

Møteinnkalling

Utvalg: **Overhalla kommunestyre**

Møtested: Kommunestyresalen, Adm.bygg

Dato: 15.09.2014

Tidspunkt: 12:00

De faste medlemmene innkalles med dette til møtet. Den som har gyldig forfall, eller ønsker sin habilitet i enkeltsaker vurdert, melder dette så snart som mulig på telefon 97660648.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

TEMA:

- Skogmo industripark AS v/daglig leder Svein Egil Ristad
- Samferdselsprosjektet i Region Namdal v/Susanne Bratli

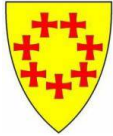
Per Olav Tyldum
Ordfører

Torunn Grønnesby
Formannskapssekretær

Sakliste

Utvalgs- saksnr	Innhold
----------------------------	----------------

PS 51/14	Kommunereformen - Oppnevning av styringsgruppe
PS 52/14	Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene i Overhalla 2014
PS 53/14	Overhalla som Fairtrade kommune
PS 54/14	Ny Skage barnehage - finansieringsramme grunnundersøkelse og forstudie
PS 55/14	Uttalelse til ny søknad om Moamarka Montessoriskole SA



Saksframlegg

Kommunereformen - Oppnevning av styringsgruppe

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	63/14	09.09.2014
Overhalla kommunestyre	51/14	15.09.2014

Formannskapetets innstilling

1. Formannskapet, med tillegg av en fast representant for øvrige partier i kommunestyret, oppnevnes som styringsgruppe for Overhalla kommunes utredningsarbeid i kommunereformen. Rådmannen er sekretær for styringsgruppen.
2. Styringsgruppen skal overfor kommunestyret utarbeide forslag til målsettinger, omfang, avgrensninger, prosessplan og mandat for kommunens utredningsarbeid i tråd med tidsplanen for kommunereformen. Involvering av innbyggerne og øvrige berørte vil være en del av det styringsgruppen skal avklare.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Overhalla formannskap - 09.09.2014

Behandlet.

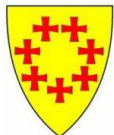
Innstilling i Overhalla formannskap - 09.09.2014, enst.:

2. Formannskapet, med tillegg av en fast representant for øvrige partier i kommunestyret, oppnevnes som styringsgruppe for Overhalla kommunes utredningsarbeid i kommunereformen. Rådmannen er sekretær for styringsgruppen.
2. Styringsgruppen skal overfor kommunestyret utarbeide forslag til målsettinger, omfang, avgrensninger, prosessplan og mandat for kommunens utredningsarbeid i tråd med tidsplanen for kommunereformen. Involvering av innbyggerne og øvrige berørte vil være en del av det styringsgruppen skal avklare.

Saksopplysninger

Det vises til brev fra Kommunal- og moderniseringspartiet datert august 2014, der landets kommuner inviteres til å delta i reformprosessen.

Ordføreren orienterte formannskapet om kommunereformen og fremmet forslag om å nedsette en styringsgruppe som foreslått i innstillingen.



Saksframlegg

Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene i Overhalla 2014

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	54/14	09.09.2014
Overhalla kommunestyre	52/14	15.09.2014

Rådmannens innstilling

Tilstands- og utviklingsrapporten gir et godt bilde av tilstanden i grunnskolene i Overhalla og angir konkrete tiltak for videre utvikling. Gjennom å vedta framlagte tilstands- og utviklingsrapport, har skoleeier et godt grunnlag for å vurdere oppfølging og måloppnåelse med hensyn til videre utvikling av grunnskolene i Overhalla i årene som kommer.

Hjemmel for vedtaket er: Lov om opplæring §13-10

Behandling i Overhalla formannskap - 09.09.2014

Behandlet.

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.09.2014, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	29.08.2014	Tilstands- og utviklingsrapport for grunnskolene i Overhalla 2014	

Saksopplysninger

Tilstands- og utviklingsrapporten er bygd på de nasjonale retningslinjene for tilstandsrapportering som alle kommuner i Norge er pålagt å følge. I tillegg inneholder rapporten et eget hovedpunkt som omhandler skolenes virksomhetsplaner og rutiner.

De nasjonale verktøyene legger opp til at **elevundersøkelsen og nasjonale prøver** er hovedgrunnlaget som kommunens vurderinger skal bygge på. For Overhalla er kommunens **kvalitetsvurderingssystem** brukt i tillegg for å underbygge vurderinger og konklusjoner. Ett av elementene i kommunens system er **kvalitetsvurderingsutvalget** som består av 2 politikere, representant fra KFU (Kommunalt foreldreutvalg), rådmann og fagsjef for oppvekst. Våren 2014 valgte dette utvalget å ha fokus på **ungdomstrinnet**.

Elevundersøkelsen er revidert nasjonalt og har endret innhold siste året. Dette betyr at vi ikke har det samme sammenligningsgrunnlaget for å vurdere utvikling over tid som vi har i forbindelse med **nasjonale prøver**. Det er derfor viktig at 2 årskull, slik det brukes i rapporten, ikke blir brukt som **objektiv** sannhet for tilstanden i våre skoler generelt. Dette er likevel informasjon som vi tar med oss i vårt forbedringsarbeid. For de **nasjonale prøvene** har vi nå resultater over så pass mange år, at det er grunn til å legge stor vekt på disse.

Vi ønsker at rapporten ikke **bare** skal beskrive **tilstand**, og det er derfor lagt vekt på å **definere lokale mål og tiltak** for hvert delområde som planen berører.

Vurdering

Overhalla har de beste forutsetningene for å ha skoler som holder høy kvalitet. Vi har høye ambisjoner for hvert tiltaksområde. Kommunen som skoleeier må støtte og motivere for økt og kanskje endret innsats på de områdene vi ser kan forbedres. Like viktig er det å legge merke til de områdene der vi ser positiv utvikling.

Det at skoleeier satser på ny barneskole på OBUS, er et viktig positivt signal fra skoleeier. I kjølevannet av dette er det fullt mulig å generere positiv videreutvikling knyttet til det «indre liv» på skolen. Dette er en mulighet som vi ikke må la gå fra oss!

- Skolene i Overhalla har forsvarlige pedagogressurser til gjennomføring av grunnskoledriften sammenlignet med andre kommuner.
- Til dels store variasjoner i elevtallet for årskullene, gjør at kommunens ressurstilodelingsmodell fortløpende blir vurdert, i og med at den i hovedsak er basert på en elevtallsfaktor. Små klasser krever samme grunnressurs ut fra timetall som større klasser, noe som kan påvirke skolens mulighet til å videreutvikle tilpasset opplæring i et *bredt perspektiv*.

- Elevtallet i Overhalla utvikler seg positivt med en økning på ca 30 elever de neste 5 årene. Dette har også betydning for kommunens økonomi.
- Det må fortsatt jobbes hardt for å videreutvikle skolenes systemer for å gi elevene best mulig læringsmuligheter gjennom videreføring av arbeidet med **vurdering for læring, læringsstøtte og læringskultur**.
- Våre elever må i større grad forstå og oppleve i praksis hva elevdemokrati og medvirkning betyr. Dette er viktig ikke minst for videre demokratisk samfunnsbygging.
- Skolene må hvert skoleår ha stort fokus på anti-mobbeprogrammet **Zero** som skolene benytter, og til en hver tid vurdere om nye potensielle mobbefarer har dukket opp etter at programmet ble innført 2007/ 2008.
- Det skal være klare mål, **faglig og sosialt**, når det legges opp til aktiviteter utenom ordinær undervisning på skolen. Dette må forakres bedre i skolenes lokale læreplaner.
- Arbeidet med **lesing som grunnleggende ferdighet** har foreløpig ikke gitt så gode resultater som ønskelig for de yngste elevene, men er noe bedre i slutten av skoleløpet. Flere oppfølgingstiltak vil bli satt i verk.
- For **regning som grunnleggende ferdighet** er det for mange elever på laveste nivå på 5. trinn. På slutten av grunnskolen er resultatene bedre. Regning blir satsningsområde i hele skoleløpet i tiden som kommer, sammenfallende med at dette er valgt som fokusområde i forbindelse med «Ungdomstrinn i utvikling»
- De nasjonale prøvene i engelsk for 5. trinn viser forholdsvis store forskjeller mellom skolene. Hunn skole har over tid vist gode resultater, noe som gir oss et godt grunnlag for å stadig utvikle engelskundervisningen for alle elever i kommunen.
- For de **grunnleggende ferdighetene i lesing og regning og faget engelsk** er det i utviklingsrapporten definert klare mål for fordelingen på ferdighetsnivåene for elevene i Overhalla.
- Overhalla har forbedring av standpunkt karakterer på 10. trinn i norsk, engelsk og matematikk i perioden 2008/ 2009 til 2012/ 2013, og er likt eller litt over gjennomsnittet nasjonalt. Imidlertid har det blitt litt større forskjell mellom **eksamen og standpunkt** i negativ retning de siste par årene. Dette er det grunn til å følge nøye med.
- Grunnskolepoengene – gjennomsnittet av alle karakterene (eksamen og standpunkt) for 10. trinn, har blitt høyere de siste årene i Overhalla. Selv om de varierer noe fra år til år, så samsvarer disse nå bedre med fylket og nasjonalt enn for noen år siden.
- De siste 2 årene vi har statistikk for, har 100% av elevene fra 10. trinn startet i videregående skole. Dette er positivt. Nasjonalt starter 97,8% i videregående skole.
- Skoleeier må følge opp at lokale læreplaner er utarbeidet, tatt i bruk og brukes aktivt på skolene. Det samme gjelder «skolebasert vurdering», som er nasjonalt bestemt og som har vært en del av kommunens kvalitetsvurderingssystem for grunnskolene siden i 2008.
- Det er også ønskelig med en bedre samordningen av nasjonale kvalitetssystemer, kommunens egne styringssystemer/ prioriteringer og de muligheter som kommunen har gjennom regionalt skolesamarbeid.

- Arbeidet med å se tilpasset opplæring i et bredere perspektiv ser ut til å ha lyktes så langt.
Skoleåret 2013/2014 hadde 14,9 % av elevene i Overhalla kommune spesialpedagogisk vedtak. Dvs 72 elever med følgende fordeling: 11,7% Hunn skole, 15,58% Obus B og 17,61% OBUS U
For skoleåret 2014/ 2015 ser tallene ut til å bli: 7 % Hunn skole, 6,5 % Obus B og 8,5 OBUS U
Samlet for Overhalla kommune: **7,2 % (dvs 34 elever)**, dvs. en kraftig forbedring.
- Det vil bli lagt stor vekt på språkutvikling gjennom nytt system for barnehagene og fagsamarbeid knyttet til overgangene barnehage – grunnskole, barneskole – u-trinn og u-trinn – videregående.
- Undersøkelser og samtaler med foreldre viser at foreldre i Overhalla er fornøyd med mye av det de opplever i kontakten/ samarbeidet med skolen. Likevel kan foreldre som ressurs brukes mer aktivt enn tilfellet er i dag. Videre utvikling av foreldremøter og FAU/ KFU som aktive samarbeidsparter vil få høy prioritet i tiden som kommer.
- Etter ønske fra foreldre og ansatte/ ledelse på skolene vil SFO-ordningene bli vurdert i løpet av høsten 2014 (bemanning og faglig kvalitet). Det kan bli aktuelt å foreslå vedtektsendringer i kjølevannet av dette arbeidet.



Saksframlegg

Overhalla som Fairtrade kommune

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	55/14	09.09.2014
Overhalla kommunestyre	53/14	15.09.2014

Rådmannens innstilling

1. Overhalla kommunestyre støtter Fairtrade. Det skal kun serveres Fairtrade-merket kaffe og te på politiske møter i administrasjonsbygget.
2. Overhalla kommunestyre skal undersøke mulighetene for å agere som en etisk innkjøper i alle sine funksjoner. Når det gjelder rammeavtaler for offentlige innkjøp vil Overhalla kommune fremme at Fairtrade-merkede produkter skal inngå ved neste reforhandling.
3. Overhalla kommunestyre oppfordrer alle kommunale enheter å handle Fairtrade-merkede produkter så langt som mulig.
4. Det opprettes en styringsgruppe bestående av 6 medlemmer:
Kommunestyret velger 1 politiker
Rådmannen rekrutterer 2 representanter fra næringslivet, 1 representant fra ideelle organisasjoner, 1 tillitsvalgt fra Fagforbundet og 1 kommunalt ansatt.
5. Styringsgruppa får ansvaret for å arbeide for at Overhalla oppfyller kriteriene for å bli Fairtradesertifisert og søke om dette.

Behandling i Overhalla formannskap - 09.09.2014

Behandlet.

Det ble foretatt slik punktvis avstemming:

Pkt. 1 – ble vedtatt mot 2 stemmer.

Pkt. 2 og 3 – ble enstemmig vedtatt.

Pkt. 4 - Ordfører foreslo Ann Gregersen (SV) som politiker - ble enstemmig vedtatt

Pkt. 5 – ble enstemmig vedtatt.

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.09.2014:

Rådmannens forslag til vedtak, med ordførers forslag til politiker under pkt. 4, vedtas.

Vedlegg:

- Generell informasjon om Fairtrade
- Kriterier for Fairtradekommuner

Saksopplysninger

I Klima- og miljøplan 2014-2019 er etisk og miljømessig innkjøp et satsingsområde. Ett av tiltakene er at Overhalla skal bli Fairtrade-kommune. I Norge er det fra før 30 Fairtrade-kommuner (blant disse Namsos), mens det i verden er 1200 slike kommuner og –byer fordelt på 20 land.

Fairtrade er en internasjonal merkeordning for rettferdig råvarehandel mellom bønder og plantasjer i utviklingsland og importører i nord, og bærekraftig produksjon. Ordningen dreier seg kort sagt om:

- Rettferdig råvarebetaling som dekker produksjonskostnader inkl. lønnsutgifter
- Langsiktige handelsavtaler som gir forutsigbarhet rundt inntekt
- Beskyttelse av miljøet og forbedringer av bøndenes og arbeidernes arbeidsforhold
- Tvangs- og barnarbeid er forbudt
- Demokratisk prosesser og medbestemmelsesrett på arbeidsplassen, med et spesielt fokus på styrking av kvinners posisjon

Det er en del grunnleggende kriterier som må oppfylles før man kan bli Fairtrade-kommune, som kan oppsummeres slik:

1. Dannelse av en styringsgruppe for arbeidet

Styringsgruppen skal sikre at arbeidet drives fremover og kontrollere at kommunen følger kriteriene. Gruppen bør speile et bredt mangfold i kommunen.

2. Politisk støtte fra kommunen

- Kommunestyret må gjøre vedtak om å støtte Fairtrade og kun servere Fairtrade-merket te og kaffe i den sentrale forvaltningen.
- Ved rammeavtaler for offentlige innkjøp skal Fairtradeprodukter inngå i denne avtalen ved neste forhandling.
- Ordfører og kommunestyret beslutter å anbefale offentlige enheter å handle Fairtrade-merkede produkter.
- Kommunestyret beslutter å undersøke mulighetene for å agere som en etisk innkjøper i alle sine funksjoner.

3. Fairtrade-merkede produkter tilgjengelig i butikkene

Fairtrade-merkede produkter skal være tilgjengelig i dagligvarebutikker, kafeer, hoteller og restauranter på stedet. For steder med mindre enn 10 000 innbyggere: Det skal være et utvalg av minst 10 Fairtrade-merkede produkter fordelt på minst 1 butikk. Minst 2 kafeer, restauranter eller hoteller skal servere Fairtrade-merket kaffe og minst ett annet Fairtrade-merket produkt.

4. Bedrifters og organisasjoners forbruk av Fairtrade-merkede produkter

For steder med mindre enn 10 000 innbyggere skal minst 5 lokale arbeidsplasser (bedrifter, institusjoner, organisasjoner og kirker) med til sammen minst 40 ansatte konsumere Fairtrade-merket kaffe og konsumere minst ett annet Fairtrade-merket produkt.

5. Aktivt informasjonsarbeid

Det skal drives aktivt informasjonsarbeid jf. vedlegg om kriterier.

Krav til kontinuerlig forbedring

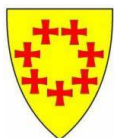
Etter å ha oppnådd status som Fairtrade-kommune er det krav som omhandler forbedring/utvikling.

Vurdering

Rådmannen mener det er positivt og viktig at Overhalla kommune kan gi sitt bidrag til en mer rettferdig handel og en bærekraftig produksjon i verden. Det er i tråd med den nylig vedtatte klima- og miljøplanen at Overhalla kommune ønsker å ta samfunnsansvar og bidra til bærekraftig utvikling. Innkjøp og avfall er ett av hovedsatsingsområdene i klima- og miljøplanen hvorav status som Fairtrade-kommune er ett av tiltakene. Produksjon av Fairtrade-varer skal foregå mest mulig miljøvennlig og bidra bl.a. til reduksjon i bruk av sprøytemidler og egne tiltak mot jorderosjon og vannforurensning. Fairtrade bidrar både til økologisk, økonomisk og sosial bærekraft.

Rådmannen foreslår at det nedsettes en styringsgruppe som får ansvaret for å jobbe frem en søknad om sertifisering av Overhalla som Fairtrade-kommune.

Styringsgruppa foreslås med 6 medlemmer, 1 politiker, 2 representanter fra næringslivet, 1 representant fra ideelle organisasjoner, 1 tillitsvalgt fra Fagforbundet og 1 kommunalt ansatt.



Saksframlegg

Ny Skage barnehage - finansieringsramme grunnundersøkelse og forstudie

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	56/14	09.09.2014
Overhalla kommunestyre	54/14	15.09.2014

Rådmannens innstilling

Det engasjeres geoteknisk fagekspertise for å få vurdert og dokumentert områdestabiliteten innenfor en kostnadsramme på kr. 360 000 eks mva. I tillegg økes finansieringsrammen med kr. 50 000 eks. mva (fra kr 150.000 til kr 200.000) for å dekke kostnader til taksering av Trollstua, rådgiving i prosessen og byggekomiteens arbeid med forstudie inkl. studiebesøk andre barnehager.

