



ALKOHOLPOLITISKE RETNINGSLINJER FOR EIGERSUND KOMMUNE PERIODEN 2012-2016

Vedtatt av kommunestyret, K-sak 086/12, datert 18.06.2012.

A) Mål

- 1) Eigersund kommune vil arbeide aktivt for å forebygge skadevirkningene ved rusmiddelbruk gjennom å bevisstgjøre ungdom og voksne, ved å arbeide for at unge utsetter debutalderen og ved å stoppe bruken av ulovlige rusmidler. Dette ut i fra en erkjennelse av at det er en klar sammenheng mellom tilgjengelighet av rusmidler og bruk og skader.
- 2) Gjennom holdnings skapende arbeid og informasjonsarbeid søke å bevisstgjøre den voksne generasjon på eget alkoholforbruk/egne alkoholvaner og følgene for seg selv og øvrig familie.
- 3) I tillegg til den innsats frivillige lag og foreninger gjør, vil kommunen prioritere støtte til alkoholfrie miljøtilbud i de ulike deler av kommunen.
- 4) Kontrolltiltak med et adekvat reaksjonsmønster skal være et sentralt virkemiddel for å sikre at salg og skjenking av bevillingspliktig alkohol skjer i samsvar med gjeldende lov- og regelverk og skal dessuten bidra til ryddige arbeidsforhold for bransjen.
- 5) Målet med bevillingspolitikken er ellers å bidra til at salgs- og skjenkestedene gis stabile og forutsigbare rammevilkår og å hindre illojal konkurranse.

B) Saksbehandling og administrative forhold m.v.

1. Søknader om salgsbevilling saksbehandles og fremmes til politisk behandling i den rekkefølge de kommer inn, med mindre særlige forhold eller hensyn tilsier noe annet.
2. Søknader om skjenkebevilling og søknader om endringer i/utvidelser av eksisterende bevillinger saksbehandles og fremmes til politisk behandling i den rekkefølge de kommer inn, med mindre særlige forhold eller hensyn tilsier noe annet.
3. Søknader i forbindelse med "overdragelse, død og konkurs" (alkoholovens § 1-10) behandles fortløpende.
4. Bevillingsperioden for salg av brennevin, vin og sterkøl er 4 år.
5. Bevillingsperioden for salg av øl/rusbrus (i gruppe 1) og skjenking av alkoholholdig drikk (i gruppe 1, 2 og 3) er 4 år, med mindre særlige forhold eller hensyn tilsier noe annet.
6. Inndragning av inaktive salgs- og skjenkebevillinger kan skje i samsvar med alkoholovens § 1-8, 4. ledd.
7. Kommunestyret avgjør ved enkeltvedtak søknader om salgs- og skjenkebevilling, herunder også tiden for salg og skjenking (salgs- og skjenketider i enkeltsaker).

8. Det skal innhentes tallmateriale innen 1. mars hvert år for omsatt mengde alkoholholdig drikk i kommunen slik at en kan føre tilsyn med endringen i registrert forbruk. Dette tallmaterialet skal differensieres i antall liter øl, vin og brennevin. I tillegg skal det legges frem en oversikt over totalforbruk omregnet i alkoholenheter pr. innbygger.
9. Ved søknad om fornying av salgs- og skjenkebevilling skal det opplyses om eventuelle brudd på alkoholloven eller alkoholpolitiske retningslinjer i inneværende periode.
10. Ved skjenking i forbindelse med arrangement som er underlagt meldeplikt eller søknadsplikt til politiet bør kommunen kreve at arrangør fremlegger politiets tillatelse for arrangementet.
- 11..Når skjenkebevilling er gitt for et omsøkt konsept, og dette vesentlig endres, må det søkes om ny skjenkebevilling.
12. Det gis ikke fast eller ambulerende skjenkebevilling til klubber som politiet definerer som 1 % klubber. Hensikten er å hindre at klubben etablerer seg i kommunen og begrense nyrekruttering.
13. Det settes som vilkår at dersom politiet har pålagt stedet å holde politigodkjente ordensvakter, må stedet holde godkjente dørvakter i henhold til dette pålegg.

C) Salg av alkoholholdig drikk

1. Salgsbevilling for øl/"rusbrus" (i gruppe 1) kan bare gis til dagligvareforretninger og egne ølutsalg. Det er omsetningen av vareslagene som er avgjørende for hvorvidt stedet regnes som en dagligvarebutikk eller som en kiosk. Vareutvalget i hyllene er ikke tilstrekkelig.
2. Salgsbevilling for brennevin, vin og sterkøl kan gis til AS Vinmonopolet.
3. Salg av øl/"rusbrus" (i gruppe 1) kan skje fra kl. 08.00 til kl. 20.00 på hverdager og fra kl. 08.00 til kl. 18.00 på dager før søn- og helligdager (unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag).
4. Bevillingspliktig øl/"rusbrus" skal være fysisk utilgjengelig for kunder etter ølslagstidens slutt, jfr. pkt. 3.2 og bevillingshaver skal treffe adekvate tiltak for å sikre at så skjer.
5. Salgssteder med salgsbevilling kan på jul-, nyttårsaften-, påske- og pinseaften mellom kl 08.00 – 15.00 selge alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol – gruppe 1.
6. Salg av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol er ikke tillatt på søn- og helligdager, 1. og 17. mai og på stemmedagen for stortingsvalg, fylkestingsvalg, kommunevalg og folkeavstemming vedtatt ved lov.

D) Skjenking av øl, vin og brennevin (gruppe 1, 2 og 3)

1. Skjenkebevilling for øl/vin (gruppe 1 og 2) kan gis til serveringssteder (restauranter, kafeer, puber o.l.) basert på en konkret vurdering, hvor det bl.a. kan legges vekt på antallet skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Serveringsstedets mattilbud kan vektlegges. I tillegg kan det bl.a. legges vekt på serveringsstedets innredning, utstyr, størrelse og lokalenes beskaffenhet for øvrig.
2. Skjenkebevilling kan ikke kombineres med pengeautomatspill.
3. Serverings- og skjenkesteder kan alle dager ha åpnings- og skjenketid for øl og vin til kl kl 01.30. Lukningstid er kl 02.30. Dette omfatter også brennevin (gruppe 3) dog med differensiert skjenketid kl. 00:30.

Det kan gjøres unntak for sluttet selskap og for en enkelt anledning etter alkohollovens forskrifter og bestemmelser, med mindre der er i strid med særskilt lov- og regelverk, f. eks. Opplæringslovens § 9-5, 3. ledd.

E) Alkoholrie soner

Det gis ikke skjenkebevilling (øl/vin/brennevin) til nye serveringssteder og/eller ambulerende bevilling for noen type skjenking i tilknytning til følgende lokaliteter/områder:

1. Plassert i varehus/kjøpesenter.
2. Kommunale idrettsanlegg, idrettshaller.
3. Kommunale skoler og barnehager.
4. Private skoler og barnehager.
5. Helsestudio og lignende.
6. Gatekjøkken, storkiosker og bensinstasjoner.
7. Aktivitets- og fritidssenter.

Det kan gjøres unntak for sluttet selskap og for en enkelt anledning etter alkohollovens forskrifter og bestemmelser med mindre det er i strid med særskilt lov- og regelverk, f. eks. opplæringslovens § 9-5, 3. ledd.

F) Ambulerende skjenkebevilling Det fastsettes en ordning med 10 ambulerende skjenkebevillinger for øl og vin. Og brennevin til delstakere i sluttet selskap ved en enkelt anledning , og som blir disponert av rådmannen etter nærmere retningslinjer fastsatt av kommunestyret.

G) Uteserving

1. Skjenkebevilling for gruppe 1, 2 og 3 (øl, vin og brennevin) kan gis for "uteserveringer".
2. For å få skjenkebevilling utomhus ("uteserving") må bevillingssøker dokumentere at:
 - det foreligger tillatelse fra grunneier (offentlig/privat) til å disponere arealet for formålet.
 - Politiet og Mattilsynet godkjenner tiltaket, herunder lokaliseringen.
 - skjenkearealet vil bli tilstrekkelig avgrenset før oppstart av driften.
 - at plan- og bygningsmyndighetene har godkjent uteserveringen med eventuelle innretninger og at det er i tråd med gjeldende reguleringsplan for området.

H) Skjenkebevilling til båter/skip

1. Det kan gis skjenkebevilling for øl/vin og brennevin til båter/skip etter en konkret og individuell vurdering.

I) Skjenkebevilling i kommunale institusjoner

1. Skjenkebevilling i kommunale institusjoner (bo- og servicesenter m.v.) kan gis etter konkret vurdering og for godkjente lokaler (kafeteria, selskapslokaler m.v.).
2. I institusjoner eller boliger med heldøgns omsorgstjeneste kan det serveres alkohol uten bevilling til egne beboere og deres gjester. Dette gjelder enten institusjonen er privat eller offentlig. Servering av alkohol mot vederlag krever skjenkebevilling, og det selv om det bare skjenkes til egne beboere.

