling her i dag, men vi har også satt opp forslag til videre faser etter at et faktagrunnlag eventuelt er på plass. Gitt





andre planlagte aktiviteter og lite ressurser til å jobbe med dette i IPR og kommunene er det mest realistisk at fase 1 og 2 kan gjennomføres i 2024, og at øvrige faser bør diskuteres i forbindelse med budsjett og handlingsplan for 2025. Det krever flere ressurser for å gjennomføre fase 3 og fase 4 enn slik dagens struktur i IPR er lagt opp.

<b>Fase 1: Fakta grunnlag</b>	Utarbeide faktagrunnlag over dagens situasjon.
<b>Fase 2: Energiseminar</b>	Etter at faktagrunnlaget er på plass anbefaler vi et energiseminar hvor denne rapporten legges frem. I tillegg bør det settes sammen et program slik at politikerne blir kjent med noen av de ulike mulighetene og utfordringene innen fremtidens energiløsninger.
<b>Fase 3: Fremtidige muligheter og utfordringer</b>	Hvilke fremtidsscenarioer tror vi Hadeland må forberede seg på? Og hvordan bør vi forberede oss på disse?  Både næringslivets behov og fremtidens mål om et lavutslippsamfunn setter krav og forventninger til kommunenes arbeid innen tilgang til og bruk av energi. Det bør gjøres en analyse av fremtidige muligheter og utfordringer og hva kommunene bør gjøre for å møte denne fremtiden på en best mulig måte.
<b>Fase 4: Klimagassregnskap og utslipp</b>	Arbeid med klimagassregnskap og hvordan redusere utslipp i egen kommune.  Det ble kommentert i arbeidsgruppen at man må se på om det er muligheter for synergier dersom kommunene jobber sammen om klimagassregnskap og energieffektivisering.

Andre aktiviteter som berører temaet energisituasjonen på Hadeland ifm arbeid gjort av Hadeland IPR siden forrige representantskapsmøte:

- Bioreg Hadeland presenterte status for arbeidsutvalget den 29. mai
- Ole Næss og Ingunn Granaasen representerte Hadeland i Osloregionen sin kraftgruppe i møte den 24. april. Ole Næss vil være representant for Hadeland der fremover.

### Daglig leder sin vurdering:

Det er mye synsing når det diskuteres dagens og fremtidens energisituasjon på Hadeland og i andre fora. Faktakunnskap om området er viktig for at kommunene skal kunne ta kloke valg for fremtiden. Daglig leder mener derfor at man som minimum må utarbeide et faktagrunnlag som i etterkant kan brukes av alle de tre kommunene. Det anbefales å bevilge 100 000,- av ubrukte midler fra fond til dette arbeidet, og at kommunene deler på resterende utgifter.





Arkivsak-dok. Sentralarkiv-24/00006-11  
Saksbehandler Vibeke Buraas Dyrnes

## Sak 15/24 Møteplan - endring høst 2024

### Daglig leders innstilling:

Representantskapet i Hadeland IPR vedtar at det holdes et ekstra representantskapsmøte ... desember for å vedta budsjett og handlingsplan for 2025.

### Saksdokumenter

Møteplan 2024, revidert 5.april

### Vedlagt

Ja

### Saksopplysninger:

Vi bør ha et ekstra møte i representantskapet i Hadeland IPR etter kommunestyrene eventuelt har vedtatt ny samarbeidsavtale fra 2025.

Vi har møte 25.okt – felles formannskap – da vedtas ny samarbeidsavtale til utsending til de tre kommunestyrene.

For at alle tre kommunene skal rekke å ha to-trinns behandling med formannskap kan vi ikke ha dette møtet før fredag 13.desember<sup>1</sup>. Eventuelt kunne alle formannskapene hatt hvert sitt korte vedtaksmøte etter felles formannskap 25.okt for å sende samarbeidsavtalen videre til kommunestyrene.

### Vurdering:

Det vurderes som riktig å sette opp et ekstra representantskapsmøte i desember 2024 for å få vedtatt handlingsplan og budsjett for 2025 etter at de tre kommunestyrene har behandlet en eventuelt ny samarbeidsavtale. Det anbefales å sette opp dette møtet 6. eller 13.desember.

---

<sup>1</sup> Lunner kommune har kommunestyremøter 7.nov og 12.des (formannskap 24.okt, 21.nov og 5.des).  
Gran kommune har kommunestyremøter 21.nov og 19.des (formannskap 7.nov, 28.nov, 5.des og 12.des).  
Jevnaker kommune har kommunestyremøte 21.nov og 19.des (formannskap 12.nov, 26.nov og 10.des).





Arkivsak-dok. Sentralarkiv-24/00006-12  
Saksbehandler Vibeke Buraas Dyrnes

## Sak 16/24 Referatsaker 7. juni 2024

### Daglig leders innstilling:

Representantskapet tar referatsakene til orientering.

### Saksdokumenter

- |   | Vedlagt |
|---|---------|
| • Protokoll fra årsmøte i Ring 4 samarbeidet 2.april 2024   | Ja      |
| • Referat fra styremøte i Visit Øst-Norge 9.april 2024  | Ja      |
| • Oppsummering fra fellesmøtet mellom SNR, Hadelandsregionen og GRIP - Oslo Nord 12.april 2024    | Ja      |
| • Rapport fra regional samferdselskonferanse 19.april 2024  | Ja      |
| • Høringsnotat til Stortingsmelding 14 (2023-2024) - NTP 2025-2036 fra Hadeland IPR 24.april 2024 | Ja      |
| • Referat fra styremøte i Osloregionen 26.april 2024  | Ja      |
| • Referat Regionalt kompetanseforum 24.mai 2024   | Ja      |

### Saksopplysninger:

