



| Sak nr | Styre/råd/utvalg: | Møtedato: |
|---------------|--------------------------|------------------|
| 49/08 | Kommunestyret | 26.06.2008 |
| 79/07 | Kommunestyret | 11.10.2007 |
| 52/07 | Utviklingsutvalget | 20.09.2007 |
| 57/06 | Utviklingsutvalget | 06.06.2007 |

Saksbehandler: Gunn Elin Rudi, Tjenesteleder arealforvaltning

REGULERINGSPLAN GANG- OG SYKKELVEG LANGS FV4 OG FV5 JERNBANEBRUA-MELBYKRYSET, MERKNADS- OG SLUTTBEHANDLING

Lovhjemmel: Plan- og bygningsloven.

KOMMUNESTYRETS VEDTAK:

Saken ble trukket fra saklisten.

Behandling og avstemming:

Ordfører Anders Larmerud foreslo å trekke saken pga utsettelses vedtak i sak 48/08.

Ordfører Larmeruds forslag ble vedtatt med 19 mot 6 stemmer.

UTVIKLINGSUTVALGETS INNSTILLING TIL KOMMUNESTYRET:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 27-2 godkjenner Lunner kommune reguleringsplan for G/s-veg langs fv4 og fv5 Parsell Jernbanebrua-Melbykrysset med følgende endringer:

Plankart:

- På plankart med tilhørende tegnforklaring illustreres den førreformatoriske dyrkningsflaten (id 104245).

Bestemmelser:

- Endring av § 2.1 *Offentlige trafikkområder*
 - 2.1 *Vegskråninger og –fyllinger skal beplantes/tilsås og behandles på tiltalende måte. Utforming av tiltaket må ta hensyn til kulturminnene i området.*
- Ny § 3 *Rekkefølgebestemmelser:*
 - 3.1 *Før bygging av ny gang- og sykkelveg kan iverksettes, skal det utarbeides en byggeplan for gang- og sykkelvegen etter føringer gitt i håndbok 017 (veg- og*

- gateutforming), håndbok 018 (vegbygging) og håndbok 263 (geometrisk utforming av veg- og gatekryss). Byggeplanen skal sendes Statens vegvesen til gjennomgang.*
- 3.2 *Før iverksetting av tiltak i henhold til gjeldende reguleringsplan skal det foretas arkeologisk utgravning av det berørte automatisk fredete kulturminnet, en førreformatorisk dyrkningsflate (id 104245), i planområdet.*

Det skal tas kontakt med Oppland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske utgravningen kan fastsettes.

Vedtaket kan påklages i henhold til plan- og bygningsloven § 15, jf. Forvaltningslovens kap. VI av part eller annen med rettslig klageinteresse. En eventuell klage må fremsettes skriftlig til Lunner kommune innen 3 - tre -uker fra underretning om vedtaket.

Behandling og avstemming:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt som utvalgets innstilling til kommunestyret.

Rådmannens innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 27-2 godkjenner Lunner kommune reguleringsplan for G/s-veg langs fv4 og fv5 Parsell Jernbanebrua-Melbykrysset med følgende endringer:

Plankart:

- På plankart med tilhørende tegnforklaring illustreres den førreformatoriske dyrkningsflaten (id 104245).

Bestemmelser:

- Endring av § 2.1 *Offentlige trafikkområder*
 - 2.1 *Vegskråninger og -fyllinger skal beplantes/tilsås og behandles på tiltalende måte. Utforming av tiltaket må ta hensyn til kulturminnene i området.*
- Ny § 3 *Rekkefølgebestemmelser:*
 - 3.1 *Før bygging av ny gang- og sykkelveg kan iverksettes, skal det utarbeides en byggeplan for gang- og sykkelvegen etter føringer gitt i håndbok 017 (veg- og gateutforming), håndbok 018 (vegbygging) og håndbok 263 (geometrisk utforming av veg- og gatekryss). Byggeplanen skal sendes Statens vegvesen til gjennomgang.*
 - 3.2 *Før iverksetting av tiltak i henhold til gjeldende reguleringsplan skal det foretas arkeologisk utgravning av det berørte automatisk fredete kulturminnet, en førreformatorisk dyrkningsflate (id 104245), i planområdet.*

Det skal tas kontakt med Oppland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske utgravningen kan fastsettes.

Vedtaket kan påklages i henhold til plan- og bygningsloven § 15, jf. Forvaltningslovens kap. VI av part eller annen med rettslig klageinteresse. En eventuell klage må fremsettes skriftlig til Lunner kommune innen 3 - tre -uker fra underretning om vedtaket.

