

MØTEINNKALLING

TIL

Kommunestyret

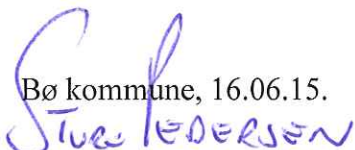
Møtested: Kommunestyresalen
Møtedato: 26.06.2015

Tid: 10.00

Forfall meldes umiddelbart. Varamedlemmene møter kun etter nærmere innkalling.

SAKSLISTE

Utvalgs- saksnr.	Saksnr. Tittel
40/15	15/56 REFERATER OG MELDINGER
41/15	15/60 ORDFØRERENS HJØRNE
42/15	11/60 PLANPROGRAM FOR REVIDERING AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL
43/15	15/340 TERTIALRAPPORT 01/2015
44/15	15/347 EIENDOMSSKATT BØ - ENDRING AV TAKSERINGSMETODE
45/15	12/360 EIENDOMSSKATT BØ - FRITAK
46/15	11/575 KOBKVÅGEN - REGULERINGSPLAN
47/15	15/325 FORSLAG TIL ORGANISERING AV DEN KOMMUNALE PSYKIATRITJENESTEN


Bø kommune, 16.06.15.
Sture Pedersen
Ordfører

REFERATER OG MELDINGER

Saksbehandler:	Grete F. Olsen	Arkiv: 033
Arkivsaksnr.:	15/56	
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
40/15	Kommunestyret	26.06.2015

Innstilling:

Referater og meldinger tas til orientering.

Saksutredning:

-  DOK I TR 15.04.2015 ^{15/212-}₁ NEGATIV REVISJONSBERETNING BØ KOMMUNE 2014
-  DOK I LGAS 28.04.2015 ^{15/237-}₁ INFORMASJON OM OPPSTART AV PROSJEKT PSYKIATER PÅ DELING
-  DOK I JG 29.04.2015 15/4-36 HØRING OM FRITT BEHANDLINGSVALG
-  DOK I ASA 30.04.2015 15/5-35 INGA EIDE BENDIKSEN TAKKER JA TIL 100% DIAKONiarbeiderstilling i BØ
-  DOK I AOS 22.05.2015 ^{14/106-}₇ LORAN - C STASJONEN I BØ - FREMTIG BRUK

ORDFØRERENS HJØRNE 2015

Saksbehandler: Grete F. Olsen
Arkivsaksnr.: 15/60

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
41/15 Kommunestyret

Møtedato
26.06.2015

Innstilling:**Saksutredning:**

PLANPROGRAM FOR REVIDERING AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL

Saksbehandler: Einar Botnmark
 Arkivsaksnr.: 11/60

Arkiv: 142

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
39/11	Formannskapet	10.11.2011
17/15	Kommunestyret	26.03.2015
28/15	Formannskapet	19.03.2015
42/15	Kommunestyret	26.06.2015
58/15	Formannskapet	18.06.2015
/	Kommunestyret	26.06.2015

Innstilling:

I medhold av Plan og bygningslovens § 12-9 sendes forslag til planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 26.03.2015
Sak: PS 17/15

Resultat:

Behandling i utvalget:

Ref. innstilling.

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 19.03.2015
Sak: PS 28/15

Resultat:

Behandling i utvalget:

Ref. innstilling.

Votering.

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

I medhold av Plan og bygningslovens § 12-9 sendes forslag til planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Saksutredning:

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen som del av kommuneplanen, (kommuneplanens arealdel). En samlet arealplan er nødvendig for å sikre en planmessig og forsvarlig arealutnytting der det åpnes for ny aktivitet samtidig som arealene beskyttes mot uoverveide arealinngrep, alt ut fra en helhetlig vurdering der alle berørte parter får delta. En arealdel omfatter arealkart, bestemmelser og en planbeskrivelse med konsekvensutredning. I tillegg til å ha en arealplan for hele kommunen, kan kommunen utarbeide kommunedelplaner for delområder (f.eks. for tettsteder).

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i hvordan arealene skal brukes og vernes, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Samtidig skal arealdelen være utformet i et langsiktig perspektiv. Den må derfor være tilstrekkelig fleksibel slik at det er mulig å innpasse nye behov og muligheter. Det innebærer at kommuneplanens arealdel kan holdes på et relativt overordnet nivå og ikke ta for seg detaljer. Dette gjelder spesielt innenfor arealformålet bebyggelse og anlegg der det er naturlig at detaljplanlegging kommer senere. Planen skal på denne måten angi viktige hensyn og forhold som legges til grunn for utformingen av planen, og som skal følges opp i videre detaljplanlegging (reguleringsplaner), enkeltsaksbehandling etter planen og gjennom senere bruk, skjøtsel og forvaltning av arealene.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, beskrive og synliggjøre planprosessen og de problemstillinger som anses som viktig i forhold til miljø og samfunn. Programmet skal sikre en oversiktlig, forutsigbar og effektiv planprosess, hvor myndigheter, innbyggere og andre interesserte medvirker i planarbeidet fra begynnelsen av. Behovet for utredninger som belyser de vesentlige konsekvenser planen vil kunne få for samfunnet, naturressurser og miljø, skal også framgå av planprogrammet.

Vedlagt følger link til arealpolitiske retningslinjer for Nordland, disse bør innarbeides i planprogrammet i den grad de er relevante for Bø kommune.

Åsa Elvik
Botnmark
Rådmann

Einar

Teknisk sjef

Vedlegg:

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel
Link til arealpolitiske retningslinjer for Nordland:
<http://www.northnorway.org/Handlers/fh.ashx?Mid1=5073&FilId=20600>

Planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel Endelig forslag

1 Innhold

2 Forord	3 Generelt om arealplan og planprogram	3.1 Planstrategi	3.2 Kommuneplan	3.2.1 Kommuneplanens arealdel for Bø 2006-2010.....
3.2.2	Kommuneplanens arealdel			
3.3	Om planprogrammet			
4	Rammer for planarbeidet			
4.1	Nasjonale føringer			
4.2	Regionale føringer og planer			
4.3	Arealpolitiske retningslinjer og føringer.....			
5	Planinnhold og avgrensing			
5.1	Mål for planprosessen			
5.1.1	Delmål			
5.2	Planområdet			
5.2.1	Avgrensing av planområdet.....			
5.2.2	Forholdet til eksisterende planer			
5.3	Viktige problemstillinger			
5.3.1	Erfaringer med gjeldene plan- Kommuneplanens arealdel (2005)			
5.3.2	Temaer som spesielt skal vurderes	5.3.3		
	Arealregnskap.....			
6	Verdi og konsekvensutredning			
6.1	Utredningstema			
6.2	Metoder			
7	Planprosess og medvirkning			
7.1.1	Informasjon og medvirkning			
7.1.2	Organisering			
7.1.3	Framdriftsplan			

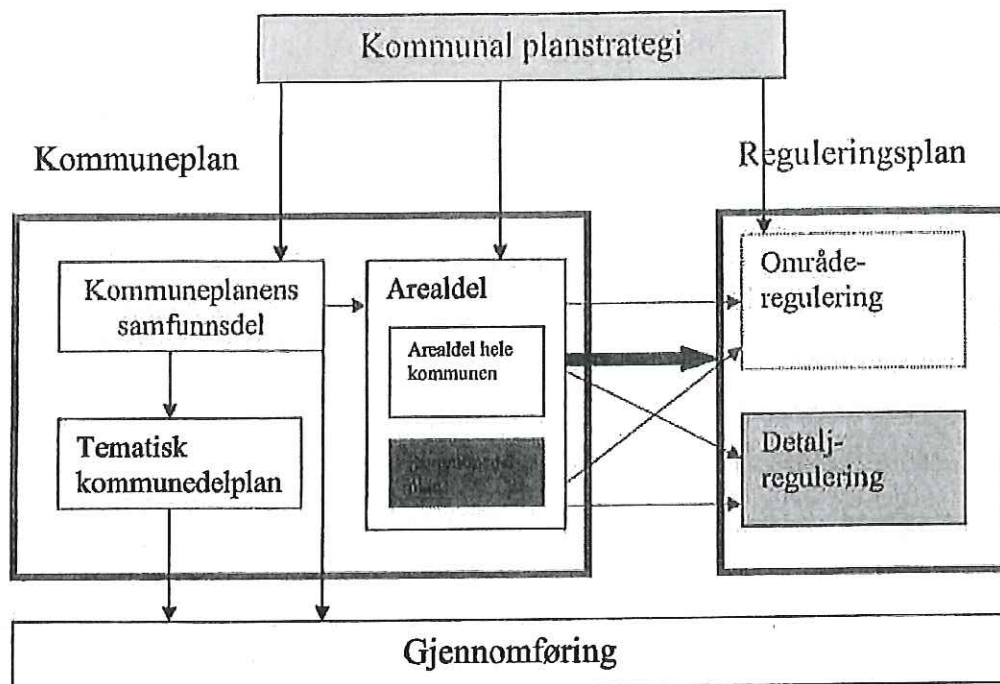
2 Forord

Bø er den av kommunene i Vesterålen som ligger lengst vest og nærmest storhavet. Kjøretiden med bil tar knapt en time fra Sortland som er Vesterålens største senter. Kommunen er rik på fjell og hav. Mange av innbyggerne bor i tettstedene Steine, Straume og Eidet, men mange bor også spredt. Et vakkert og levende landskap forteller at primærnæringene jordbruk, fiske og havbruk er hovednæringene. I de senere år har også bergverk og reiseliv kommet til. Som de fleste andre distriktskommuner har også Bø opplevd en gradvis og til dels stor nedgang i folketallet over mange år. Den største utfordringen i dag vil være å snu denne utviklingen, noe som er betinget av varige arbeidsplasser.

Kommuneplanens arealdel må være med på å legge til rette slik at Bø kommune kan forvalte den naturgitte rikdommen som har gitt grunnlag for dagens næringsliv, bosetting og trivsel i generasjoner. Om vi går noen tiår tilbake, så var Kommunens største rikdom havet utenfor. En arealplan kan ikke alene snu det som har skjedd disse årene i en positiv retning, men kan legge til rette for at både fiskerirelatert næring, annen næring og boligbygging ikke vanskeliggjøres, samtidig som den tar vare på de unike urørte utmarksområder og andre naturperler.

3 Generelt om arealplan og planprogram

3.1 Planstrategi



Kommunestyre vedtok den 28.06.2012 Planstrategi for Kommunen 2012 – 2015. Planstrategien vurderer kommunens plansystem, planressurser og samlede planbehov. Gjennom vedtaket om kommunal planstrategi ble det bestemt at kommuneplanens arealdel skal revideres. Planens utgangspunkt er å fastsette mål og veivalg som kan gi kommunen en positiv utvikling og befolkningen det best mulige tjenestetilbudet framover. Strategidelen skal være sektorovergripende og angi retningslinjer for sektorenes planlegging. Planen danner grunnlag for arealdelen der det er naturlig.

3.2 Kommuneplan

Alle kommuner skal ha en kommuneplan. En samlet kommuneplan består både av en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel. Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen.

Samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Samfunnsdelen og handlingsdel ble vedtatt av Kommunestyret den 30.10.14. Forut for denne behandlingen hadde Nordland Fylkeskommune og Fylkesmannen i Nordland gitt innspill på

at arealregnskap og arealpolitiske retningslinjer manglet i Samfunnsplanen. Nordland Fylkeskommune viste også til at arealbruken i kommunen skal være i tråd med fylkesplanens mål for arealforvaltningen. Siden omfattende endringer i planen ville føre til at planen måtte ut på ny høring, besluttet kommunestyret å ta innspillene om arealregnskap og arealpolitiske retningslinjer med i planprogrammet for arealplanen.

3.2.1 Kommuneplanens arealdel for Bø 2006-2010 ble vedtatt av kommunestyret den 25.08.06 og gjelder både for land og sjø. Kommuneplanen har som formål å være et styringsverktøy som tilrettelegger for en fleksibel og aktiv bruk i områder der det er vedtatt, og som skal forenkle saksbehandlingen i disse områdene. Samtidig skal planen gi grunnlag for en langsiktig, bærekraftig forvaltning og vern av andre verdifulle områder.

3.2.2 Kommuneplanens arealdel

De viktigste forskjellene mellom kommunedelplan og områderegulering kan illustreres slik:

Forskjeller	Kommunedelplan	Områderegulering
Rettsvirkning for arealbruk	Ja	Ja
Grunneiers rett til å kreve innløsning	Ja, etter fire år	Ja, straks
Grunnlag for ekspropriasjon	Nei	Ja
Krav om at berørte skal varsles personlig	Nei	Ja
Klage på vedtak	Nei	Ja

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen som del av kommuneplanen, (kommuneplanens arealdel). En samlet arealplan er nødvendig for å sikre en planmessig og forsvarlig arealutnytting der det åpnes for ny aktivitet samtidig som arealene beskyttes mot uoverveide arealinngrep, alt ut fra en helhetlig vurdering der alle berørte parter får delta. En arealdel omfatter arealkart, bestemmelser og en planbeskrivelse med konsekvensutredning. I tillegg til å ha en arealplan for hele kommunen, kan kommunen utarbeide kommunedelplaner for delområder (f.eks. for tettsteder).