J) Delegasjon:

Med hjemmel i Lov om alkoholholdig drikk m.v. og forskrifter gitt i medhold av denne loven delegeres avgjørelsesmyndighet innen følgende områder til rådmannen:

Skjenking for en enkelt anledning

I medhold av alkohollovens §§ 1-6 og 1-12 delegeres myndigheten til å tildele skjenkebevilling for øl og vin og brennevin for en enkelt anledning til rådmannen. En enkelt anledning kan vare inntil maks 4 dager.

Allminnelig skjenkebevilling for øl, vin og brennevin kan gis av ordføreren i gitte situasjoner av næringspolitisk karakter i inntil 3 uker

Utvidet skjenketid for en enkelt anledning

I medhold av alkohollovens §§ 1-12 og 4-4 delegeres myndigheten til avgjøre søknader om utvidet skjenketid for en enkelt anledning til rådmannen.

Skifte av styrer og stedfortreder

I medhold av alkohollovens §§ 1-12 og 1 – 7c delegeres myndigheten til å godkjenne skifte av styrer og stedfortreder til rådmannen.

K) Kontrolltiltak

1. Kontrollen med salgs- og skjenking av alkohol i Eigersund kommune foretas av eksternt kontrollmyndighet oppnevnt av formannskapet.
2. Det benyttes egne skjemaer for henholdsvis salgs- og skjenkebevillinger i Eigersund kommune.
3. Uttalelser i tilknytning til søknader om salgs- og skjenkebevillinger skal innhentes fra NAV v/sosialtjenesten og fra politiet. Det kan også innhentes uttalelse fra skatte- og avgiftsmyndighetene.
4. Steder som får skjenkebevilling skal til enhver tid ha god ordensmessig og sosial kontroll utenfor og ved inngangen til skjenkestedet. Når situasjonen krever det, for eksempel i forbindelse med spesielle arrangementer, kan politiet kreve forsterket kontroll.
5. Reaksjon ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser om salgs- og skjenkebevilling m.v. behandles i samsvar med Alkoholloven og de kommunale retningslinjene.
6. Eigersund kommunes vedtatte "Rusmiddelplan" rulleres hvert 4. år i forbindelse med valgperioden for kommunestyret. Tiltaksdelen av planen rulleres og evalueres årlig. Ved rulling av "Rusmiddelplan" og "Alkoholpolitiske retningslinjer" innhentes det dokumentasjon fra politi og legevakt for å få en oversikt over rusrelaterte skader for hvert enkelt år.

L) Retningslinjer for reaksjonsformer ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser.

Eigersund kommune har adgang til å inndra salgs- eller skjenkebevilling dersom salg eller skjenking ikke har skjedd i samsvar med alkoholloven eller andre bestemmelser som har sammenheng med alkohollovens formål (alkoholloven § 1-8).

Eigersund kommune vil opptre rettferdig og forutsigbart ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser. For å sikre en konsekvent og rettferdig reaksjonsform skal eventuelle inndragninger av skjenkebevillinger iverksettes snarest og senest 30 dager etter endelig vedtak om å inndra bevillingen.

PRIKKBELASTNING

Prikkbelastning:

1. MINDRE ALVORLIGE BRUDD – 1 PRIKK

- a) Mangler alkoholfrie alternativer – forskrift til alkohollovens § 4-6.
- b) Brudd på reklamebestemmelsene – alkohollovens § 9-2.
- c) Utdeling av alkoholholdig drikk i markedsføringsøyemed - alkoholloven § 8-6a
- d) Salg av alkoholholdig drikk med rabatt – alkohollovens § 8-12
- e) Brudd på bestemmelsen om internkontroll etter alkoholloven § 1-9
- f) Brudd på bestemmelsen om bestått kunnskapsprøven eller alkoholloven for skjenkestyrer og stedfortreder.
- g) Brudd på bestemmelsene om internkontroll etter alkoholloven.

2. ALVORLIGE BRUDD – 2 til 3 PRIKKER

- a) Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket – alkohollovens § 1-8.
- b) Unnlate å søke om endring av styrer /stedfortreder ved utskiftning – alkohollovens § 1-7c
- c) Salg og skjenking i samme lokale – alkoholloven §4-1

3. MEGET ALVORLIGE BRUDD – 3 til 4 PRIKKER

- a) Det gis fortsatt alkoholservering ved bord der åpenbart påvirket person ikke er vist ut – forskrift til alkoholloven § 4-2.
- b) Alkohol medbringes utenfor godkjent skjenkeareal, eller det nytes medbrakt alkohol i lokalet – forskrift til alkohollovens § 4-4
- c) Det gis fortsatt alkoholservering ved bord der åpenbart påvirket person ikke er vist ut – forskrift til alkoholloven § 4-2
- d) Omsetning i andre lokaler enn de bevillingen gjelder for – alkoholloven § 4-2
- e) Salg eller skjenking av alkoholholdig drikk fra irregulære kilder- alkohollovens §§ 4-1 og 8-13