Økte kostnader finansieres med lån.

Finansieringsrammen til forstudien økes fra kr. 150 000 til kr. 560 000, og det foretas følgende budsjettregulering:

02700.6000.30100.0427 økes kr. 410 000

09100.6000.30100.0427 økes kr. 410 000

Behandling i Overhalla formannskap - 09.09.2014

Behandlet.

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.09.2014, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Saksopplysninger

Jfr. kommunestyresak 45/14 (16.6.14), og vedtakets pkt. 5 og 6:

5. *Det bevilges et beløp på kr 150 000 for utarbeidelse av en forstudie med nødvendige avklaringer før endelig behandling og utbyggingsvedtak om plassering og omfang av bygging. Det foretas følgende budsjettregulering:
02700.6000.30100.0427 kr.150 000
09100.6000.30100.0427 kr.150 000*
6. *Byggekomiteen, med representasjon fra barnehagen, gis i oppgave å gjennomføre en forstudie og komme tilbake til kommunestyret med forslag til omfang og kostnadsramme som grunnlag for endelig utbyggingsvedtak. Forstudien skal her under vurdere samlokalisering og videre bruk av Trollstua i tilknytning til nytt barnehagebygg. Eksisterende hovedbygg saneres etter at ny barnehage står ferdig. Forslag til løsning kommer tilbake som egen sak til politisk behandling til høsten.*

Kr. 150 000 var tenkt å dekke følgende:

- Prøvegravinger for å kartlegge grunnforholdene og avdekke om det krever en mer utfyllende geoteknisk rapport eller om det er tilstrekkelig som grunnlag for å bygge/regulere på tomta.
- Utarbeidelse av en skisse som viser mulig plassering bygg og utnyttelse av området.
- Kostnader i forbindelse med avklaringer av behov (størrelse) kostnadsoverslag, vurderinger av energivilkår, planløsninger og antall avdelinger mm.

Status i prosjektet pr. 22. august 2014:

1. Prøvegraving er utført med geoteknisk fagkyndig til stede, den 25.6.14.
2. Ny planoppstart kunngjort, innspills/merknadsfrist 29.8.14.
3. Byggekomiteen har avholdt møter den 14.8 og 27.8.

Videre framdrift:

Grunnundersøkelser

Prøvegravingen viser at det vil være behov for ytterligere grunnundersøkelser da grunnen på en del av tomta består av bløt leire, mens tomta på andre steder er fast grunn. Basert på funn fra prøvegravingen må det påregnes at områdestabiliteten må vurderes nærmere i henhold til NVE's retningslinjer 1/2011 "Flaum- og skredfare i arealplaner" – noe som innebærer en 3.parts kontroll fra et uavhengig firma.

Det er innhentet pristilbud på grunnundersøkelsen fra Multiconsult på ca. kr. 265 000 eks mva., og som kan utføre feltundersøkelsen i uke 38/39. Oppdrag og kostnader til en 3.parts kontroll er ikke innhentet per dags dato., men baserer seg på erfaringstall fra tidligere lignende oppdrag.

Geoteknisk datarapport kan foreligge ca. 3-4 uker etter endt feltarbeid, og vurderingsrapporten kan foreligge ca. 3 uker etter at datarapporten er ferdigstilt. Foreløpige opplysninger om grunnforholdene kan imidlertid gis umiddelbart etter endt undersøkelsen i uke 38/39, mens endelig geoteknisk rapport først vil foreligge i uke 46-/48 (medio november).

Kostnader til eventuell prosjektering av nødvendige stabiliserende tiltak er ikke inkludert i pristilbudet. Hvis dette viser seg behov for stabiliserende tiltak så vil det være naturlig at dette finansieres og tas som en del av selve byggeprosjektet.

Vurdering av tomte sine geotekniske forutsetninger er viktig informasjon i det videre arbeidet med forprosjektet, disse forutsetningene kan ha innvirkning på blant annet plassering, utforming massebehov mm. At dette ikke kan vente til utbyggingssaken kommer opp, har med fremdrift å gjøre. Erfaringer fra for eksempel Obus viser at det må påregnes til dels svært lang ventetid på en samlet grunnundersøkelse i et presset marked. I et forprosjekt og ved utarbeidelse av anbudsdokumenter er det viktig å kjenne forutsetningene for dette tidlig i prosessen.