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i hvordan arealene skal brukes og vernes, og hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Samtidig skal arealdelen være utformet i et langsiktig perspektiv. Den må derfor være tilstrekkelig fleksibel slik at det er mulig å innpasse nye behov og muligheter. Det innebærer at kommuneplanens arealdel kan holdes på et relativt overordnet nivå og ikke ta for seg detaljer. Dette gjelder spesielt innenfor arealformålet bebyggelse og anlegg der det er naturlig at detaljplanlegging kommer senere. Planen skal på denne måten angi viktige hensyn og forhold som legges til grunn for utformingen av planen, og som skal følges opp i videre detaljplanlegging (reguleringsplaner), enkeltaksbehandling etter planen og gjennom senere bruk, skjøtsel og forvaltning av arealene.

3.3 Om planprogrammet

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, beskrive og synliggjøre planprosessen og de problemstillinger som anses som viktig i forhold til miljø og samfunn. Programmet skal sikre en oversiktlig, forutsigbar og effektiv planprosess, hvor myndigheter, innbyggere og andre interesserte medvirker i planarbeidet fra begynnelsen av. Behovet for utredninger som belyser de vesentlige konsekvenser planen vil kunne få for samfunnet, naturressurser og miljø, skal også framgå av planprogrammet.

4 Rammer for planarbeidet

4.1 Nasjonale føringer

Mål og rammer for den nasjonale arealpolitikken blir blant annet formidlet i stortingsmeldinger, rikspolitiske retningslinjer (RPR) og rundskriv. Fylkesmannen og andre statlige sektormyndigheter har ansvar for å følge opp målene og rammene ovenfor kommunene. Avvik fra retningslinjene kan gi grunnlag for innsigelser til kommunale planer fra fylkeskommune, nabokommuner eller statlige fagmyndigheter.

Utover disse retningslinjene skal kommuneplanens arealdel utarbeides i henhold til Plan- og bygningsloven med forskrifter. Plan- og bygningsloven setter krav til utarbeidelse av kommuneplan, til innhold og til gjennomføring av kommuneplanprosessen, og til oppgaver og hensyn i planleggingen. Loven gjelder for så vel kommunens landområder som vassdrag og sjøarealer.

4.2 Regionale føringer og planer

Nordland Fylkeskommune har vedtatt Fylkesplan for Nordland med arealpolitiske retningslinjer som vil være retningsgivende for kommunal planlegging. Hovedmålet for arealforvaltningen i Nordland i gjeldene fylkesplan er at:

Arealforvaltningen i Nordland skal være bærekraftig og gi forutsigbare rammer for næringslivet og befolkningen.

Hensynet til biologisk mangfold og naturens tåleevne skal ligge til grunn for all arealforvaltning. Arealbruken skal skje etter en avveining mellom nærings-, friluftslivs- og miljøinteresser. Gjennom samordning av arealpolitikken skal Nordlands arealer forvaltes slik at natur- og kulturmiljøer, landskap og viktige kvaliteter i omgivelsene blir ivaretatt i hele fylket. Regionale planer som for eksempel plan om vindkraft, plan- om klimautfordringene og plan om små vannkraftverk er også retningsgivende for kommunal planlegging og arealforvaltning.

4.3 Arealpolitiske føringer og retningslinjer

Bø kommunes arealforvaltning skal være bærekraftig og gi forutsigbare rammer for næringsliv og befolkningen. Forvaltningen skal skje på grunnlag av kunnskap og oppdaterte arealplaner.

Hyttebygging i områder kun åpna for bolig- og erverv.

Det tas sikte på det kan bygges fritidsboliger i områder som i dag kun er åpnet for bolig og erverv. Det er ikke ønskelig med hyttebygging i de tre sentrene Steine, Straume og Eidet.

Bygging i områder som ikke er åpnet for spredt bygging (LNF).

Det tas sikte på at LNF områdene differensieres med hensyn til bebyggelse, hvor områder som er urørt bør forbli urørt og områder som har bebyggelse lettere kan bebygges.

Bygging i tettstedene

Utbygging av boligområder og arbeidsplasser skal i hovedsak skje innenfor etablert tettstedsstruktur med tilhørende infrastruktur.

Tettstedsområdene skal planlegges og tilrettelegges for handel og kultur og tilby gode og inkluderende møteplasser.

Det skal legges til rette for god funksjonsblanding som fremmer trafiksikkerhet, barns lekemuligheter og stedets karakter.

Boliger, skoler og barnehage skal ha trygg ferdsel til lek og aktivitet og ha god tilgang til omkringliggende naturområder.

Bygge- og deleforbudet i strandsonen. Alle tiltak.

Her bør det også differensieres ved at urørte områder praktiserer en strengere praksis med hensyn til bygging i 100meters beltet, og områder som allerede er sterkt utbygget kan gå ned til 0meters byggeforbudssone.

Dersom kommunen finner å legge til rette for bruk i 100 metersbeltet skal sjørelaterte næringsetableringer prioriteres framfor andre tiltak.

Dispensasjon fra bestemmelsen om at naust i tilknyttet fritidsboliger ikke skal være større enn 25 m².

Denne bestemmelsen oppheves evt økes, da størrelsen ikke tar hensyn til båttyper/ båtstørrelser som man må ha på yttersida. Det settes likevel en grense på 40m².

Bestemmelsen om krav til bebyggelsesplan.

Den eksisterende bestemmelsen i arealplan justeres til 10 enheter før krav til bebyggelse plan slår inn.

Kystsonedel/sjøarealer

Her er ønsket å få til en interkommunal plan i Vesterålen. Det tas sikte på at arealer avsatt til akvakultur ikke går helt inn til land, men at det avsettes en stripe mot land for ferdsel.

Det bør også her differensieres hvor flytebrygger tillates og hvor det skal være en strengere praksis.

Planlegging på sjø og land må ses i sammenheng, og avklare ferdsel, farleder, fiske, akvakultur og natur- og friluftsområder.

Arealplanleggingen må sikre at akvakulturnæringen får tilstrekkelig og tilfredsstillende arealer til en bærekraftig produksjon.

Ved arealplanlegging skal ferdselen til sjøs sikres.

Næringsutvikling

Arealplanleggingen skal være forutsigbar for næringslivet og legge til rette for infrastruktur som vei, vann, kraft og bredbånd.

Viktige kjerneområder for jordbruk bør synliggjøres i planen og drikkevannskilder sikres.

Arealplanleggingen skal sikre ressursgrunnlaget for fiskeri, akvakultur, mineralutvinning samt natur/landskap/kulturverdier, for reiseliv og ta hensyn til framtidig arealbehov for viktig infrastruktur innenfor transportsektoren som fiskerihavner og veinett.

5 Planinnhold og avgrensing

Kommuneplanens arealdel er juridisk bindende og har stor betydning for fremtidig utvikling i Kommunen. Den skal legge til rette for bl.a. boliger, fritidsbebyggelse og næringsvirksomhet, både på land og sjø, samtidig som planen skal gi grunnlag for en langsiktig og bærekraftig forvaltning av verdifulle natur- og friluftsområder.

Planen skal derfor være et aktivt verktøy for bruk og vern av kommunens arealer. Den skal gi forutsigbarhet for- og likebehandling av kommunens innbyggere og andre berørte parter, og den skal effektivisere saksbehandlingen i enkeltsaker i samsvar med kommunens mål og nasjonal arealpolitikk.

5.1 Mål for planprosessen

Hovedmål for arealforvaltningen er å tilrettelegge for vekst og utvikling uten at det går på bekostning av verdifulle områder for primærnæring, reiseliv, natur og friluftsliv – en bærekraftig arealbruk.

5.1.1 Delmål

Kommuneplanens arealdel skal videre blant annet:

Legge til rette for å utvikle tettstedene og andre områder slik at de blir attraktive for folk som ønsker å bosette seg der.

Avsette tilstrekkelige arealer for ulike typer næringsutvikling og gi fleksibilitet og handlingsrom i disse arealene

Sikre arealer for vern av viktige naturtyper og viktige områder for friluftsliv.

Avsette arealer for fortsatt vekst og næringsutvikling innen akvakultur der dette er bærekraftig

Sikre viktige fiskeplasser, gyteplasser og låssettingsplasser for fiskerinæringen.

Sikre områder for råstoffutvinning.

Ha en forsiktig forvaltning og vern av kommunens verdifulle landskap

Primært legge nye områder for akvakultur og utbygging til områder med minst mulig konflikter med fiske, friluftsliv, natur, jordbruk etc.

Legge til rette for moderne hyttefelt med vann, strøm og tilgang til småbåthavner, men ikke i verdifulle natur og friluftsområder. Hyttebygging i viktige landbruksområder er ikke ønskelig.

Differensiere byggeforbudet i strandsonen til sjø- og viktige vassdrag i tråd med statlige planretningslinjer.

Gi dyrka jord i bruk et strengt jordvern i forhold til omdisponering til andre formål

5.2 Planområdet

5.2.1 Avgrensning av planområdet

Planen skal gjelde for hele Bø kommune, både land og sjø ut til grunnlinja. Planprosessen innebærer en revidering av kommuneplanens arealdel fra 2006.

5.2.2 Forholdet til eksisterende planer

Følgende reguleringsplaner oppheves: *Haugen og Haugsnes*.

5.3 Viktige problemstillinger

5.3.1 Erfaringer med geldene plan- Kommuneplanens arealdel (2006)

Kommuneplanens arealdel ble til på bakgrunn av en lang planprosess. Planen har i noen grad vært styrende for arealbruken i forhold til delingssaker og byggesaker. I tilfeller har man gjennom dialog oppnådd at tiltak tilpasses de føringer som arealplanen legger opp til. Avvik fra planen gjøres gjennom dispensasjon og gjennom utarbeidelse av reguleringsplaner. Reguleringsplaner som er utarbeidd i denne planperioden gjelder i hovedsak detaljering av byggeområder. Noen av disse planene strider mot overordna plan med hensyn til byggeavstand til sjø.

I gjeldende plan er det åpnet for et antall bygninger som kan oppføres med hjemmel direkte i arealplanens LNF- områder (landbruk, natur, friluft) åpnet for spredt bygging. Planen krever i mange tilfeller at det utarbeides bebyggelsesplan. Tiden er nå inne for ny vurdering av både antall enheter, og krav til bebyggelsesplan i spredt bygde områder.

Dispensasjoner fra planen

Det er først og fremst på følgende tema det har vært søkt dispensasjon fra kommuneplanens arealdel:

Disp. for hyttebygging i områder kun åpna for bolig- og erverv.

Gjeldende plan legger opp til at det skal være et geografisk skille mellom bolig og fritidsbebyggelse. Likevel er 500 eldre boliger allerede omgjort til fritidsboliger, noe som i praksis betyr at bolig- og fritidsbebyggelse er blandet. Det er ikke kjent at dette har skapt spesielle utfordringer. På en måte er det bedre med fritidsbruk enn ikke bruk. Vi har også sett eksempler på at fritidsbolig er tatt i bruk til bolig. En oppheving av skille mellom bolig- og fritidsbebyggelse kan således gi større fordeler enn ulemper.

Disp. for bygging i områder som ikke er åpnet for spredt bygging (LNF).

Dette gjelder også ved oppføring av tilbygg, garasjer, uthus m.v. i tilknytning til eldre bebyggelse langs åpne veier. Ikke så lett å forstå for den som bli rammet av forbudet. Samtidig er det avsatt områder for spredt utbygging i områder uten infrastruktur hvor utbygging kan være lite aktuelt. Her må formålsgrense mellom tillatt og ikke tillatt justeres uten at det totale arealet for hver av delene endres.

Disp. fra bygge- og deleforbudet i strandsonen. Alle tiltak.

Mange av dispensasjonene har vært i områder åpna for spredt utbygging, hvor tiltaket ønskes plassert nærmere sjøen enn 50 meter. Ved å endre avstanden fra 50 meter til eksempelvis 30 meter vil de fleste slike dispensasjoner falle bort.

Dispensasjon fra bestemmelsen om at naust i tilknyttet fritidsboliger ikke skal være større enn 25 m².

Tiden med robåt i naustet blir mer og mer et tilbaketrukket stadium. Båttørrelsene har økt, og det er behov innendørs lagerplass av annet utstyr, også i tilknytning til fritidsbebyggelse. For å få en reduksjon i antall saker av denne type må tillatt størrelse økes eller sløyfes.

Disp. fra bestemmelsen om bebyggelsesplan.

Denne bestemmelsen ligger der, men er lite praktisert den senere tid. I Bø kommune kan det være en utfordring å få folk til å bygge tett nok, spesielt fritidsbolig. Å utarbeide bebyggelsesplan er en så pass krevende prosess at ingen har påtatt seg oppgaven i gjeldende periode. Valget står da mellom dispensasjon eller å bygge enda mer spredt. Samfunnsmessig sett er det siste ikke å anbefale. Vi snakker ikke om nye byggefelt, men om en fortetting av gammel bebyggelse. Her vil en økning av antall enheter innenfor området før krav til plan utløses være å foretrekke.

Flytebrygger var lite utbredt først på 2000-tallet, og er ikke omtalt i planen. Vi ser klart en økende interesse for utlegging av flytebrygger, og det søkes dispensasjon for bygging i strandsonen også for disse tiltakene. Her bør det sies noe i planen, hvor bryggene kan tillates, avstand til nabogrense m.v. Smale nausttomter kan resultere i utfordringer og konflikter når bryggene plasseres i slike områder. Det er viktig at ikke første mann til mølla oppnår alle fordeler på bekostning av andre slik det kan praktiseres i dag.

