

Saksbehandler: Rådgiver politikk og samfunn, Anne Grønvold / saksbehandler Arne Moksnes

SAMLOKALISERING AV NØDETATER - POLITI, HELSE OG BRANN

Hjemmel:

Rådmannens innstilling:

::: Sett inn rådmannens innstilling under denne linja ↓

1. Under forutsetning av tilslutning fra Gran kommune og lensmannskontoret i Gran og Lunner, igangsettes detaljprosjekt for samlokalisering av nødetater med følgende mandat:
 - Valg av tomt for en felles bygning som skal romme lokaler for Gran og Lunner brannvesen, Gran og Lunner lensmannskontor, ambulansetjenesten i Gran og Lunner og en felles legevaktsentral for Gran og Lunner kommuner.
 - Inngå intensjonsavtale med hjemmelshaver for valgt tomt.
 - Med arkitektfaglig hjelp lage et skisseprosjekt for utforming av bygningen, detaljert romprogram og kostnadsoverslag.
 - Igangsette arbeid med (endring av) reguleringsplan dersom dette er nødvendig.
 - Invitere de berørte partene til å fatte vedtak om utbygging, deriblant nødvendige bevilgninger (investeringer / drift).
2. Prosjektet skal være ferdig og rapport fra prosjektet skal foreligge innen 01.10.08
3. Utgifter til detaljprosjektet fordeles likt på Gran og Lunner kommuner. Eventuelle bidrag fra justis- og politidepartementet og fra Sykehuset Innlandet går til fradrag i totalkostnadene.
4. Lunner kommune bevilger inntil kr. 84 000,- til dekning av utgifter til detaljprosjektering. Utgiftene innarbeides ved budsjettjustering pr. 1. tertial.

::: Sett inn rådmannens innstilling over denne linja ↑

... Sett inn saksopplysninger under denne linja ↓

Saksutredning:

I kommunestyrets sak 129/07 den 13.12.2007 ble det fattet følgende vedtak:

1. *Under forutsetning av tilsvarende vedtak i Gran kommune, igangsettes det et forprosjekt for å utrede muligheter for – og konsekvenser av – herunder oversikt over de økonomiske konsekvenser av tiltaket - etablering av en felles redningsentral for Gran og Lunner kommuner.*
2. *Prosjektgruppa gis slik sammensetning:*
 - *2 representanter for brann- og ambulansetjenestene (1 fra hver kommune).*
 - *2 representanter for helse (1 fra hver kommune).*
 - *2 representanter for politiet.*
3. *Det innleies ekstern prosjektleder innenfor en samlet økonomisk ramme på kr 145 000,- inkl. mva.*
4. *Rapport fra forprosjektet forutsettes avlevert senest 1. april 2008.*
5. *Utgiftene delfinansieres ved bruk av gjenværende prosjektmidler fra prosjektet vedr. felles brannvesen for Gran og Lunner kommuner (ca. kr 70 000,-). Resterende utgifter fordeles mellom kommunene etter folketall og forutsettes dekket innenfor rammen av eksisterende budsjetter. Eventuelle bidrag fra politiet forutsettes å gå til fradrag i de utgiftene som er forutsatt fordelt mellom kommunene.*

Forprosjektet er nå gjennomført og prosjektrapporten er ferdig og konkluderer med følgende:

I fagmiljøene i kommunene Gran og Lunner har det de seinere årene vært fremmet tanker om samlokalisering av de forskjellige nødetatene. Alle etatene er for tiden i en situasjon som gjør det naturlig å utrede mulighetene for en samlokalisering:

- Lensmannskontoret i Gran og Lunner skal flytte til Gran sentrum i forbindelse med at de to tidligere lensmannskontorene ble slått sammen til ett lensmannskontor fra 2008.
- Ambulansetjenesten som i dag midlertidig er lokalisert på Gran brannstasjon har stort behov for bedre og permanente lokaler.
- Gran og Lunner kommuner har vedtatt å opprette felles brannvesen med dagkasernert styrke på Roa brannstasjon fra 01.07.08. Dette er ennå ikke gjennomført.
- Det er ønskelig at dagens ordning med legevaktkontor rundt om på diverse offentlige og private legekontorer avvikles og at man får en fast legevaktsentral for de to kommunene.

Lokalisering/bygningsstørrelse

En samlokalisering forutsettes å skje i Gran sentrum dersom politiet skal være med i prosjektet.