Sammendrag:

Lunner kommune har som ledd i utbedring av trafikksikkerhetsforholdene i og rundt Lunner barneskole igangsatt arbeid med reguleringsplan for Gang- og sykkelveg fra Jernbanebrua ved Kalvsjø og nordover til Melbykrysset. Planen har vært ute til offentlig ettersyn i perioden 29. juni til 3. august 2007. Innkomne merknader skal behandles og planen sluttbehandles. Oppland fylkeskommune har fremmet innsigelse til planen pga konflikt med automatisk fredet kulturminne. Det foreslås justeringer av planen slik at det er avklart med fylkeskommunen at innsigelsen trekkes forutsatt at kulturminner ivaretas i hht. rådmannens innstilling.

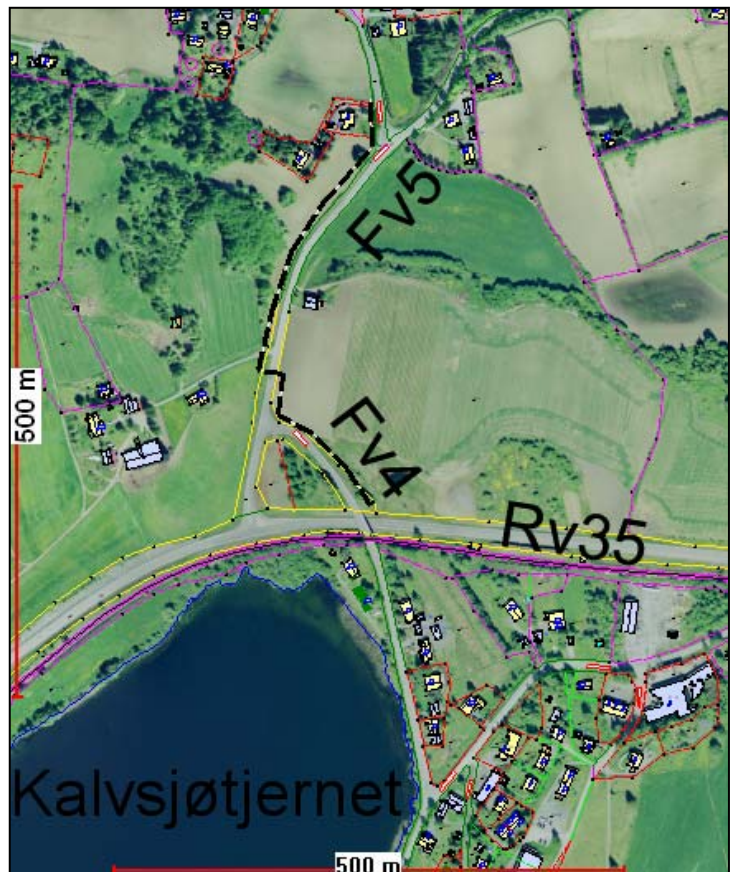
Saksutredning:

1. FAKTA:

1.1 Bakgrunn for saken

Bakgrunnen for saken er at Lunner kommune har engasjert COWI AS for å utarbeide reguleringsplan for gang- og sykkelveg fra Jernbanebrua ved rv 35 og videre nordover langs fv 4 og fv 5 fram til Melbykrysset. Hensikten med planen er å legge til rette for trafikksikkerhetstiltak på skoleveg mellom Kalvsjø og Lunner barneskole. Tiltaket er prioritert på 2. plass i Lunner kommunes trafikksikkerhetsplan vedtatt av kommunestyret 23.11.2006. Tiltak prioritert på 1. plass er allerede gjennomført (breddeutvidelse fv 3 Heimly-Lunner barneskole). Det avsatt midler til å gjennomføre prosjektet i 2007, men dette kan vise seg å bli vanskelig på grunn av funn av automatisk fredete kulturminner. Lokalisering av planområdet er vist på kartet til høyre.

Reguleringsplanforslaget har vært ute til offentlig ettersyn med frist for å komme med merknader satt til 3. august 2007. Planen skal nå merknadsbehandles



1. 2 Planstatus

Planområdet er tidligere uregulert og gang- og sykkelveg ligger inne som *Viktige ledd i kommunikasjons-systemet*, jfr. plan- og bygningsloven §20-4, 1. ledd nr. 6. Reguleringsplanen er med det en ren oppfølging av overordnet plan. Det utarbeides parallelt med denne planen også reguleringsplan for fortau langs fv4 på Kalvsjø og fram til Jernbanebrua.