Gjennom at arealplanen skal styre arealbruken, har den fått større oppmerksomhet enn tidligere planer hos grunneiere og utbyggingsinteresser. Det er kommet nye grunneiere til, og noen har ikke vært klar over at planprosessen ble kjørt, eller at det var avgjørende for utvikling av deres konkrete eiendom eller tiltak. Gjennom årene som har gått har det derfor bygget seg opp et visst

behov for revidering av planen, i hovedsak og kanskje kun i forhold til det som her er nevnt. Om det blir behov å få vurdert nye tiltak/områder vil antakelig vise seg først i forbindelse med høring.

Kystsonedel/sjøarealer

Erfaringen med kystsonedelen er at det også her er avgjort saker gjennom dispensasjon, eksempelvis lokaliteter innen akvakultur i områder avsatt til natur-fiske-friluftsliv- og ferdsel. Likevel oppfattes det slik at både fiskeri og havbruksnæringa har vært fornøyd med planen. Områder avsatt til skjelloppdrett er noe som må vurderes i forhold til fremtidig bruk.

5.3.2 Temaer som spesielt skal vurderes

Utover å revidere arealplanen ut fra erfaringene beskrevet over vil kommunen ha fokus på følgende forhold i planprosessen:

Det stilles betydelig større krav til utredning av konsekvenser av ny arealbruk enn hva som var tilfelle da forrige planprosess ble gjennomført. Dette vil være ei utfordring for kommunen som planmyndighet, men også for private grunneiere/utbyggingsinteresser som ønsker å foreslå tiltak inn i en ny planprosess.

Det kan være behov for å øke detaljeringsgraden i eksisterende områder avsatt til LNF (landbruk, natur, fritid) åpnet for spredt bygging. Det er et mål at planen skal gi tilstrekkelig avklaring til at bygging kan tas som enkeltsak i slike områder.

Bruk av hensynssoner skal vurderes i hht § 11-8 i plan og bygningsloven.

Bø kommune har i gjeldende arealplan fastsatt et generelt byggeforbud i strandsonen på 50 m i LNF-områder åpnet for spredt bygging. Ved å kartlegge funksjonell strandsone ser en for seg en ny byggegrense tilpasset resultatet av denne kartleggingen. Vesterålen friluftsråd skal nå være ferdig med å kartlegge Kommunens friluftsområder. Registreringen vil bli lagt inn i Naturdatabasen. Naturdatabasen vil derfor bli et viktig hjelpemiddel også når byggegrense til sjøen skal vurderes.

Utover dette må planen gjennomgå i forhold til ny og oppdatert kunnskap om arealbruk i kommunen.

5.3.3 Arealregnskap

Oversikt over tildeling av tomter og oppføring av nybygg 2009-2014:

ÅRSTALL/SUM	2009	2010	2011	2012	2013	2014	SUM
Tildelte regulerte boligtomter						2	2
Herav bebygd							0
Tildelte spredte boligtomter	2		1	2	1	3	9
Herav bebygd	2		1	1	1	1	6
Tildelte regulerte fritidstomter	4						4
Herav bebygd	2						2
Tildelte spredte fritidstomter	5	1	9	7	4	1	27
Herav bebygd	5			1	2		8

Som oversikten viser så har interessen for bolig- hyttebygging de senere år vært laber. Bare 16 av de 42 etablerte tomtene i perioden er så langt bebygd. De som har bygd uten tildeling av tomt, eksempelvis oppbygging etter brann, bygging på hovedbruk og lignende er ikke medtatt i oversikten. For hele perioden utgjør dette 4 boliger og 7 hytter.

Totalt skulle dette utgjøre 27 enheter mellom 2009 og 2014. Til sammenligning er det i gjeldende plan som ble vedtatt i 2006 åpnet for oppføring av 120 enheter i perioden 2006-2010.

Det er også tydelig at interessen for byggetomter i regulerte områder er lavest. Med Kommunens geografiske beliggenhet er det nærhet til sjøen som teller. Her bør planen legge opp til en differensiering slik at i de områdene som er tatt i bruk til bebyggelse kan fortettes ytterligere og nærmere sjøen enn det gjeldende plan tillater, mot at ubebygde områder hvor det er åpnet for spredt utbygging endres til ren LNF. Oppføring av uthus, tilbygg og lignende i tilknytning til annen bebyggelse må kunne gjennomføres uten dispensasjon så fremt det ikke strider mot annet lovverk. En justering av formålsgrense mellom spredt bygging og ikke tillatt med bygging behøver dermed ikke bety at det totale byggearealet økes.

Regulerte ubebygde boligtomter:

Straume/Nilsåsen: ca 50

Steine/Vinje/Skagen: ca 60

Eidet: ca 40

Nye innspill

Gjennom planprosessen vil det bli åpnet for innspill på ny og endret arealbruk fra grunneiere og rettighetshavere, lag og foreninger, etc. Det vil bli orientert om dette på egne folkemøter og ved annonsering. Innspillene vil bli gjennomgått og konsekvensutredet før det tas stilling til om de helt eller delvis skal tas med i planen. For større tiltak der det kreves mer omfattende konsekvensutredning, må forslagsstillere påregne å påkoste dette.

6 Verdi og konsekvensutredning

For eventuelt nye utbyggingsområder eller hvor det er foreslått en større endring av arealbruken skal det lages en verdi- og konsekvensvurdering (KU).

For hvert av områdene skal det gjennomføres en forenklet verdivurdering. Med utgangspunkt i verdivurderingen og en vurdering av konflikter knyttet til endring av arealbruken skal konsekvensene vurderes. Vurderingen av verdi og konsekvenser skal baseres på kjente registreringer i kommunen, hos regionale myndigheter, faglige skjønn, befaringer i området og andre kjente opplysninger. Vurderingene skal være på et beslutningsrelevant nivå (jf. forskrift om konsekvensutredninger). Utredninger gjort i kommuneplanen legger også føringer for hva som eventuelt skal konsekvensutredes i reguleringsplan/detaljplan. For større tiltak må det påregnes at kommunen ber om nødvendig dokumentasjon slik at kommunen kan vurdere og beskrive virkningene av forslaget. Det forutsettes at forslagsstiller/grunneier bekoster framskaffelsen av den dokumentasjonen kommunen ber om.

6.1 Utredningstema

I verdi- og konsekvensvurderingen bør følgende tema vurderes:

Natur – og miljøressurser

Tema

Naturverdier og biologisk mangfold

Jord- og

Skogressurser

Funksjonell strandsone sjø og vassdrag

Beskrivelse

Naturdatabasen og lokalkunnskap legges til grunn i utredninga

Viktige jord og skogressurser er godt kartlagt i kommunen og vil bli lagt til grunn.

Funksjonell strandsone vil bli kartlagt langs sjø der det er relevant.

Landskap	Dette gjelder også langs vassdrag der det vil bli lagt vekt på vernestatus, oppgang av anadrom fisk og friluftslivsverdi.
Mineralressurser	Landskapsanalysen fra Nordland fylkeskommune bør legges til grunn. Kartlegge og sikre ressurser for framtidig bruk
Kulturminner Forurensing	Databasen "Askeladden" legges til grunn. Forurensing og støy vil bli vurdert der det er relevant
Samfunn Tema Friluftsliv	Beskrivelse Vesterålen friluftsråd skal nå ha slutført registrering av viktige friluftsområder i regionen. Utredes i forhold til lokalkunnskap Vurderes ut fra terreng, atkomst og nærhet til offentlige tilbud. Arealplanens innvirkning på folkehelse skal vurderes. Henger sammen med punktene over. Et av formålene for kommuneplanen er å legge til rette for utvikling/etablering av næringsliv og arbeidsplasser. Det skal her vurderes arealplanens virkninger i forhold til sikring av eksisterende næringsliv og muligheter for nyskaping. Nærhet til eksisterende og planlagt havbruk blir vurdert sammen med viktige fiskeriinteresser.
Barn og unge Universell utforming	
Folkehelse	
Næringsliv og sysselsetting	
Havbruk og fiskeri	
Infrastruktur, transportbehov og kommunalt tjenestetilbud	Veī, vann, avløp, barnehager og skoler m.m. samt vurdering av trafikkforhold og trafiksikkerhet på hovedveier, gang- og sykkelstier, havner, kaier samt vurdering av kollektivtrafikk.
Reiseliv	Kommunen har potensial og mulighet for utvikling av et reiseliv basert på kommunens landskap, rike natur- og kulturverdier, samt sjøområdene. Arealplanens virkning i forhold til utvikling av en bærekraftig reiselivsutvikling skal vurderes.
Risiko og sårbarhet (ROS)	Ved utlegging av nye utbyggingsområder skal det gjennomføres en risiko- og sårbarhetsvurdering for naturbetinget fare (ras, flom, vind, havstigning m.m.). Naturbetinget fare må spesielt vurderes i forhold til marine hav- og strandavsetninger og i potensielle rasområder. Det skal

gjennomføres en overordnet vurdering av de ulike risikomomentene for de eksisterende områdene for å avklare behovene for mer detaljerte analyser. Utsatte arealer angis på plankartet som hensynsoner med tilhørende bestemmelser.

Samla konsekvenser

I henhold til forskrift om konsekvensutredninger skal utredningen skille mellom utredninger av enkeltområder og utredninger av planen som helhet. Konsekvensutredningen skal derfor også omtale de samla konsekvensene av foreslåtte tiltak, sett i forhold til kjent kunnskap.

6.2 Metoder

Forskrift om konsekvensutredninger og veileder legges til grunn for utredningsarbeidet. I hovedsak gjelder at planforslagets vesentlige konsekvenser i forhold til de ulike temaområder skal utredes så langt planforslaget gir et faktisk grunnlag for vurderingene. Utredningsarbeidet må være beslutningsrelevant i forhold til det gjeldende plannivået. Verdi – og konsekvensvurderingen, samt kvaliteten på datagrunnlaget bør synliggjøres etter et system som viser verdi og konsekvens, +/- eller som tall. Utgangspunktet er at denne framstillingen, sammen med tekstdelen til planen skal tilfredsstille kravene i § 8 i forskrift om konsekvensutredninger. Så langt som mulig skal konsekvensvurderingene basere seg på foreliggende og oppdaterte kunnskaper, naturbaser, eksisterende utredninger/registreringer og analyser som har gyldighet for planområdet.

Det skal i planen kort redegjøres for datagrunnlag og metoder som er brukt for å beskrive konsekvensene.

Verdivurdering:

		Konsekvensvurdering:		Datagrunnlag:
*	=Liten verdi	-1/+1	=Små	A
**	=Middels	-2/+2	negative/positive	B
***	verdi	-3/+3	konsekvenser	C
	=Stor verdi		= Middel	
			negative	
			/positive	
			konsekvenser	
			= Store	
			negative/positive	
			konsekvenser	

7 Planprosess og medvirkning

7.1.1 Informasjon og medvirkning

Det skal sørges for en bred medvirkning i planarbeidet, og at det blir nyttet ulike arenaer for medvirkning. Det vil bli arrangert åpne møter på Rådhuset.

Næringslivet i kommunen bør spesielt aktiveres i form av møter med lokale næringslivsorganisasjoner og representanter for næringslivet i kommunen, som for eksempel næringsforening, fiskarlag, oppdrettsnæring, bondelag og andre lag og foreninger.

Når det åpnes for innspill/folkemøter skal dette gjøres kjent ved hjelp av annonser, plakater, oppslag og Kommunens hjemmeside.

I tillegg vil det søkes en nær kontakt med statlige og fylkeskommunale organer gjennom planprosessen, herunder Fylkesmannen, fylkeskommunen, Sametinget, Fiskeridirektoratet, Kystverket, Direktoratet for mineralforvaltning, Vegvesenet, NVE.

Plan- og bygningslovens bestemmelser om høring/offentlig ettersyn vil bli fulgt.