Planarbeidet

Etter innspills/merknadsfristen den 29.8.14, så vil detaljplanleggingen starte opp. Engasjert plankonsulent vil bidra til utarbeidelse av plandokument i saken. Planarbeidet vil pågå parallelt med grunnundersøkelsene.

Plansaken vil bli fremmet til førstegangs behandling (vedtak om offentlig ettersyn) i formannskapet tidligst 3. desember 2014/eventuelt januar 2015.

Finansiering av reguleringsplanarbeidet er tidligere vedtatt med en ramme på kr. 120 000.

Byggekomiteen

Det arbeides med å vurdere ny bruk av Trollstua i kommunal regi, samt at bygget takseres for å få vurdert salgsverdien i det åpne markedet. Det vil bli gjennomført studiebesøk i løpet av september/oktober for å få vurdert nærmere et omfang, løsninger og muligheter for en ny barnehage. Økte kostnader for en samlet forstudie er stipulert til kr. 50 000.

Vurdering

Det tilrås å engasjere geoteknisk fagekspertise for vurdering og dokumentasjon av områdestabiliteten i forbindelse med ny barnehagetomt, innenfor en kostnadsramme på 360 000 eks. mva.

Konkluderer geoteknisk rapport med at det vil være behov for stabiliserende tiltak, så vil eventuelle kostnader til dette tas inn i finansieringsrammen for selve byggeprosjektet.

Tidligere vedtatt finansiering av planleggingskostnader vurderes som tilstrekkelig.

Målsettingen er å fremme en ny sak til kommunestyret november/desember, jfr. kommunestyrets vedtak pkt. 6 i sak 45/14.

Det anbefales at finansieringsrammen til grunnundersøkelse og forstudien økes fra kr. 150 000 til samlet kr. 560 000 eks. mva..

Det foretas følgende budsjettregulering:

02700.6000.30100. 0427 økes kr. 410 000 eks. mva.

09100.6000.30100.0427 økes kr. 410 000 eks. mva.



Saksframlegg

Uttalelse til ny søknad om Moamarka Montessoriskole SA

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	62/14	09.09.2014
Overhalla kommunestyre	55/14	15.09.2014

Rådmannens innstilling

Overhalla kommune vil som skoleeier prinsipielt ikke støtte etablering av Moamarka Montessoriskole. En etablering vil, gitt dagens tilskuddsmodell, gi økonomiske utfordringer for kommunens øvrige driftsgrunnlag og legge føringer for fremtidig handlingsrom.

Behandling i Overhalla formannskap - 09.09.2014

Behandlet.

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.09.2014, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Saksopplysninger

Overhalla kommunestyret behandlet 17. juni 2013 sak om uttalelse til Utdanningsdirektoratets behandling av søknad om godkjenning av Moamarka Montessoriskole SA. Kommunestyret fattet følgende vedtak:

- 1. Overhalla kommune vil som skoleeier prinsipielt ikke støtte etablering av Moamarka Montessoriskole. En etablering vil gitt dagens tilskuddsmodell gi økonomiske utfordringer for kommunens øvrige driftsgrunnlag, og legge føringer for fremtidig handlingsrom. Det anmerkes samtidig at etablering av alternativt pedagogisk tilbud, kan gi positive effekter i form av utvikling av grenda og bygda.*
- 2. Overhalla kommune utsetter behandling av Øysletta grendelag ("Grendelaget") sin*

søknad om å overta skolebygget på Øysletta. Kommunen ønsker dialog med Grendelaget og Moamarka Montessoriskole før det legges frem forslag angående bruk av skole og eierforhold.

I mars 2014 mottok kommunen kopi av Utdanningsdirektoratets vedtak om avslag på Moamarka Montessoriskole SA sin søknad om godkjenning etter privatskoleloven. I Utdanningsdirektoratets avslag var kommunens uttalelse om negative økonomiske konsekvenser for det offentlige tilbudet vektlagt. Moamarka Montessoriskole SA sendte klage på vedtaket. Klagen ligger fortsatt til endelig behandling i Kunnskapsdepartementet.

Overhalla mottok i juni 2014 anmodning fra Utdanningsdirektoratet om uttalelse til en ny søknad fra Moamarka Montessoriskole SA med omsøkt oppstart høsten 2015.

Det søkes fortsatt om godkjenning for et elevtall inntil 60 elever på 1.-7. trinn. I søkers redegjørelse for elevtall opplyses at de fikk inn 27 søknader etter å ha lyst ut elevplasser til skoleåret 2014/2015. Søker oppgir at de tror elevtallet vil kunne ligge mellom 30 og 40 elever de første årene. Ved forrige søknad oppga søker et antatt elevtall i starten på 34 og etter hvert inntil 60 elever.