Aktuelt tomteareal kan være i området rundt Texaco stasjonen i Gran med nærhet til evt. ny riksveg 4 trase noe som vil sikre lett og rask atkomst med tanke på utrykningskjøring både nordover og sørover i distriktet.

Det er beregnet et bygningsmessig behov på 3000 m² og et tomteareal på 10 000 m² for å dekke rombehov for drift, publikumsareal og parkeringsbehov.

Det er så langt ikke lagt inn forutsetninger om hvorvidt en skal eie eller leie tomtearealet. Heller ikke er det tatt stilling til om kommunen, staten eller privat utbygger skal stå som eier av et eventuelt bygg.

Beredskap

Beredskapmessig og arbeidsmessig er det ikke funnet noen negative konsekvenser ved en samlokalisering for noen av de aktuelle etatene.

Annet

I brev til Sykehuset Innlandet (SI) er det gjort henvendelse om det er av interesse for SI å etablere seg med et poliklinisk dagtilbud i et nytt beredskapssenter samt om det er av interesse å delta i et detaljprosjekt som skal være grunnlag for en politisk beslutning om videre framdrift og bygging av et felles beredskapssenter for hadelandsregionen.

Legene ved Gran legesenter har i brev datert 17.04.08 meldt sin interesse i å flytte inn i et felles beredskapssenter enten som medeiere eller som leietagere. De ønsker å delta i videre detaljplanlegging av bygget.

Økonomi

En bygning for de aktuelle etatene kan enten bygges av kommunen(e), Statsbygg eller av private utbyggere. De driftsmessige kostnadene og investeringskostnadene vil avhenge av hvilken løsning som velges.

Driftsmessige kostnader.

Som det fremkommer i rapportens kapittel 14, vil det påløpe økte driftskostnader for etatene dersom man flytter inn i et nytt bygg. Endringene, ekskl. leieutgifter antas å bli som følger:

Etat	Endrede driftskostnader
Brannvesen	+ kr 500.000,-
Politi	- kr 80.000,-
Ambulanse	+ kr 60.000,-
Legevakt	+ kr 115.000,-

Leiekostnader.

Ved å leie seg inn i lokaler som andre eier, vil man unngå store investeringsutgifter, men man vil i stedet pådra seg leieutgifter.

Leieprisen er for tiden i størrelsesorden kr 1.000,- pr. m² eks. mva. For de aktuelle etatene vil det gi en leiepris på om lag:

Etat	Areal m²	Leiepris ekskl. mva.
Brannvesen	1.350	1.350.000,-
Politi	1.050	1.050.000,-
Ambulanse	340	340.000,-
Legevakt	285	285.000,-

Utgifter til strøm og renhold kommer i tillegg. Se rapportens avsnitt 16.2.

Investeringskostnader.

Ut fra innehentede kostnadstall for næringsbygg i regionen, anslås kostnadene til kr 16.000,- pr. m² eks. mva. for bygningen. Med et gulvareal på 3.000 m², skulle det gi en investeringskostnad på 48 mill. kr. pluss mva. Tomtekostnadene utgjør erfaringsmessig om lag 2 % av investeringene i slike prosjekter.

Etat	Investering	Avskrivningskostnader 1)	Kapitalkostnader 2)
Brannvesen	21.000.000	420.000	1.470.000
Politi	17.000.000	340.000	1.190.000
Ambulansetjenesten	5.500.000	110.000	385.000
Legevakttjenesten	4.500.000	90.000	315.000
Sum	48.000.000	960.000	3.360.000

1) Det er regnet med en lineær avskrivning over 50 år, med en årlig avskrivning på 2 %.

2) I dette regnestykket har man benyttet en kalkylerente på 7 % p.a. Disse kostnadene vil bli redusert etter hvert som bygget avskrives.

Rådmannen understreker at de økonomiske anslagene er beheftet med usikkerhet. Mer presise anslag vil først være mulig å gjøre gjennom et detaljprosjekt. Utgiftene til et detaljprosjekt er anslått til kr. 167 500,-.

I brev til justis- og politidepartementet har Gran og Lunner søkt departementet om et økonomisk bidrag på kr. 130 000,- til detaljprosjektering av en slik samlokalisering.

I tillegg er det som nevnt søkt om økonomisk bidrag til detaljprosjektet fra SI.

Vurdering:

Samfunnssikkerhet og beredskap.

Gran og Lunner kommuner har vært foregangskommuner i utviklingen av beredskapsplanverk og risiko- og sårbarhetsanalyser og har hatt et tydelig fokus på samfunnssikkerhet og beredskap gjennom mange år.