		Deltar i prosessen	Må involveres	Må informeres
Politisk nivå	Kommunestyre	Politisk og økonomisk	X	
	Formannskap	Politisk og økonomisk	X	
Kommune-administrasjon	Administrativ ledelse (rådmann)	Faglig	X	
	Teknisk avdeling	Faglig	X	
Øvrig kommune-administrasjon og kommunale institusjoner	Prosjekt Internkontroll	Medspiller	X	
	Prosjekt vann	Medspiller	X	
	Fellesadministrasjonen	Medspiller	X	
	Enhet for skole og oppvekst	Faglig og konsulerende	X	
	Enhet for kultur og fritid	Medspiller	X	
	Enhet helse og omsorg	Faglig og konsulerende	X	
	Avd. landbruk	Medspiller	X	
	Nabokommuner Øksnes, Sortland, Hadsel	Faglig og konsulerende	X	
	Reno Vest			
Regionale og Statlige Myndigheter	Fylkesmannen i Nordland Moloveien 10 8002 Bodø	Faglig og konsulerende	X	
	NVE, region nord Kongens gt 14-18 8514 Narvik	Faglig og konsulerende	X	
	Nordland fylkeskommune Fylkeshuset 8048 Bodø	Faglig og konsulerende	X	
	KystverketNordland Postboks 1502	Faglig og konsulerende	X	

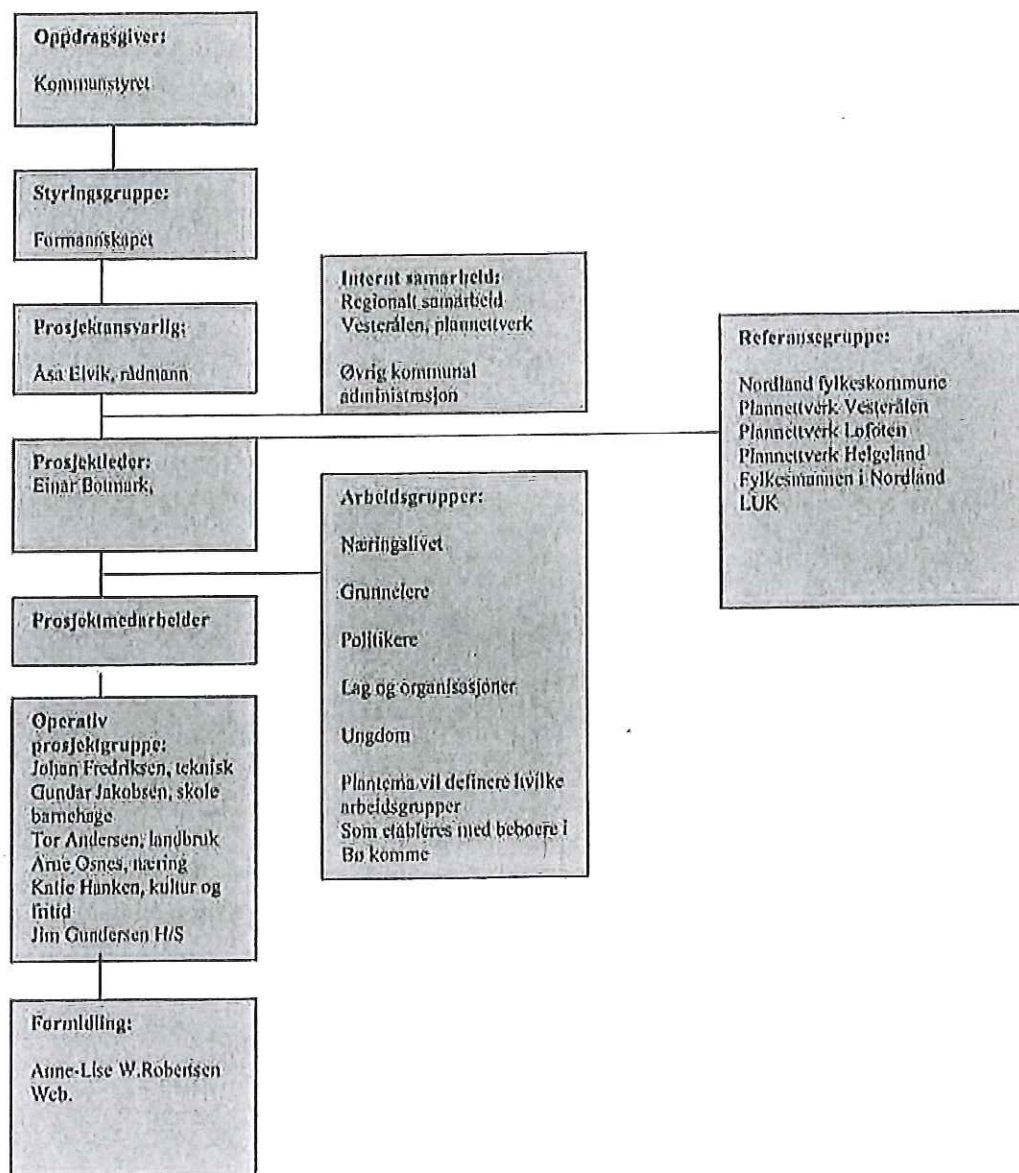
	6025 Ålesund			
	Direktoratet for mineralforvaltning Postboks 3021 Lade 7441 Trondheim	Faglig og konsulterende	x	
	Forsvarsbygg Postboks 405 Sentrum 0103 Sentrum	Faglig og konsulterende	x	
	Statens vegvesen, region nord Postboks 1403 8002 Bodø	Faglig og konsulterende	x	
	Fiskeridirektoratet, region nord Postboks 85 Sentrum 5804 Bergen	Faglig og konsulterende	x	
	Sametinget Åvjovårgaiaidnu 50 9730 Karasjok	Faglig og konsulterende		x
	Tromsø Museum	Faglig og konsulterende		x
	Skogbrukssjef	Faglig og konsulterende		x
	NAV Husbanken	Faglig og konsulterende		x
	Mattilsynet regionkontor Nordland Postboks 383 2381 Brummundal	Faglig og konsulterende		x
	Hålogaland politidistrikt	Faglig og konsulterende		x
	Hålogaland bispedømme	Faglig og konsulterende		x
Privat næringsliv	Fiskeribedrifter i Bø	Medspiller/aktør	x	
	Mineralbedrifter i Bø	Medspiller/aktør	x	
	Havbruk i Bø	Medspiller/aktør	x	
	Taxi/busselskap i Bø	Medspiller/aktør	x	
	Bø næringsforening	Medspiller/aktør	x	

7.1.2 Organisering

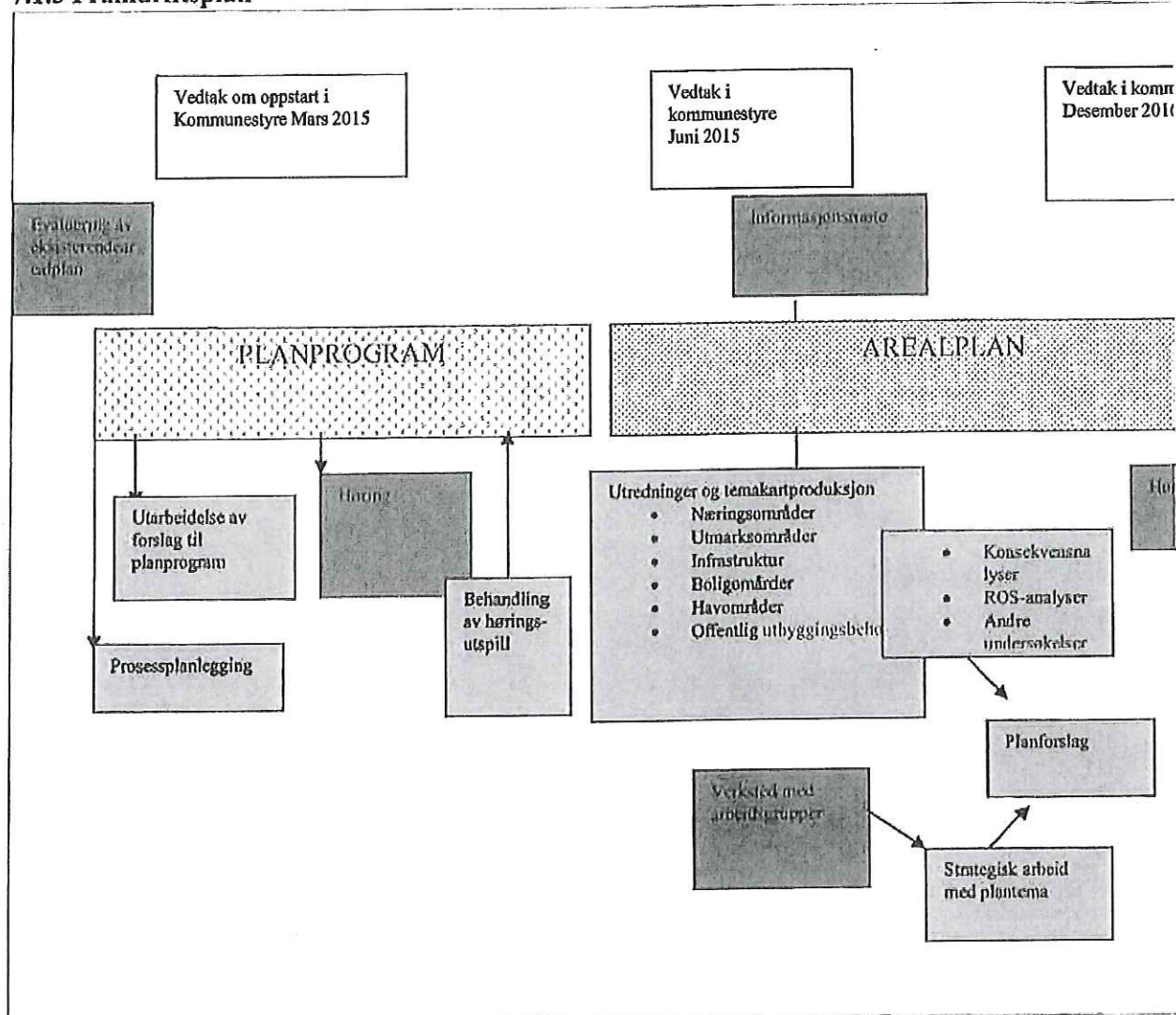
Kommunestyret har i henhold til § 3-3 i pbl selv ledelsen av den kommunale planleggingen og skal vedta kommuneplanen. Kommunen organiserer selv arbeidet med planleggingen etter kapittel 11 og oppretter de utvalg og treffer de tiltak som finnes nødvendig for å gjennomføre planleggingen.

På administrativ side vil rådmannen ha det overordnede ansvaret for planleggingen og organiserer arbeidet slik det er mest hensiktsmessig.

Planarbeidet med arealplan for Bø kommune er organisert slik:



7.1.3 Framdriftsplan



Aktivitet

Tidsrom/Dato

Oppstart

Mars 2015

Oppstartvedtak i Formannskap

Høring av planprogram (6 uker).

Eventuelt møte med regionale myndigheter for å drøfte planprogram/sentrale utfordringer?

Kommunestyret - Planprogrammet fastsettes

Juni 2015

Registreringer

Mai 2015 – juli 2015

Utarbeide temakart bruks- og verneinteresser

Utredninger (Naturbetinget fare, funksjonell strandsone etc)

Innspill og medvirkning

September – november 2015

Åpning for innspill om arealbruk etc

Folkemøter

Møter med næringsliv, andre grupper

Annonsering/bekjentgjøring

Merknadsbehandling/konsekvensutredning

Januar 2016

-Konsekvensutredning utføres

-Første planutkast utarbeides

-Drøftinger i Formannskapet

Behandling forut for høring

Mars 2016

Planutvalgets drøfting/behandling av planutkast
(1. gangs behandling)

Høring og offentlig ettersyn

Mars – april 2016

- Statlige myndigheter og fylkeskommunen

- Regionale og lokale organisasjoner

- Annonseres for allmennheten og grunneiere

Høringsfrist min 6 uker

Eventuelle møter – presentasjon av planen

Eventuell 2. gangs høring

Juni-juli 2016

Hvis det etter ordinær høring gjør vesentlige endringer i planutkastet, må disse endringene legges ut til ny offentlig ettersyn. Normalt må dette må påregnes.

Merknadsbehandling 2. gangs høring

September 2016

Innspill til planen vurderes av administrasjonen og behandles av Formannskapet.

Nye forslag konsekvensutredes.

Eventuelle forhandlingsmøter mellom ulike parter og statlige etater avholdes.

Endelig Vedtak

Desember 2016

Endelig vedtak gjøres av kommunestyret hvis ikke innsigelse til planen.

Kunngjøring

Einar Botnmark
Planlegger

Åsa Elvik
Rådmann

Vedlegg:

Innspill fra høringsrunden

TERTIALRAPPORT 01/2015

Saksbehandler: Trond Robertsen
Arkivsaksnr.: 15/340

Arkiv: 210

Saksnr.: Utvalg

59/15 Formannskapet

43/15 Kommunestyret

Møtedato

18.06.2015

26.06.2015

Innstilling:

Tertialrapport 01/2015 tas til orientering.