Når det gjelder skolelokaler, uttaler søker som sist at de vurderer flere alternativer for undervisningslokaler: A) Leie/kjøp av eksisterende skolebygg på Øysletta. B) Hvis driftsselskapets forhandlinger med Overhalla kommune ikke gir ønsket resultat, vil skolen vurdere muligheter for leie av egnede moduler tilpasset skolens behov.

Vurdering

Ny søknad fra Moamarka Montessoriskole SA til Utdanningsdirektoratet har i all hovedsak tilsvarende innhold som forrige søknad, som kommunestyret avga uttalelse til i fjor. Vurderinger i denne saken blir derfor også tilsvarende som ved forrige behandling.

Skolestrukturen i Overhalla kommune ble endret fra og med høsten 2013 ut fra økonomiske hensyn. Dette var et grep som var et avgjørende bidrag til å stabilisere og balansere kommunens økonomi. En eventuell etablering av Moamarka Montessoriskole SA vil ha vesentlige negative økonomiske konsekvenser for Overhalla kommune, noe som vil kunne påvirke alle andre tjenesteområder i kommunen negativt og dermed reversere de innsparingene som en endret skolestruktur medførte.

Etablering av en eventuell privatskole vil både påvirke kommunens inntekter (trekk i rammetilskuddet) og kommunens utgifter (flere elementer, som beskrevet nedenfor).

Reduksjonen i kommunens inntekter kan beregnes eksakt ut fra antall elever, ettersom kommunen trekkes kr. 78.700 (statsbudsjettet 2014, oppjustert fra kr. 75.000 i 2013) pr elev i privatskole. Dersom en antar et elevtall i starten på 34 elever (som sist), vil kommunen få redusert rammetilskuddet med kr. 2.675.800. Ved 60 elever blir inntektsreduksjonen vel 4,7 mill. kr.

Utover trekket i kommunens rammetilskudd er kommunen ansvarlig for:

- Ekstra midler til spesialpedagogikk.
- Ekstra midler til språkopplæring av minoritetsspråklige.
- Skoleskys.
- Tjenester fra PPT.

- Helsetilsyn.

Ekstra midler til spesialpedagogikk:

Det er vanskelig nå å framskrive behovet for spesialpedagogikk til 2014, da man ikke vet nøyaktig hvilke elever som vil være på en mulig privatskole, hvilke behov de måtte ha, og hvilke sakkyndige tilrådninger PPT vil skrive. På en større skole kan ressurser til flere elever gjerne sees i sammenheng. På en mindre skole (eksempelvis 34 elever) vil i større grad måtte tildele ressursene enkeltvis, siden klassene er mindre og det er vanskeligere å se elever samlet som en gruppe i forhold til disse ressursene. Sannsynligheten er derfor stor for at behovet for ressurser til spesialpedagogikk vil være større ved en liten skole med f.eks. 34 elever enn ved en større skole hvor ressurstildelingen kan sees i sammenheng for en gruppe elever med slike behov. Hvor stor merkostnaden kan bli, må som nevnt bli en skjønnsmessig vurdering nå ettersom en ikke vet hvor mange og hvilke elever det kan dreie seg om, og kan eksempelvis nøkternt anslått dreie seg om 0,2-0,5 mill kr.

Ekstra midler til språkopplæring av minoritetsspråklige:

Om dette kan man si det samme som ved ekstra midler til spesialpedagogikk: En mindre skole gjør det vanskeligere å se elever samlet i opplæring som avviker fra det ordinære. En endelig beregning at dette krever konkret innsyn i antall elever fordelt på trinn med behov for ekstra språkopplæring, samt hvilket morsmål de har. Dersom alle elever i denne kategorien har det samme morsmålet, vil det kunne medføre lavere kostnad enn om de har ulike morsmål. Også her er det dermed en skjønnsmessig vurdering av merkostnadene, og det oppfattes svært vanskelig å tallfeste et anslag nå før en har opplysninger om berørte elever.

Skoleskyss:

En endelig beregning av utgifter til skoleskyss fordrer kjennskap til hvilke elever som skal gå på skolen og hvor de bor i kommunen. Dersom alle bor i umiddelbar nærhet til skolen, samt at man ikke har krav på kommunal skyss på grunn av trafikkfarlige forhold, vil dette ikke bety særlig ekstra utgift for kommunen. Dersom elever fra hele kommunen benytter tilbudet, vil økningen i skyssutgifter blir merkbare. Det samme gjelder dersom elevene har rett på kommunal skyss på grunn av trafikkfarlige forhold. En eventuell koordinering av skoleskyss av elever fra hele kommunen til Moamarka Montessoriskole, kan medføre betydelige utfordringer med hensyn til skolestart og –slutt på Hunn og OBUS. Sannsynligheten for at dette vil medføre økte skyssutgifter er stor.