1.3 Reguleringsplanen

Reguleringsplanen legger til rette for tradisjonell gang- og sykkelveg med 3m grøft mellom kjørebane og gang/sykkeveg på hele strekningen, men den munner ut i eksisterende fortausløsning over rv35 og Bergensbanen mot sør.

Planområdet ligger i et åpent kulturlandskap. De planlagte tiltakene ligger langs eksisterende fylkesvegnett. Det er foretatt sjakting i området pga at det ligger et kjent gravfelt på østsiden av fv5 midt mellom kryss fv4xfv5 og Melbykrysset. Dette har medført at gang- og sykkelvegen er lagt på fylkesvegens vestside. Likedan er nødvendig kryssingspunkt av fv5 dratt sørover for å unngå konflikt med gravfeltet. I forbindelse med sjaktingen ble det påvist ett automatisk fredet kulturminne, en dyrkingsflate på vestsiden av fv5.

Videre er det registrert et svært viktig biologisk-mangfold-område i en randsone til fv 5. Dette er en bjørk-ospehage som mot vegen er en meget rik, ospedominert hagemark med noe bjørk og innslag av edellauvtrær. I åkerkanten helt i sør står Lunnens eneste forekomst av den regionalt meget sjeldne kalk-arten kratt-alant. Kommunen har gjort vurdering av denne forekomsten og står i realiteten overfor valget å måtte gå til inngrep i et gravfelt eller å forringe ytterkanten av en viktig lokalitet for biologisk mangfold, og har etter en samlet vurdering valgt å la tiltaket gå på bekostning av biologisk mangfold. Kratt-alanten vil det også være mulig å flytte ifølge biolog.

2. INNKOMNE MERKNADER

Innkommne merknader er referert og kommentert.

2.1 Merknad fra Statens vegvesen, datert 18.07.2007

Statens vegvesen krever at det legges inn rekkefølgebestemmelser i planen om følgende forhold:

Før bygging av ny gang- og sykkelveg kan iverksettes, krever Statens vegvesen at det blir utarbeidet en byggeplan for gang- og sykkelvegen etter føringer gitt i håndbok 017 (veg- og gateutforming), håndbok 018 (vegbygging) og håndbok 263 (geometrisk utforming av veg- og gatekryss).

Byggeplan for gang- og sykkelvegen skal sendes Statens vegvesen til gjennomgang. I tillegg må det inngås avtale med Statens vegvesen og tiltakshaver i de tilfeller det skal gjennomføres tiltak i vegvesenets veganlegg. Det må påregnes 4-8 ukers saksbehandlingstid fra byggeplanen sendes.

Kommunens kommentar

Kravet til byggeplan inntas i rekkefølgebestemmelsene.

2.2 Merknad fra Fylkesmannen i Oppland, datert 19.07.2007

Fylkesmannen konstaterer at reguleringsplanen er i samsvar med gjeldende kommuneplan, og har ikke merknader til at planen vedtas.

Kommunens kommentar:

Ingen.

2.3 Merknad fra Oppland fylkeskommune datert 3. september 2007

Kulturminnemyndighetene i Oppland fylkeskommune gjennomførte arkeologisk sjaktning i dyrka mark i planområdet høsten 2006. Det ble påvist automatisk fredete kulturminner – dyrkingsflaten id 104245 – ved sjaktningen. Id104245 er i konflikt med det planlagte tiltaket, og det ble søkt Riksantikvaren om dispensasjon etter kulturminnelovens §8,4.ledd for kulturminnet.

Riksantikvaren har etter en vurdering av planen og gjeldende situasjon valgt å gi dispensasjon etter lov om kulturminner for dyrkingsflaten id104245. Vedtaket innebærer krav om arkeologisk granskning. Kostnadene ved en slik granskning må bæres av tiltakshaver, i dette tilfellet Lunner kommune.

Vedtaket om omfanget av den arkeologiske granskningen kan først skje etter at reguleringsplanen er endelig vedtatt. Fylkeskommunen gjør oppmerksom på at arkeologiske granskninger normalt bare lar seg gjennomføre i sommerhalvåret, og at tiltakshaver må ta hensyn til dette i sin videre planlegging.

Tiltakshaver må varsle Oppland fylkeskommune i god tid før tiltaket etter reguleringsplanen ønskes realisert. Riksantikvaren vil deretter fatte vedtak om omfanget av den arkeologiske granskningen. Dette vedtaket vil kunne påklages i medhold av forvaltningsloven §§28 og 29.