Saksutredning:

Vedlagt følger tertialrapport 01/2015

Vedlegg: Tertialrapport 01/2015

Straumsjøen, 10.06.2015

Åsa Elvik
rådmann

Tertialrapport Bø kommune

01/2015

Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	9
Rådmannens kommentarer	11
Kapittel 1 Felles finanser	11
1.1 Rammetilskudd	11
1.2 Inntektsutjevning og skatt	12
1.3 Renteutgifter, kompensasjonstilskudd, kalkulatoriske avskrivninger og renter	12
1.4 Integreringstilskudd	12
1.5 Sentral lønnsnett	14
1.6 Utbytte	14
1.7 Reduksjon i regionalt samarbeid	14
1.8 Eiendomsskatteprosjektet	14
Konklusjon	15
Kapittel 2 Fellesfunksjoner og sentrale styringsorganer	16
2.1 Generelt om driften	16
2.2 Bemanning og arbeidsmiljø	16
2.3 Personalforvaltning	16
2.4 Internkontroll	17
2.5 Budsjett og regnskap	19
2.6 Forklaring på avvik i drift jfr. tabellen	19
2.7 Status politiske vedtak, økonomiplantiltakene; jfr kap 3 i Økonomiplanen	19
Kapittel 3 Næring	21
3.1 Generelt om driften	21
3.2 Budsjett og regnskap	22
3.3 Forklaring på avvik, jfr. Tabell	22
3.4 Status politiske vedtak, økonomiplantiltakene med mer:	23
Konklusjon	23
Kapittel 4 Skole og barnehageavdelingen	24
4.1 Generelt om driften	24
4.2 Budsjett og regnskap	25
4.3 Forklaring på avvik i drift jfr. tabellen	25
4.4 Status på politiske vedtak, økonomiplantiltakene med m.m.	26
Konklusjon	27
Kapittel 5 Helse- og omsorgsavdelingen	27
5.1 Generelt om driften	27
5.2 Helseavdelingen	27
5.3 Pleie- og omsorgsavdelingen	30
5.4 Bemanning og arbeidsmiljø	33
5.3 Budsjett og regnskap	34
5.3 Forklaring på avvik i drift	35
5.4 Status på politiske vedtak, økonomiplantiltakene med m.m.	35
Konklusjon	35
Kapittel 6 Kulturavdelingen	36
6.1 Generelt om driften	36
6.2 Bemanning og arbeidsmiljø	36
6.3 Budsjett og regnskap	36
6.4 Forklaring på avvik i drift jfr. tabellen	37

6.5 Status på politiske vedtak, økonomiplantiltakene med m.m.....	37
Konklusjon	37
Kapittel 7 NAV-avdelingen.....	38
7.1 Generelt om driften	38
7.2 Bemanning og arbeidsmiljø.....	38
7.3 Budsjett og regnskap	38
7.4 Forklaring på avvik i drift jf. Tabellen	39
7.5 Status på politiske vedtak, økonomiplantiltakene med m.m.....	39
Konklusjon	39
Kapittel 8 Teknisk avdeling	40
8.1 Generelt om driften	40
8.2 Bemanning og arbeidsmiljø.....	40
8.3 Budsjett og regnskap	40
8.4 Forklaring på avvik i drift jfr tabellen	41
Kapittel 9 Rapportering investeringsprosjekter.....	43
Kapittel 10 Budsjettregulering	46

Rådmannens kommentarer

Denne driftsrapporten beskriver den samlede kommunale virksomheten i de fire første månedene av budsjettåret 2015. Samtidig legges det frem en oversikt over kommunens investeringsprosjekter, og status for disse.

Rådmannen var i budsjettforslaget for 2015 svært tydelig på at det er tatt høy risiko i budsjettet, og at kommunen ville kunne få enda større utfordringer om en eller flere forutsetninger endra seg. Risikoen blei ytterligere økt i kommunestyrets vedtak med en netto økning av driften på 300 000 kr.

Kapittel 1 Felles finanser

Felles finanser består av inntekter og utgifter som i sum gir en nettoinntekt som rammetilskudd, skatt og inntektsutjevning, renter- og avdrag på lån, overføring til investeringer m.v. Denne nettoinntekten anvendes til å drifte avdelingene med sine ulike oppgaver, og fordeles som en nettoramme i budsjettet.

1.1 Rammetilskudd

Rammetilskuddet er tildelt med bakgrunn i innbyggertallet pr 01.07.2014. I Stortingets budsjettvedtak ble rammetilskuddet redusert til 103.8 mill kr. I revidert nasjonalbudsjett (RNB) er rammen økt til 104.2 mill kr. Dette skyldes i hovedsak kompensasjon for anslått skattesvikt.

Skatteinntektene for landet svikter i forhold til prognosene i statsbudsjettet. Svikten har dels sammenheng med at skatteinngangen for 2014 ble 0.5 mrd kr lavere enn lagt til grunn i nasjonalbudsjettet for 2015. Samtidig trekker skatteinngangen per utgangen av mars i retning av at skatt på inntekt og formue kan bli ytterligere 0,8mrd kr lavere i 2015. RNB er det konkludert med å kompensere noe av skattesvikten for kommunene med ved å øke rammetilskuddet. For vårt vedkommende utgjør dette iflg siste prognose 407 000 kr. Denne er inkludert i forannevnte ramme på 104.2 mill kr.

Det tildeles midler til ressurskrevende tjenester basert på utgifter 2014 i form av skjønn. Denne tildelingen gjøres i juli. I de to foregående årene er vi tildelt hhv 430 000 kr og 330 000 kr. I opprinnelig budsjettert ramme er det ikke lagt inn slike midler. Kommunestyret har i egen sak 10/15 Fullfinansiering av investeringer - vedtatt budsjettere med 110 000 kr i slike midler til dekning av økte renteutgifter relatert til investeringsbudsjettet. Rammen er dermed økt tilsvarende. Som det framgår foran er skjønnsrammen relatert til ressurskrevende tjenester blitt redusert fra 2013 til 2014. Det er derfor usikkert å anslå størrelsen på denne, men relatert til utgifter på området i 2014 er det ikke usannsynlig at vi får samme beløp som i 2014. I sum gir dette oss et samlet rammetilskudd på 104 568 000 kr, mao en økning på 543 000 kr hvorav som nevnt 110 000 kr allerede er disponert av kommunestyret.

Ved 2. tildeling av skjønnsmidler i desember 2014 fikk Bø kommune tildelt 200 000 kr til følgende prosjekter:

- Integrering i et lite lokalsamfunn kr 200 000

Disse midlene budsjetteres direkte på prosjektet. I tildelingsbrevet skriver Fylkesmannen følgende: «I henhold til retningslinjene for skjønnstildelingen 2015 skal skjønn til kommuner i ROBEK og andre kommuner med økonomisk ubalanse knyttes opp mot en forpliktende plan for å komme i økonomisk balanse. Ved skjønnsmiddeltildelingen skal Fylkesmannen følge opp at plan for å gjenopprette økonomisk balanse vedtas og følges.»

1.2 Inntektsutjevning og skatt

Skatt på formue og inntekt beregnes gjennom inntektssystemet hvor skattesvake kommuner er garantert en inntekt pr innbygger når fordelingen av total skatteinntekt for alle landets kommuner er kjent. Disse beregnes ut fra innbyggertall pr 01.01. i budsjettåret. Der er lagt opp til en nasjonal befolkningsøkning og en lokal befolkning i Bø på 2 639 innbyggere, mao ingen nedgang fra 01.07.2014. Fasiten viser 2 642, mao. en liten, men positiv oppgang der vi i samme periode i 2014 hadde en nedgang på 25 innbyggere. Landet viser en liten nedgang på 1 673 innbyggere i forhold til prognosen. Vi vil mao ikke få reduserte inntekter pga nedgang i befolkningsutvikling i egen kommune.

I opprinnelig budsjett har kommunestyret anslått en skatteinntekt for Bø på 42 357 000 kr og en inntektsutjevning på 22 147 000 kr, mao en samlet inntekt på 64 504 000 kr. I regjeringens nye prognose med oppdaterte befolkningstall pr 01.01.15, og skatteprognose anslås disse inntektene til hhv 43 770 000 kr og 20 603 000 kr, til sammen 64 373 000 kr. Her er det lagt inn en vekst for landet på 4.6% og 3.7% for kommunen. I siste rapport fra KS over skattetall pr april beskrives en tilsvarende vekst for landet, mens kommunens skatteinntekter viser en svikt på 2.4% i forhold til samme periode i fjor. Dersom denne tendensen holder seg ut året vil samlet inntektsutjevning og skatt utgjøre 64 243 000 kr, mao en svikt på 261 000 kr i forhold til budsjettet.

Kommunestyret har vedtatt å innføre eiendomsskatt på verk og bruk fra 2015. Det er i budsjettet anslått 464 000 kr i eiendomsskatt, men dette er mer et resultat av en budsjettsaldering enn beregnede anslag. Utskrivning av denne skatten skal skje før 30.06. Takseringsarbeidet foretas av innleid firma.

1.3 Renteutgifter, kompensasjonstilskudd, kalkulatoriske avskrivninger og renter

Vi har i opprinnelig budsjett anslått en rente på flytende vilkår til 2.2%. Kommunalbanken, hvor vi har størsteparten av lån til slike vilkår, opererer f.t. en rente på 2.0%.

Kommunestyret vedtok å redusere renteutgiftene med 150 000 kr for å finansiere økt drift. En rentenedgang er dermed allerede forskuttert.

1.4 Integreringstilskudd

Denne inntektsposten er flyttet over til Skole- og barnehageavdelingen under ansvar 2903 Flyktningetjenesten. Viser her til avdelingskommentarer under kap 4.

1.5 Sentral lønnpott

Det er avsatt 1 mill kr til felles lønnpott. Denne posten skal dekke merutgifter som følger av lønnsoppgjøret for 2015, som innebærer sentralt oppgjør fra 01.05.samt endringer som ble framforhandlet i fjorårets sentrale forhandlinger for kapitel 4. Videre utgifter til lokalt oppgjør for kapitel 3 og 5.

Partene i lønnsoppgjøret er blitt enige om at det ikke gis lønnstillegg utover det som ble avtalt i de sentrale forhandlingen i 2014. Unntaket er Akademikerne Kommune som trengte tid til å vurdere KS's siste tilbud. Det anbefalte forhandlingsresultatet skal behandles av partenes styrende organer innen 01. juni 2015.

Under fjorårets hovedtariffoppgjør ble partene enige om innføring av nytt lønssystem med sentrale lønnstillegg og økt garantilønn gjeldende fra 01. mai 2015. Disse allerede avtalte tilleggene inklusive overheng og lønnsglidning, gir i gjennomsnitt en årslønnsvekst fra 2014 på 3.3%. Pr dd har vi ikke fått beregnet den totale kostnaden i kroner i år av sentralt lønnsoppgjør. I tillegg skal det forhandles for kap 3 og 5 til høsten. Det er grunn til å anta at avsatte midler ikke vil være tilstrekkelig til å dekke merkostnadene.

1.6 Utbytte

Det er budsjettet med et aksjeutbytte fra Vesterålskraft A/S på 2.5 mill kr. Generalforsamlingen i selskapet vedtok i møte 11.05. å dele ut et utbytte på til sammen 3 580 000 kr. Med en eierandel på 35% utgjør dette 1 253 000 kr for Bø kommune, mao. en svikt i finansieringen av budsjettet på 1 247 000 kr. Generalforsamlingen har iflg ordfører utfordret styret til å legge fram ny sak om økt utbytte.

1.7 Reduksjon i regionalt samarbeid

Kommunestyret har vedtatt å legge inn en besparelse på det regionale samarbeidet på 150 000 kr. Budsjettet for inneværende året for det regionale samarbeidet er ikke endelig revidert. Sekretariatet for Vesterålen Regionråd avventer kommunestyrebehandling i Sortland kommune før revidert budsjett legges fram.

1.8 Eiendomsskatteprosjektet

Eiendomsskattekontoret som er lagt til Økonomiavdelingen har fått ansvaret for å gjennomføre innføring av eiendomsskatt i Bø kommune. Prosjektet er godt i gang med ansatt prosjektmedarbeider og tilknyttet ekstern prosjektleder. Sakkyndig nemnd og klagenemnd er valgt. Eiendomsskattevedtekter vedtatt. Opplæring er oppstartet. Det jobbes for tiden med takseringsretningslinjer. Ekstern kompetanse er i ferd med å gjennomføre taksering av verk og bruk. Som det fremgår av vedtatt budsjett er det ikke lagt midler til finansiering av utgifter til prosjektet. Kommunestyret har saldert budsjettet med en inntekt fra skatt utskrevet på verk og bruk med 464 000 kr. I sak 5/15 Gjennomføring av eiendomsskatt, er inntektene grovt anslått til 330 000 kr, og prosjektkostnadene grovt anslått til 1.2 mill kr i 2015. Det anbefales derfor i

saken at rådmannen legger fram egen budsjettreguleringssak med forslag til finansiering av 1.3 mill kr på et senere tidspunkt. Gjennomgang av den kommunale driften i første tertial gir ikke mulighet til å finne dekning for utgiftene i dette prosjektet. Kostnadene vil derfor gi tilsvarende underskudd i år.

Konklusjon

Prognosen pr 31.12. viser merinntekt på rammetilskuddet på 433 000 kr som ikke er disponert.

Samtidig ligger det en betydelig usikkerhet knyttet til så vel inntektsutjamning/skatt og utbytte hvor det kan bli nødvendig å benytte disse midlene til finansiering av sviktende inntekt. I tillegg mangler finansiering av eiendomsskatteprosjektet.

Kapittel 2 Fellesfunksjoner og sentrale styringsorganer

2.1 Generelt om driften

Driften av fellesfunksjoner og sentrale styringsorganer består av rådmannen, økonomi, næring, politisk sekretariat, personalforvaltning, fellestjenesten og driften av IT. Avdelingen har ansvaret for en del sentrale prosesser og felles forvaltningsoppgaver for hele kommunen. Næring er omtalt i eget kapittel.

Driften av IT, fellestjenesten og politisk sekretariat fungerer tilfredsstillende etter plan. Politiske vedtak blir fulgt opp fortløpende.

Innfordring av kommunale krav som tidligere har vært en utfordring er nå under kontroll. Vi har anskaffet nytt innfordringssystem og fordringene følges opp. Innfordring av startlån har i de senere årene vært utført av Øksnes kommune. Vi har nå også overført disse arbeidsoppgavene også når det gjelder næringslån.