Tjenester fra PPT:

Hjemkommunen er pliktig til å sørge for pedagogisk-psykologiske tjenester. Det er vanskelig å fastslå hvordan dette kan bli for en privatskole fra 2015, men en årlig utgift på 50 000 kroner kan være sannsynlig.

Helsetilsyn:

Det er hjemkommunen som er pliktig til å gi elevene på private skoler et helsetilbud. Rådmannen anser det som mindre sannsynlig at dette vil medføre ekstra utgifter for kommunen.

Oppsummering av inntektstap og direkte utgifter ved privatskole:

Kommunens inntektstap og direkte kostnader med en privat skole ved anslått 34 elever vil samlet sett brutto sannsynligvis ligge på vel 3 mill. kr. i året fra 2017 (2014-kroner).

Dersom privatskolen skulle få et elevtall på 60 elever fra Overhalla, vil det medføre et trekk/inntektstap for kommunen på 4,7 mill kr. Med tillegg av øvrige kostnader knyttet til spesialpedagogikk mv i tråd med vurderingene ovenfor, kan en for et slikt elevtall anslå en samlet brutto kostnad på ca 5-6 mill kr pr år.

Reduksjon utgifter ved overføring av elever til privatskole:

Kommunens inntektstap og direkte utgifter knyttet til en privatskole må sees opp mot den ressursbruk/utgifter kommunen kan redusere når elever overføres fra den offentlige skolen til privatskolen.

Som beskrevet i tidligere sak, kan en eksakt beregning av reduksjonen i ressursbruk i den kommunale skolen først gjøres når en vet hvilke antall elever på hvilke årstrinn og skoler som blir berørt ved overgang av elever til privat skole. Det er her marginalkostnadene knyttet til de direkte berørte elevene som kommunens vurdering må baseres på. Et grovt anslag vurdert ut fra beste skjønn basert på prosessen med sammenslåing av OBUS og Øysletta tilsier en reduksjon på samlet ca 1,5 - 2 pedagogårsværk ved kommunens skoler, tilsvarende ca 0,7-1 mill kr pr år. Dette er da basert på et anslått elevtall på ca 34 elever. Ved et elevtall på 60 er det vanskeligere å vurdere effekten det kan ha på ressursbehovene i de kommunale skolene (hvilke elever/trinn og skoler blir berørt), men en kan svært grovt anta en reduksjon på om lag 2 mill. kr. som da kan trekkes fra inntektstap/kostnader knyttet til privatskolen.

Konklusjon:

En eventuell etablering av privatskole som omsøkt, vil som beskrevet ovenfor (ved antatt 34 elever i starten) medføre en netto negativ økonomisk effekt i kommunebudsjettet på vel 2 mill. kr. Dette er knyttet til inntektstap og direkte kostnader med den private skolen, fratrukket anslått reduksjon ressurser i kommunale skoler. Ved et elevtall på 60 anslås en netto årlig merkostnad for kommunen på om lag 3-4 mill kr.

Den negative økonomiske nettovirkningen for kommunen ved eventuell etablering av privatskole vil dermed helt eller i hovedsak (avhengig av elevtall) reversere de besparelsene som ble oppnådd gjennom kommunestyrets vedtak om endre skolestruktur.

Ordningen med reduksjon i kommunens rammetilskudd har, som beskrevet i tidligere sak, en tidsforsinkelse både ved oppstart og eventuell avvikling av en privatskole. For kommunen er det i denne saken den langsiktige virkningen som er avgjørende.

Det pågår for tida bygging av ny barneskole ved Overhalla barne- og ungdomsskole (OBUS), et stort prosjekt som er innpasset i kommunens økonomiplan gjennom strenge politiske prioriteringer. Ny skole vil stå ferdig til skolestart 2015. I skolebygget integreres både skole-/folkebibliotek og kulturskole. Sammen med eksisterende Hunn skole har Overhalla kommune i overskuelig framtid et godt og dekkende skoletilbud.

Rådmannen ser ikke at det foreligger nye momenter i saken som kan endre essensen i kommunens tidligere uttalelse om at eventuell etablering av en slik privatskole vil gi negative og vesentlige konsekvenser for kommunens samlede tjenestetilbud framover.