4. SVÆRT ALVORLIGE BRUDD – 5 til 8 PRIKKER

- a) Skjenking / salg til personer som ikke fyller alderskravene – alkoholloven § 1-5.
- b) Skjenking / salg til åpenbart påvirket person–forskrift til alkoholloven !! 3-1 og 4-2.
- c) Skjenking 7 salg utover faste skjenke-/salgstider – alkoholloven §§3-7 og 4-4
- d) Åpenbart påvirket person oppholder seg på skjenkestedet og vises ikke ut før kontrolløren gjør oppmerksom på forholdet – forskrift alkoholloven § 4-1.
- e) Brudd på kravet om politigodkjente dørvakter jfr. Vaktvirksomhetsloven.
- f) Ved pålegg fra Arbeidstilsynet for brudd på Arbeidsmiljølovens bestemmelser om om ansettelse og arbeidskontrakt 55 B, arbeidsavtale eller § 49 overtidsarbeid og merarbeid gis prikkbelastning og evt. inndragning på samme måte.

5. INNDRAGNING AV BEVILLING

Ved tildeling av inntil 7 prikker skal det gis en administrativ og skriftlig advarsel.

Ved tildeling av inntil:

8 prikker skal det fortrinnsvis føre til inndragning av bevillingen i inntil 2 uker.

9 prikker skal det fortrinnsvis føre til inndragning av bevillingen i inntil 1 måned.

10 prikker skal det fortrinnsvis føre til inndragning av bevillingen i inntil 3 måned.

Ved oppsummering av prikkbelastninger er det overtredelser i løpet av de siste 12 måneder forut for den siste hendelen som legges til grunn. Etter en inndragningsperiode starter bevillingshaver på nytt uten prikkbelastninger.

Bevillingshavers tidligere praktisering av bevillingen kan imidlertid få betydning ved søknad om fornyelse av bevillingen.

Kommunestyret gir rådmannen fullmakt til å tildele inntil 7 prikker etter gjeldende retningslinjer for reaksjonsformer ved overtredelse av alkohollovens bestemmelser. Formannskapet gis fullmakt til å tildele 8-10 prikker og til å inndrag bevillinger.

Inndragning av salgs- og skjenkebevillinger

I medhold av alkohollovens §1-8 delegeres myndighet til kommunestyret for inndragning av salgs- og skjenkebevillinger for resten av bevillingsperioden, eller for en kortere tid dersom vilkårene i § 1-7b ikke lenger er oppfylt, eller dersom bevillingshaver ikke oppfyller sin forpliktelser etter denne loven eller bestemmelser gitt i medhold av denne. Det samme gjelder ved overtredelse av bestemmelser gitt i eller i medhold av annen lovgivning når bestemmelsene har sammenheng med den lovens formål.

6. ANDRE FORHOLD SOM KAN MEDFØRE INNDRAGNING AV BEVILLINGEN

- a) Ved manglende innsendelse av revisorbekreftet omsetningsoppgave eller manglende betaling av bevillingsgebyr kan bevillingen inndras til oppgave er mottatt eller gebyr betalt.
- b) Ved manglende oppfyllelse av vandelskravets innhold kan bevillingen inndras.
- c) Ved gjentatt narkotikaomsetning kan bevillingen inndras.
- d) Ved gjentatt diskriminering ved salgs- og skjenkestedet kan bevillingen inndras.
- e) Salg av smuglervarer og bruk av ulovlig arbeidskraft kan medføre inndragning, dette i samarbeid med offentlige etater.

Listen er ikke uttømmende da ethvert brudd på alkoholloven med tilhørende forskrifter, samt overtredelse av regler i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, kan gi grunnlag for inndragning. Reaksjonsform fastsettes etter en vurdering av hvor graverende overtredelsen er. Som generelt krav skal bevillingen utøves på en forsvarlig måte, jfr. alkoholloven §§ 3-9 og 4-7.

Listen er ikke uttømmende. Innenfor hver type overtredelse finnes det grove og mindre grove tilfeller. Det skal tas hensyn til kombinasjon av og antall overtredelser. Det skal tilsvarende tas hensyn til om salgs- eller skjenkestedets klanderverdighet.

Politianmeldelse

Særlig graverende forhold kan medføre lenger inndragningstid, eventuelt inndragning for resten av bevillingsperioden. Anmeldelse av straffbare forhold til politiet kan i tillegg skje uavhengig av spørsmålet om inndragning av bevillingen.

N) Kontroller

Ved brudd på salgs- og skjenkebevillingen må det i resten av perioden forventes hyppige kontroller.