I kommunenes planmal er det nedfelt at alle mål skal vurderes i forhold til hensynet til samfunnssikkerhet og beredskap.

Systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid handler både om tiltak for å forebygge

uønskede hendelser, og om effektivt å kunne håndtere hendelser og situasjoner som truer liv, helse, miljø og viktige samfunnsverdier og krever ekstraordinær innsats.

Erfaringer fra alvorlige ulykker, katastrofer og svikt i samfunnsviktige systemer har vist at samfunnet i mange tilfeller ikke har vært godt nok forberedt til å håndtere vanskelige situasjoner tilfredsstillende.

Med økende bruk av ulike transportmidler, økende hyppighet av ekstremvær som følge av klimaendringer og samfunnets økende avhengighet av teknisk infrastruktur, er det stadig viktigere å være forberedt på krisesituasjoner. I tillegg kan medietrykket bli meget stort når en krisesituasjon først oppstår. Informasjonshåndtering er derfor en vesentlig del av kriseberedskapen.

Brann- og redningstjeneste.

Brann- og redningstjenesten skal være tilgjengelig for innbyggerne i regionen som en moderne og faglig oppdatert redningsetat. En effektiv brann- og redningstjeneste bygger på samordning av utstyr og fagmiljø, og på utvikling av kompetanse for brannmannskapene. Det skal gjennomføres brannforebyggende tiltak, gis informasjon og føres tilsyn for i størst mulig grad å forebygge og begrense brannskader.

For brann- og redningstjenesten er det særlig viktig å være forberedt på nye og endrede utfordringer.

Samfunns- og klimaendringer vil kunne medføre framtidige hendelser av større omfang og større kompleksitet enn tidligere. Å være godt forberedt til å takle større hendelser vil kreve samhandling og samarbeid mellom forskjellige nødetater i enda større grad enn hittil.

Investering i et nytt felles beredskapssenter for politi, helse og brann vil være en investering som vil være med å sikre en god og tverrfaglig beredskap i regionen og samtidig gi et robust og trygt lokalsamfunn.

En slik samlokalisering vil gjøre det enklere å gjennomføre forebyggende arbeid på tvers av etatsgrenser med fokus på lokale problemstillinger innenfor politi, helse og brann relaterte oppgaver.

Rådmannen opplever at det har vært stor tilslutning fra aktuelle parter i forbindelse med forprosjektering av samlokalisering av nødetatene i Gran og Lunner kommuner. Det er godgjort at en slik samlokalisering vil innebære en bedret beredskap og dermed et bedre tilbud til innbyggerne. Dersom det i tillegg skulle oppnås at Sykehuset Innlandet etablerer et poliklinisk dagtilbud, vil dette være en ytterligere forbedring for regionens befolkning. Positivt er det også at lokale leger vurderer det som interessant å etablere seg i lokalene.

Ikke minst av hensyn til politiets behov for avklaring, er det nødvendig å bringe på det rene om det er politisk vilje til gå videre med et detaljprosjekt.

En forutsetter at detaljprosjektet skal være et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for avgjørelsen om hvorvidt en skal realisere samlokaliseringen eller ikke.

Rådmannen foreslår at det legges til grunn at kostnadene ved detaljprosjekteringen fordeles likt mellom Gran og Lunner kommuner. Eventuelle bidrag fra justis- og politidepartementet og fra SI går til fradrag i totalkostnadene.

DOKUMENT I SAKEN:

Vedlagt:

Prosjektrapport fra forprosjekt vedr. samlokalisering av brannvesen, politi, ambulanse og legevakt i Gran og Lunner kommuner.

Brev fra kommunelegene datert 16.04.08

Brev til justis og politidepartementet 22.04.08

Brev til Sykehuset Innlandet HF 22.04.08

Øvrige dokument:

Forprosjekt vedr. Samlokalisering av brannvesen, politi, ambulanse og legevakt i Gran og Lunner kommune

Pilotprosjekt samlokalisering av nødetater på Hadeland Kopi av brev til Justis- og

politidepartementet

Samlokalisering av nødetater og poliklinisk dagtilbud på Hadeland Kopi av brev til
Sykehuset innlandet v/sykehusdirektøren

Særutskrift av saken med saksframlegg sendes til:

Rett utskrift av møtebok.

Roa,

Utvalgssekretær

[... Sett inn saksopplysninger over denne linja ↑](#)