I følge Kulturhistorisk museum, Universitetet i Oslo, sitt forslag til budsjett er en utgravning av angjeldende dyrkingsflate beregnet å koste inntil kr. 95.000,- (2007-kroner og satser). I tillegg må tiltakshaver stille gravemaskin med fører til disposisjon i nødvendig utstrekning, sørge for påvisning av det aktuelle kulturminnet i marken, sørge for fastpunktet påvises ved kulturminnet, skaffe tiltrede til berørte eiendommer samt foreta påvisning av eventuelle kabler og rør i undersøkelsesområdet.

Fylkeskommunen ber om at følgende tekst innarbeides i reguleringsplanens bestemmelser:

Før iverksettingen av tiltak i henhold til gjeldende reguleringsplan skal det foretas arkeologisk utgravning av det berørte automatisk fredete kulturminnet, en førreformatorisk dyrkingsflate (id 104245, i planområdet.

Det skal tas kontakt med Oppland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske utgravningen kan fastsettes.

Fylkeskommunen mener id 104245 er vist med skravur i plankartet, og at det ikke framgår av tegnforklaringen til planen at det ligger et automatisk fredet kulturminne i planområdet. Fylkeskommunen ber om at tegnforklaringen oppdateres.

Det er viktig at gang- og sykkelvegen legges godt i terrenget, og at store skråninger og fyllinger unngås så langt som mulig. Dette er særlig viktig av hensyn til gravhaugen id29330-11 som ligger på motsatt side av fylkesvegen for gang- og sykkelvegen. Fylkeskommunen anbefaler at planbestemmelsene § 2.1 omskrives til "Eventuelle vegskjæringer og fyllinger må ha slakest mulig helning, og skal beplantes/tilsås og behandles på tiltalende måte. Utforming av tiltaket må ta hensyn til kulturminnene i området.

Oppland fylkeskommune som regional kulturminnemyndighet fremmer **innsigelse** til reguleringsplan for gang- og sykkelveg langs fv4 og 5 parsell Jernbanebrua-Melbykrysset, da

reguleringsplanen ikke ivaretar forholdet til automatisk fredete kulturminner. Fylkeskommunen vil trekke sin innsigelse dersom planen endres i tråd med innspillene vedrørende bestemmelser og kart.

Kommentar:

Lunner kommune har vært klar over at det finnes automatisk fredete kulturminner i og inntil planområdet i forbindelse med utarbeiding av planen, og ønsker å ta hensyn til disse. Det er likevel slik at dette er en plansak der ulike interesser har måttet blitt vektet opp i mot hverandre herunder de viktigste hensynene; Trafikksikkerhet, biologisk mangfold, kulturminner og vern av dyrka mark. Lunner kommune vil derfor ta inn bestemmelser som foreslått fra fylkeskommunen knyttet til rekkefølge og utgravning av dyrkingsflaten id 104245.

Når det gjelder plankartet så er det ikke dyrkingsflaten som er vist med skravur, men fareområde knyttet til høgspenlinje. Kommunen mener at reguleringsplanen skal vise den framtidige situasjonen med gang- og sykkelveg, og at planbestemmelsen som foreslått fra fylkeskommunen hva gjelder rekkefølge sikrer utgravning og dokumentasjon av dyrkingsflaten før selve gang- og sykkelvegtiltaket iverksettes. For at innsigelsen skal bortfalle velger vi likevel å vise dyrkingsflaten som en illustrasjon på plankartet og med tilhørende tegnforklaring.

Når det gjelder forslaget til endring av bestemmelse § 2.1 er det slik at det er den viste reguleringsplanen som bestemmer skråningsutslag og dermed også helning. Dersom skråningen skal være slakere enn den viste, blir omfanget av inngrepene større. Dette vil kunne medføre at tiltaket kommer i ytterligere konflikt med automatisk fredete kulturminner i bakken og det medfører en større avgang i dyrka mark enn det planen nå viser. Kommunen ønsker ikke større avgang i dyrka mark enn det som er nødvendig for å gjennomføre gang- og sykkelvegtiltaket som vist i planen som har vært på høring. § 2.1 kan likevel justeres noe i den retning som fylkeskommunen etterlyser, men ikke fullt og helt.