I løpet av perioden har vi også startet arbeidet med å ta i bruk et elektronisk system for utsending og mottak av faktura. Dette er et myndighetskrav. Videre er vi også kommet i gang med elektronisk fakturaflyt.

Vi har også i denne perioden hatt betydelige utfordringer i forhold til det nye lønssystemet. Dette har også påvirket framdriften i forhold til avslutningen av regnskapet for 2014. Vi hadde en klar intensjon om at vi skulle bruke dette året som et læringsår uten å kjøpe tjenester utenfra. Det har vært et godt læringsår, men tidkrevende slik at det foreligger en negativ revisjonsberetning. I skrivende stund har vi håp om at regnskapet skal kunne avsluttes i løpet av juni måned.

2.2 Bemanning og arbeidsmiljø

I forbindelse med at vi kjøper tjenester fra Bodø kommune står 100% stilling som skatteoppkrever/innfordring kommunale krav vakant. Videre har vi tillagt innfordringen av kommunale krav til en stilling som tidligere jobbet med skatt. Av sistnevnte stilling står 50% vakant i forbindelse med sykdom.

I forbindelse med innføring av eiendomsskatt er det tilsatt en person i 100% stilling fram til 01.06.2016.

2.3 Personalforvaltning

Sykefravær og jobbnærvær

Arbeidsmiljøutvalget fatta i sitt møte den 24. februar 2015 følgende vedtak:

AMU vedtar følgende mål for Bø kommunes IA-arbeid 2014-2018

Delmål 1: Sykefravær

- Jobbnærværet skal innen 31.12.16 økes til 91%.
- Alle skal kjenne til partenes ansvar i IA-arbeidet. Alle skal ivareta sitt ansvar for å bidra til at Bø kommune er en god arbeidsplass.
- Bø kommune skal bli bedre på jobbnærvær og holde oppmerksomheta på de som er på jobb.

På grunn av innføring av nytt lønssystem, har vi ikke kunnet rapportere om sykefravær siden våren 2014. Det nye lønssystemet lar oss ikke kjøre månedsstatistikker, men tallene kommer kvartalsvis. Dette betyr at vi har et svakt sammenligningsgrunnlag for tallene. Det statistiske materialet er dessuten ikke særlig omfattende. Alt dette taler for at en skal være varsom med tolkninger av variasjoner i tallgrunnlaget.

Det er en annen utfordring at statistikken nå kjøres på person. Dette betyr at statistikken må bearbeides før den kan deles og distribueres. På den andre sida er den styrke for den enkelte leder å kunne se fravær på person; det letter tolkinga. Om en for eksempel ser et hopp i sykefraværet for sin avdeling, og deretter går inn og ser på personene og ser at hoppet skyldes et langtidsfravær på grunn av kjent sykdom (noen som svært ofte er tilfelle), så er det ingen grunn til å sette i verk omfattende tiltak på arbeidsplassen. En må i stedet holde fokus på mulig tilrettelegging for den sykemeldte og jobbnærværet.

Sett over tid er den store utfordringen i Bø kommune langtidsfravær >57 dager, mens egenmeldt fravær har gått ned. Statistikk over sykefravær bør behandles med varsomhet ved analyse, i statistisk sammenheng er også hele Bø kommune en liten enhet. Eksempelvis vil en langtidssykemelding på ett år gi en endring i det totale fraværet på +/- 0,5 %.

Bø kommune har de siste årene ikke hatt utgifter på sykefraværet. Dette skyldes restriktiv innleiepolitikk ved fravær, dvs. at stillinger står vakant ved sykdom, samt at innleide vikarer som oftest har lavere lønn enn den de vikarierer for. Konsekvensen av sykefraværet er derfor ført og fremst situasjonen for de som er sykemeldt, dernest antatt dårligere kvalitet på tjenestene, økt belastning på gjenværende bemanning, og økt administrativt merarbeid.

Beklageligvis har vi ikke klart å framskaffe riktig statistikk i tide til tertialrapporten.

2.4 Internkontroll

Det jobbes kontinuerlig med å styrke rutineene for god internkontroll i Bø kommune. Vi har valgt Kvalitetslosen som internkontrollsystem. Dette er et helhetlig system som sørger for

- verktøy for å foreta ROS-analyser
- dokumentbase for rutiner og planer
- avviksbehandlingssystem
- rapporteringsmuligheter

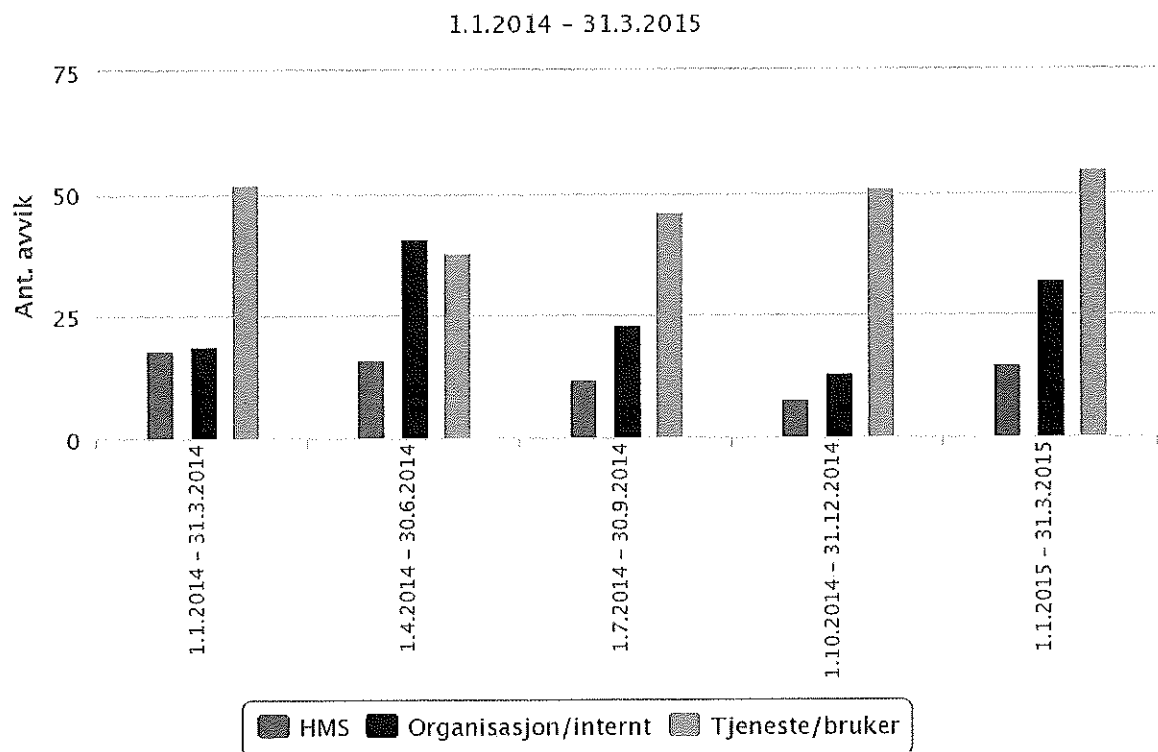
Avvik

I forbindelse med budsjettet for 2015 oppfordra rådmannen de ansatte til å i enda større grad ta i bruk avvikssystemet for å synliggjøre konsekvensene i de tilfeller der den økonomiske nedstyringen går utover kvaliteten på tjenestene. Under følger en tabell som viser kvartalsvise avvik i 2014 og så langt i 2015. Det statistiske grunnlaget er for tynt til å at vi kan trekke noen sikre konklusjoner.

Alle avvik 2014 og 2015 – kvartalsvis

	HMS	Organisasjon	Tjeneste/bruker	Sum avvik
1.1.2014-31.3.2014	18	19	52	89
1.4.2014-30.6.2014	16	41	38	95
1.7.2014-30.9.2014	12	23	46	81
1.10.2014-31.12.2014	8	13	51	72
1.1.2015-31.3.2015	15	32	55	102

Fordeling av alle avvik 2014 og 2015 på kategori



2.5 Budsjett og regnskap

I tabellen nedenfor vises en oversikt over avdelingens budsjetttramme og regnskapsmessig forbruk per 30.04 for årene 2014 og 2015. I siste kolonne er gitt et estimert resultat ved årets slutt, basert på driften per 1. tertial 2015.

Formål Rapport 23.05.	Netto budsjett 2014	Regnskap 30.04.2014	Forbruk i %	Netto budsjett 2015	Regnskap 30.04.2015	Forbruk i %	Avvik
Politisk styring	1 902	584	31 %	1 759	456	26 %	64 000
Rådmannen	1 315	546	42 %	1 752	623	36 %	50 000
Diverse fellesutgifter	2 655	1 374	52 %	2 690	1321	37 %	72 000
Felles EDB-utgifter	2 702	1 042	39 %	2 719	1 160	43 %	
Økonomiavdelingen	4 857	1 904	39 %	4 559	1 962	43 %	
Fellestjenester	2 974	1 078	36 %	3 028	1118	37 %	
Øvrige funksjoner*	1 169	398	34 %	1 149	434	38 %	
Næringskontoret	589	280	48 %	640	278	43 %	
Næringsstøtte	-365	223	-61 %	-326	3	-1 %	
Næringsprosjekter	0	170	#DIV/0!	-5	269	-53,8	
Sum for avdelingen	17 798	7 599	43 %	17 965	7 624	42 %	186 000

**Dette er summert budsjett og regnskap innenfor områdene kontrollutvalget, revisjon, overformynderiet, eldrerådet, tilskudd trossamfunn, arbeidsmiljøutvalget og skyss tannhelsetjenesten.*

2.6 Forklaring på avvik i drift jfr. tabellen

Tabellen viser et mulig avvik som skyldes økte utgifter som følge av feilbudsjettering på ordførers godtgjørelse, økte lønnsutgifter som følge av særskilte forhandlinger personalrådgiver som følge av endringer i ledelsen av teknisk etat, og innleie av ekstrahjelp i forbindelse med rydding av kvisten på kommunehuset. Det ligger også en merutgift i forhold til etterbetaling lønn 2014.

2.7 Status politiske vedtak, økonomiplantiltakene; jfr kap 3 i Økonomiplanen

Kommunestyret vedtok følgende reduksjon/innstramming på avdelingen med til sammen kr 618 000 slik det framgår i etterfølgende oppstilling.

- Godtgjørelse folkevalgte - kr 79 000
- Kommunal bevertning - kr 61 000
- Lønnsfrys rådmann/ordfører - kr 84 000
- Generell innstramming - kr 474 000

Innstrammingen var kr 67 000 mindre enn formannskapetets innstilling ettersom det ble tilbakeført kr 25 000 til kommunal bevertning, varaordfører i tråd med dagens ordning ble vedtatt videreført noe som utgjør kr 42 000.

Det jobbes aktivt for å lykkes med ovennevnte innstramming. Det er for tidlig å kunne si om dette lykkes 100%.

I tillegg vedtok kommunestyret en generell innstramming på overføringen til Bø og Malnes menighetsråd på kr 64 000. Innstrammingen var kr 75 000 mindre enn formannskapetets innstilling. Tilskuddet er redusert tilsvarende, og det er opp til mottaker å finne tiltak som er nødvendig for å lykkes med innstrammingen.

Konklusjon

Avdelingen vil sannsynligvis ikke kunne dekke de merutgiftene som er beskrevet ovenfor innenfor foreliggende ramme.

Kapittel 3 Næring

3.1 Generelt om driften

Arbeidet med endelig avslutning av omstillingsselskapet Bøks AS ser nå ut til å kunne ferdigstilles. De siste avklaringer synes å være gjennomført, og det forventes at prosjektet nå kan avsluttes. Formell avslutning ligger til behandling hos Fylkesråd for næring. Sak om dette legges fram for politisk behandling i 2. tertial.

I 1. tertial er det arbeidet med utarbeidelse av nytt handlingsprogram for Strategisk næringsplan. Programforslag legges fram for politisk behandling i mai. Bø Næringsforening har vært involvert i dette arbeidet, og er orientert om endelig forslag til program og prioriteringer. Samarbeidet med Næringsforeningen vurderes som godt og konstruktivt. I tilknytning til dette samarbeidet er det utarbeidet et omfattende bedriftsregister for Bø, og under utvikling en samarbeidsavtale mellom kommunen og næringsforeninga.

Også i år har Regjeringen satt av penger til videre bredbåndsutbygging, men samlet kun litt i overkant av 100 mill. kr. Bø kommune har utarbeidet søknad for utbygging av områdene Straume mot Snarset, Straume mot Fjærvoll, og områdene Søberg og Skårvågen. Søknaden levers innen frist 15. mai, med søknadsbeløp kr 17 878 216. Total prosjektkostnad er beregnet til kr 22 347 770. Arbeidet med slike søknader er svært tidkrevende.

Samtidig er det arbeidet med alternative løsninger for både mobil og bredbånddekning, med kontakter med Telenor, Trollfjord Bredbånd og andre aktører. Det forventes at det trekkes konklusjoner fra dette i 2. tertial.