3. VURDERING/DRØFTING:

Det har ikke framkommet nye vesentlige momenter i forbindelse med høringsprosessen enn det som har blitt kjent tidligere. Forholdet til automatiske fredete kulturminner er blitt ytterligere tydeliggjort, og kommunen vil etterkomme deler av de innspill fylkeskommunen har kommet med i form justering av planbestemmelser. Størst utfordring er det knyttet til arkeologiske utgravninger og den videre framdriften på disse som er betinget av kommunestyrets vedtak av planen. Når det gjelder erverv av grunn til gang- og sykkelvegen er dette en prosess som er igangsatt.

4. KONKLUSJON

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 27-2 godkjenner Lunner kommune reguleringsplan for G/s-veg langs fv4 og fv5 Parsell Jernbanebrua-Melbykrysset med følgende endringer:

- På plankart med tilhørende tegnforklaring illustreres den førreformatoriske dyrkingsflaten (id 104245).

- Endring av § 2.1 Offentlige trafikkområder

2.1 Vegskråninger og –fyllinger skal beplantes/tilsås og behandles på tiltalende måte. Utforming av tiltaket må ta hensyn til kulturminnene i området.

- Ny § 3 Rekkefølgebestemmelser:

- 3.1 Før bygging av ny gang- og sykkelveg kan iverksettes, skal det utarbeidet en byggeplan for gang- og sykkelvegen etter føringer gitt i håndbok 017 (veg- og gateutforming), håndbok 018 (vegbygging) og håndbok 263 (geometrisk utforming av veg- og gatekryss). Byggeplanen skal sendes Statens vegvesen til gjennomgang.
- 3.2 Før iverksetting av tiltak i henhold til gjeldende reguleringsplan skal det foretas arkeologisk utgravning av det berørte automatisk fredete kulturminnet, en førreformatorisk dyrkningsflate (id 104245), i planområdet.

Det skal tas kontakt med Oppland fylkeskommune i god tid før tiltaket skal gjennomføres slik at omfanget av den arkeologiske utgravningen kan fastsettes.

DOKUMENT I SAKEN:

Vedlagt i ad-hefte:

Planbeskrivelse datert 06.06.2007

Planbestemmelser datert 06.06.2007

Plankart sist endret 29.06.2007

Øvrige dokument:

Bestilling av annonse - Reguleringsplan G/S-veg langs Fv4 og Fv5 - Kalvsjø - Heimly

Varsel om regulering - Gang-/sykkelveger Heimly-Kalvsjø

Uttalelse etter arkeologisk befaring Kopi av brev til COWI AS

Reg.plan G/S-veg langs fv4 og fv5, Pars. Jernbanebrua-Melbykrysset Offentlig ettersyn 101/38 Gangveg ved Melbykrysset

Revidert reguleringsplan for gang-/sykkelveg mot Kalvsjø

Regulering for gang-/sykkelveg Heimly-Kalvsjø, Gnr. 99/4; 101/1,51 - Uttalelse etter arkeologisk befaring

Reguleringsplan gang- og sykkelveg langs Fv4 og Fv5 Jernbanebrua-Melbykrysset, annonsebestilling offentlig ettersyn

Merknader til reguleringsplan gang og sykkelveg langs fv.4 og fv.5

Vedrørende utsettelse av frist for uttalelse

Reguleringsplan gang- og sykkelveg Jernbanebrua - Melbykrysset - Høring

Reguleringsplan gang- og sykkelveg Jernbanebrua - Melbykrysset - Høring

Søknad om dispensasjon etter kulturminneloven Kopi av brev til Riksantikvren

Særutskrift av saken med saksframlegg sendes etter kommunestyrebehandling:

COWI AS /ved Bjørn Leifsen, PB 3078, 3501 HØNEFOSS

Eva Haga Engen, Lunnerlinna 74, 2730 LUNNER

Fylkesmannen i Oppland, Serviceboks, 2626 LILLEHAMMER

Gudbrand Maurtvedt, Kjørkevegen 31, 2730 LUNNER

Hadeland EnergiNett AS, Jarenvegen 15-17, 2770 JAREN

Kjersti L. og Freddy Klevengen, Grindvollinna 2, 2730 LUNNER

Lunner kommune, Sandsvegen 1, 2740 ROA

Oppland fylkeskommune, Serviceboks, 2626 LILLEHAMMER

Reidun Bergrem, Grindvollinna 4, 2730 LUNNER

Statens vegvesen Region Øst, Postboks 1010 Skurva, 2605 LILLEHAMMER

Vidar Håkonsløkken, Torshovgata 8C, 0476 OSLO

Aase Kirsten og Arne Skirstad, Lunnerlinna 105A, 2730 LUNNER

Rett utskrift av møtebok.
Roa,

Utvalgssekretær