Næringsavdelingen har i perioden arbeidet videre med utnyttelse av skolebygget ved Steinesjøen i næringsrelatert virksomhet. Det er inngått leieavtale med en bedrift Framsikt AS, samtidig som det arbeides med presentasjonsmaterieell og markedsføring av bygget mot andre mulige bedrifter. Målsettingen er å ha 80 % av bygget utleid innen utgangen av året. Næringsavdelingen har også vært betydelig med i arbeidet med overtakelse av DPS-bygget og utnyttelse av dette.

Det er nedlagt et betydelig arbeid med å etablere Bø kommune på Facebook, både med offisiell kommuneside, og en egen side under betegnelsen "Bo og jobb i Bø". I dette arbeidet er det også utarbeidet retningslinjer for kommunens og ansattes bruk av sosiale media.

Pågangen med søknader om lån og tilskudd fra næringsfond har vært på et ganske høyt nivå, og med flere krevende saker. Det er også en økende etterspørsel etter rådgiving og samtaler med etablerere og med næringsdrivende som skal utvide sin virksomhet.

Vårt sjømatprosjekt er nå inne i perioden for å trekke konklusjoner, og etablere videre strategier sammen med næringslivet. Denne prosessen forutsette å være gjennomført, med sak til politisk behandling.

Næringsavdelingen er også sterkt medvirkende til forberedelsen av H.M. Dronningens besøk i Bø 24. juni, og eget næringslivsarrangement 23. juni. Begge disse arrangementene er arbeidskrevende.

Videre prioriteringer

Klare prioriteringer for videre arbeid i 2015 er:

- Igangsetting og videreføring av prosjekter innenfor næringsplanens Handlingsprogram.
- Oppsummering og avklaringer for utviklingsmuligheter fiskeri- og havbruk
- Videre bredbåndsutbygging, herunder forbedringer av mobildekning i vanskelige områder
- Videre utnyttelse av skolebygget Steinesjøen
- Eksternt næringsarbeid for etablering av nye bedrifter i Bø
- Videreutvikle samarbeidet med Bø Næringsforening
- Videre arbeid med områdebygging og utvikling av generell markedsføring av Bø gjennom en ny næringsrettet utgave av "Bø-guiden"

Prosjektene i næringsplanens Handlingsprogram er utarbeidet uten forutsetning om bruk av kommunale driftsmidler. De enkelte prosjekter vil bli beskrevet og budsjettet med delvis finansiering over næringsfond. Hvert enkelt prosjekt vil bli behandlet og vedtatt innenfor gjeldende bevillingsreglement. Det er imidlertid klart at det må gjøres løpende prioriteringer for hvilke prosjekter det er riktig å gjennomføre, og hvorvidt det er nødvendige ressurser tilgjengelig for gjennomføring. Hvor mange arbeidsoppgaver/ prosjekter som "dukker opp" underveis, vil til enhver tid innvirke på gjennomføring av planlagte aktiviteter.

3.2 Budsjett og regnskap

Regnskap og budsjett for næringsavdelingen fremkommer med: Budsjettoppfølging 30.04.15:

Formål	2014			2015			
	Netto budsjett	Regnskap 30.04.14	Forbruk i %	Netto budsjett	Regnskap 30.04.15	Forbruk	Avvik
Næringskontoret	589	280	48 %	196	280	143 %	84
Næringsstøtte	-365	223	-61 %	-122	190	-156 %	312
Næringsprosjekter	0	170	0 %	0	170	0 %	170
Sum for avdelingen	224	673		75	640		565

3.3 Forklaring på avvik, jfr. Tabell

Ansvar "Næringskontoret" har avvik ved at inntekter av prosjekter innarbeides senere i året. Dette utgjør avvik på – 128.000. Driftskostnader er lavere enn budsjett. Området forutsettes å komme ut på linje med budsjett ved årsavslutning.

Avvik ansvarsområde "Næringsstøtte" skyldes periodisering på mottak av tilskudd fra Nordland fylkeskommune, samt innbetaling på lån. Driftskostnader er lavere enn budsjett. Området forutsettes å komme ut på linje med budsjett ved utgangen av året.

Ansvarsområde "Næringsprosjekter" er i sin helhet finansiert med fondsmidler og annen inntekt. Avviket skyldes at inntektene inntektsføres etterskuddsvis. Ansvarsområdet skal komme ut på linje med budsjett ved utgangen av året.

3.4 Status politiske vedtak, økonomiplantiltakene med mer:

Politisk vedtak følges opp etter budsjett og økonomiplan 2013-2016.

Konklusjon

Næringsavdelingen forventer balanse ved årets slutt. Det må imidlertid tas forbehold vedr. innbetalinger på næringslån.

Kapittel 4 Skole og barnehageavdelingen

4.1 Generelt om driften

Generelt går drifta i barnehagene og på skolene som normalt og uten vesentlige avvik. Den største utfordringen er å spare på inntak av vikarer. På skolene kan redusert vikarinntak i en del tilfeller ha medført at grupper har blitt slått sammen og at elever med spesialundervisning i enkelttimer ikke har fått den undervisning som var planlagt.

Resultatene fra elevundersøkelsene som ble gjennomført høsten 2014 forelå nylig. Dette blir det gjort nærmere rede for i den årlige tilstandsrapporten, men det er verd å trekke frem resultatene fra 7. som fortsatt er gode og over snitt, samt at det generelle inntrykket for ungdomsskolen (10.) er at resultatene er nærmere snitt for fylket enn tidligere.

Ungdomsskolen deltar i Utdanningsdirektoratets satsing på ungdomstrinnet (Ungdomstrinn i utvikling). Arbeidet i vår er forberedelser til oppstart høsten 2015. Prosjektet varer ut 2016. Kommunen har mottatt noe tilskudd til prosjektet for frikjøp av ressurs ved ungdomsskolen.

Vesteråsregionen og dermed alle skolene i Bø deltar også i et prosjekt via Fylkesmannen i Nordland og Udir. som handler om forståelsen av deler av opplæringsloven m. forskrifter. (Regelverk i praksis). Dette prosjektet varer ut 2016.

Det er vedtatt at det skal bosettes 25 flyktninger i år. 1. tertial er det bosatt 6 stk. Fra januar er voksenopplæringa flyttet fra gamle Vinje barnehage til videregående skole bygget ved Steinesjøen. I disse dager flytter også Integreringskontoret til samme sted. I dette bygget har da de tre ansatte ved Integreringskontoret sine arbeidsplasser, samt at de ansatte ved voksenopplæringa har sine arbeidsplasser i hovedbygget. Voksenopplæringa har to relativt store klasserom til disposisjon som benyttes til norskopplæringa og til grunnskolen for voksne. I tillegg er det et noe mindre gruppe/klasserom til disposisjon. Voksenopplæringa har tilhold i underetasjen og Integreringskontoret i et lite bygg i tilknytning til hovedbygget.

Reduksjon i årsverk i psykiatritjenesten har medført redusert kapasitet for det tilbudet som kan gis fra psykiatritjenesten til elever i ungdomsskolen. Det eksisterer imidlertid en avtale mellom helsesøster og psykiatrisk sykepleier som om henvisning til psykiatrisk sykepleier ved særskilte behov.

4.2 Budsjett og regnskap

I tabellen nedenfor vises en oversikt over avdelingens budsjetttramme og regnskapsmessige forbruk per 30.04 for årene 2014 og 2015. I siste kolonne er gitt et estimert resultat ved årets slutt, basert på driften per 1. tertial 2015.

Tabell i hele tusen:

	Netto budsjett 2014	Regnskap 30.04.14	Forbruk i %	Netto budsjett 2015	Regnskap 30.04.15	Forbruk i %	Forventet årsprognose
Adm./pol styring/tillitsv.	1533	511	33	1408	499	35	0
Fellesutgifter	7542	3042	40	6644	2769	42	0
Steine skole/SFO	6924	2600	37	7176	2656	37	0
Straume skole/SFO	6374	2338	37	6829	2399	35	0
Eidet skole/SFO	4451	1713	38	4383	1620	37	0
Bø ungdomsskole	9594	3692	38	9293	3451	37	0
Vinje barnehage	3482	1439	41	3164	1304	41	0
Straume barnehage	3428	1140	33	3448	1130	33	0
Eidet barnehage	1901	717	37	2324	792	34	0
Voksenopplæring	48	-511		0	550	-	0
Integreringskontoret	-2697	-880		-3256	23	-	0
Sum	42680	15801	37	41413	17193	41	

Netto budsjett er opprinnelig vedtatt. Forventet prognose er etter adm. regulering.

4.3 Forklaring på avvik i drift jfr. tabellen

Inkludert i budsjettallet for fellesutgifter ligger samlet reduksjon for pedagogisk personale på til sammen 950.000,-. Noe av dette vil bli hentet høsten 2015. I tillegg er det et håp om at redusert vikarinntak på skolene vil bidra til å det økonomiske målet. Hvorvidt målet vil bli nådd er det for tidlig å si noe om, men skolene forsøker så godt de kan.

Et av innsparingstiltakene i budsjett 2015 er å redusere bemanningen i barnehagene med 50%. Dette tiltaket ser det ikke ut som er mulig å innfri i sin helhet, bl.a. på grunn av antall barn i barnehagene og lite fravær. Noe blir tatt med redusert vikartinntak, men neppe alt. Innsparingen er i budsjettet lagt inn med ca. 250.000 i Vinje barnehage

Det er ikke mottatt tilskudd fra IMDI til voksenopplæringen. Dette regner jeg med skyldes en system omlegging hos IMDI. Tilskuddet til integrering blir overført kvartalsvis og også etter hvert som vi mottar ny bosetting. Så langt har vi tilsagn på integreringstilskudd i 2015 på kr 8,2 mill. Budsjettmålet er 11,8 mill. Det er mulig å nå budsjettmålet om vi lykkes med å bosette resterende 19 flyktninger.

4.4 Status på politiske vedtak, økonomiplantiltakene med m.m.

Færre lærere

I vedtatt rammetimetall for kommende skoleår er det tatt hensyn til vedtak i budsjett. Det er imidlertid en utfordring at en del av elevene som flytter til Bø har behov for relativt stor tilrettelegging. Det er derfor en del usikkerhet på om det er mulig å ivareta alle elevene på en god måte innenfor tildelte rammer. For tiden er ikke dette avklart.

Redusert bemanning i barnehagene

Dette tiltaket blir gjennomført i den grad det oppstår vikarsituasjoner hvor innsparing er mulig.

I løpet av våren har i tillegg Knerten Familiebarnehage meldt fra om at de legger ned barnehagen fra høsten 2015. Det innebærer at vi får flere barn enn forutsatt i de kommunale barnehagene fra kommende høst. Det har igjen medført at vi har lyst ut 1,5 nye stillinger som barnehagelærer fra høsten 2015. Dette som en konsekvens av økt antall barn og krav i forskriftene til barnehageloven om pedagogisk bemanning. Kostnadene til økt bemanning vil i hovedsak finansieres av redusert overføring til den private barnehagen. (Det må også kjøpes inn en del utstyr med samme begrunnelse/finansiering)

Redusert bemanning reinhold

Tiltaket i budsjettet var å redusere reinholdet tilsvarende 50%.

Fra 01.04.15 ble reinholdet på Steine skole redusert med 6,5%. Fra 01.05 ble reinholdet i Vinje barnehage redusert med 5% og fra samme dato ble reinholdet ved Bø ungdomsskole redusert med 45%.

Samtidig har voksenopplæringen flyttet til nye lokaler der det gjøres reint tilsvarende ca. 16% stilling og som er 7% mer enn i det fraflytta lokalet. Noe av reinholdet i gjøres i overetasjen og refunderes av næring.

Redusert stilling som barne- og ungdomsarbeider

Er i budsjettet planlagt fra 01.08.15. Planlegges gjennomført, men det er en del signaler knytta til nye behov i skole/barnehage/SFO som kan gjøre dette tiltaket vanskelig å gjennomføre i sin helhet.

Økt overskudd flyktninger

Det jobbes for å nå budsjettmålet, noe som bla. avhenger av at vi lykkes med bosettingen. Pr. i dag regner Integreringskontoret med å ha boliger til de 25 personene det er gjort vedtak om å bosette i år. Det må påregnes at flere av de bosatte er familier med barn. Mange blir etter planen bosatt i sommer eller tidlig høst. Det kan derfor bli nødvendig å bruke noe mer av integreringstilskuddet til opplæring i grunnskolen enn forutsatt. De fleste som bosettes får bolig i private leiligheter som er fremleid av kommunen.

Integreringskontoret og voksenopplæringen er i budsjettet tilgodesett med inntil ca. 1,5 nye stillinger i 2015. Det er allerede tatt inn en ekstra person på integreringskontoret, mens styrking av opplæringen ikke blir gjort før medio mai-15 med inntil 50% stilling.

Konklusjon

Det er etter første tertial i hovedsak et normalt forbruk knyttet til vanlig drift. Det er fortsatt meget stor risiko (usikkerhet) om budsjettmålene kan nås, men det er for tidlig å konkludere med at det ikke går.

Kapittel 5 Helse- og omsorgsavdelingen

5.1 Generelt om driften

Driften går generelt godt i hele etaten, men selvsagt med ulike utfordringer i de enkelte avdelingene.

Etaten driver flere prosjekter med tilskudd fra fylkesmannen. I regi av det statlige prosjektet "Vårres unga - Vårres fremtid" gjennomføres prosjektene arbeidsmedisin for ungdom, aktivitetkort for barn og unge, barne- og ungdomsteam (BUT), støtte til transport ved aktivitetstiltak, fersk frokost og hybelkost. Folkehelsearbeidet driver flere gode prosjekt, blant annet internasjonal åpen hall der det serveres mat fra mange land.

Et generelt trekk ved driften er at det i perioder er mangel på vikarer. Dette medfører økt bruk av overtid, og nedsatt kvalitet på tjenestene. Noe av dette er "selvforskyldt": Flere personer i helse- og omsorgsetaten har permisjon m/lønn for å ta videreutdanning. Fem ansatte helsefagarbeiderne tar deltidsstudier (uten lønn) for å bli høgskoleutdannet personell. Dette er selvsagt gledelig, men medfører økt press på vikarsituasjonen ved uttak av permisjoner/fravær pga. utdanning. Det er selvsagt positivt at når de aktuelle personene er ferdig med sin utdanning, så har vi økt kompetansen i etaten betraktelig.

I andre perioder har vi for mange vikarer: Ved liten tilgang på ekstra arbeid blir det stor rift og til dels usunn konkurranse om ledige vakter. Dette er en ikke uvesentlig årsak til misnøye og støy i avdelingene. Administrasjonen har – i nært samarbeid med de tillitsvalgte – igangsatt et arbeid med sikte på å utarbeide felles retningslinjer for hvordan slike vakter skal fordeles på en best mulig måte for pasientene og de ansatte.

Arbeidstilsynet gjennomført tilsyn ved Bøheimen og hjemmebaserte tjenester i 2014, og avdekket avvik. Disse er nå lukket. Det er tilsatt 2 nye lærlinger i perioden, og 2 har avsluttet med fagbrev.

Samarbeidet med de tillitsvalgte i personalorganet og på andre måter fungerer meget godt. Det er nå avtalt faste, uformelle møter med hovedtillitsvalgte hver 6. uke. Alle avdelingene deltar jevnlig i regionale kurs – der tilbudet er meget omfattende og av høy kvalitet.

5.2 Helseavdelingen

Legekontoret

Hensikten med fastlegeordningen er at alle innbyggere skal få sin egen fastlege som skal prioritere sine listepasienter når han/hun blir syk. Fastlegeordningen er basert på at fastlegen er selvstendig næringsdrivende. Kravene til fastlegen reguleres i fastlegeforskrift og avtaler mellom kommunen og fastlegen. Bø kommune har fastlønnete leger men fastlegeforskriften

gjelder også for oss. I forskriften står det blant annet at listepasienter normalt skal få time innen 5 virkedager, og at 80% av alle telefonhenvendelser skal besvares innen 2 minutter.

Legetjenesten i Bø har hatt store problemer med å møte disse kravene våren 2015 grunnet avvikling av avtalefestede permisjoner, innføring av nytt journalsystem, sykdom hos medarbeidere og frikjøp av kommuneoverlege til prosjektarbeid (Aleris). Problemet er likevel ikke nytt, og vi har hatt problemer med ventetider og telefontilgjengelighet over lang tid. I 2013 innførte vi for eksempel en ordning med time på dagen for å bøte på problemet. Ordningen reduserte selvsagt ventetiden, men skape mange andre problemer som truet kvaliteten på tjenesten.

For å redusere belastningen på telefon kommer i å innføre sms- bestilling av timer og resepter fra høsten 2015 og vi kommer også å vurdere endringer i organiseringen av tjenesten. Avvikling av Nord-Norge permisjon uten inntak av vikarer innebærer at Bø kommune har ca. 0.6 mindre legeårsverk mindre enn de på papiret har. Arbeidsmiljøet ved legekantoret er godt, og sykefraværet er lavt.

Folkehelsearbeid

Ansvar for folkehelsearbeidet i kommunen ligger hos rådmannen. Folkehelsekoordinator (50% stilling) er ansatt på helsestasjon, men arbeider i hele organisasjonen. Kommunefysioterapeut delfinansieres med midler fra Fylkeskommunen i tråd med avtalen som Folkehelsekommune. Mange gode, tverrfaglige tiltak som gir økt fokus på, og forståelse for, folkehelsearbeid er gjennomført. Folkehelsearbeidet er nå organisert i tråd med beskrivelsen i Temaplan for Folkehelsearbeid der Folkehelsegruppa (Rådmannens stab + kommuneoverlege og folkehelsekoordinator) følger opp tiltak beskrevet i handlingsplan og budsjettokument.

Frisklivssentralen samarbeid med Integreringskontoret og gir tilbud til flyktninger som en del av opplæringstilbudet. I tillegg holdes oppvarmet basseng 1 dag i uka, reservert som dagtilbud for brukere av TTF på formiddagen og åpent for publikum ettermiddag/kveld.

Avdeling psykisk helsearbeid

Avdeling psykisk helsearbeid har vært i en vanskelig situasjon i 2015. Kommunestyret vedtok i desember å utrede organiseringen av psykiatritjenesten med tanke på å legge avdelingen under hjemmesykepleien. Gjennom utredningsarbeidet har man valgt å opprettholde avdelingen, og ansatte i miljøarbeidertjenesten og behandlerstillingene har frivillig etablert en felles turnus som har gjort det mulig å kunne ivareta pasientenes behov på en best mulig måte. Takket være de ansattes lojalitet og innsats har pasientene blitt ivaretatt på en god måte.

Behovet for tjenester fra psykiatrien varierer mye. Tilstanden til enkeltpasienter skifter raskt og dermed også hjelpebehovet. Avdelingen har etter budsjettvedtaket fått nye brukere med stort behov for støtte, samtidig som noen flytter til eller fra Bø. I noen tilfeller kan dette dreie seg om brukere som har behov for tilsyn og hjelp 24/7. Dette gjør at forutsigbarheten er liten, noe som stiller store krav til de ansatte og til organiseringen av tjenesten.

Arbeidsmiljøet er til tross for store utfordringer godt. Den midlertidige turnusen har medført at de som arbeider i miljøarbeidertjenesten ikke har rutinemessige rapporter, noe som er en utfordring for arbeidsmiljøet og stiller store krav til de ansatte, som alltid er alene på arbeid.

Helsestasjonen

Helsestasjon fungerer svært godt. Det økte behovet for helsestasjonstjenester grunnet flyktninger ivaretas på en god måte. Helsestasjon har helsesøster/jordmor i 100% stilling, helsesøster i 40% stilling og sykepleier i 30% stilling. Styrking av skolehelsetjenesten i videregående skole (oppfølging av elever på Sortland videregående og Stokmarknes/Melbu videregående skole) er iverksatt. Arbeidsmiljøet er svært godt.

Prosjekt «Vårres unga-Vårres fremtid»

Forebyggende tiltak for barn og unge er organisert i eget prosjekt. «Vårres unga – Vårres fremtid» som finansieres med skjønnsmidler fra Fylkesmannen. Prosjektet går som planlagt.

5.3 Pleie- og omsorgsavdelingen

Administrasjon pleie- og omsorg

Administrasjon pleie- og omsorg har avholdt felles planleggingsdag. Tema på dagen var gjennomgang av kompetanseplan, kvalitetslosen -avviksbehandling, handlingsplan IA 2015-nye mål, handlingsplan BHT, kompetanseplan endringer og tilføyelser, gjennomgang bruk av variable kostander 2014, utfordringer 2015, planlagt miljøterapeutisk prosjekt og rutiner for bruk av facebook.

Det har vært liten etterspørsel etter tjenester hvor kreftsykepleier har vært involvert. Et godt tegn da det tyder på få alvorlige krefttilfeller. Koordinator/kreftsykepleier har hatt ansvaret for oppfølging av ansvarsgruppe knyttet til resurskrevende bruker. Ingen klagesaker på leverte tjenester i perioden.

Det oppleves sårbarhet for enkelte funksjoner når ansatte er borte ved ferie og sykefravær da det ikke innleies vikarer.

Tilgangen på søkere til sommerjobb innenfor pleie og omsorg er god, men flere og flere kommer utbygds fra og stiller krav i sine søknader om husvære. Vi har ikke slike boliger å tilby.

Demensteamet fungerer godt og er i rute med hensyn til utredninger, men demensteamet mangler tidvis tilbakemeldinger fra henvisende lege på utførte utredninger. Demensteamet planlegger oppstart av pårørendeskole til høsten, medio oktober mnd.

E-meldinger med Nordlandssykehuset Vesterålen fungerer godt. Vi har i perioden teknisk prøvekjørt E- meldinger med Nordlandssykehuset Bodø og med UNN, Tromsø. Dette fungerer tilfredsstillende. Personale har fått opplæring og bruker E-meldingssystemet på en tilfredsstillende og god måte.

Gjennomgang av medarbeiderundersøkelse er gjennomført enkeltvis med avdelingslederne og i plenum på de respektive avdelingers personalmøter.

Avdeling Naustet og Sjøhuset (1.etasje Bøheimen).

Det har i perioden vært totalt 32 utskrivninger fordelt på 20 korttidsopphold, 8 akutttopphold og 4 avlastningsopphold. Totalt er det utskrevet 7 pasienter fra langtidsopphold til dødsfall. Totalt sett har aktivitet vært litt mindre enn samme periode i fjor. Utfordringene som avdelinga har hatt er uro på pasienter som har behov for skjerming. Det har i perioder vært behov for ekstra innleie tilsvarende 1:1 bemanning. I slutten av perioden har en merket større pågang etter korttidsplasser pga utskrivning fra sykehuset, samt pasienter innlagt på akutt plass som overføres til korttidsplass. Dette har generert mye arbeid i forhold til pasienter på korttidsavdelinga. Det rapporteres om et godt samarbeid med kommunefysioterapeut og hjemmesykepleien.

Det gjennomføres internundervisning minst 1 gang pr. mnd. Sykehjemslegen har ansvaret for undervisningen. Alle ansatte på avdelinga har deltatt på forflyttingskurs, førstehjelpskurs og hjertestarterkurs.

Ernæring blant pasientene har høgt fokus og det jobbes kontinuerlig med det. Den negative omtalen om middagen som ble servert på Bøheimen, opplevdes belastende for personalet. . Avdelingssykepleier og sykehjemslegen deltok på landskonferansen for sykehjemsmedisin i Tromsø

Avdeling Blåklukka og Rogna (2.etasje Bøheimen).

Av de 4 rommene som skulles avvikles, er 2 av disse i dag i bruk som omsorgshybler. Dette grunnet sterkt press på hjemmesykepleien.

Ernæringsarbeidet har full fokus i avdelinga, men det er fortsatt utfordringer med å få personalet til å akseptere de turnusendringene som følger av at middagen serveres kl. 1600.

Det gjennomføres internundervisning minst 1 gang pr. mnd. i regi av sykehjemslegen. Tidvis har det vært lite oppmøte ved internundervisningen. Vi håper dette vil bedre seg når ansatte som møter på kurs på fridager får avspasere time for time.

Alle ansatte på avdelinga har deltatt på forflyttingskurs, førstehjelpskurs og hjertestarterkurs. Avdelingssykepleier deltok på landskonferansen for sykehjemsmedisin i Tromsø.

2 assistenter i fast stilling har avlagt fagprøve som helsefagarbeidere.

Natttjenesten

Natttjenesten ble opprettet som eget budsjettansvar 2014. Dette har fungert godt, og gitt bedre styring med hensyn til innleie av vikarer, ekstrahjelp og overtid. Det er i perioden noe overforbruk, men der er betydelig bedring sammenlignet med 2014. Det har vært en del langtidsfravær på natt, og sykepleierressursen er til tider knapp. Ved neste utlysning av stillinger vil ei helsefagarbeiderstilling bli omgjort til sykepleierstilling. Det er økende oppdragsmengde på natt. Spesielt gjelder dette omsorgsboligene/omsorgshyblene hvor flere og flere pasienter har behov for de tjenester en sykehjemsplass kan tilby.

I akutte tilfeller har natttjenesten blitt utkalt fra legevakt og vaktsentralen til pasienter som ikke har tjenester fra kommunen.

Alle ansatte på natt deltatt på forflyttingskurs, førstehjelpskurs og hjertestarterkurs.

Renholdsavdelingen

Renholdsavdelingen arbeider godt og målbevisst. De ansatte har vært på renholdkurs på Sortland. Gjennomføring av medarbeidersamtaler er godt i gang. Avdelinga har laget liste over alle maskiner og gjennomført systematisk opplæring på disse. Renholdsavdelinga har gjennom NAV fått innvilget tiltaksplass. Det fungerer utmerket.

Kjøkken

Samarbeidet med avdelingene fungerer bra. Kjøkkentjenesten har vært gjennom en slitsom periode med hensyn til omtale av maten på Bøheimen”, spesielt diskusjonen om «kok- kjø» eller «kok-server.» Kjøkken har i den anledning tatt grep med informasjonsskriv om produksjonsmetoden og endring av innkjøp av poteter. Kjøkkentjenesten har overtatt ansvaret

for drift av kantina og har engasjert personell ut 2105 til å drive den. Kantinedrift Bøheimen har eget budsjettansvar.

Hjemmehjelpstjenesten

Hjemmehjelpstjenesten ble gjennom budsjettvedtak redusert med 70 % stilling. Dette ble gjennomført uten større rokkeringer. Gjenværende personell klarer å dekke opp etterspørselen etter hjemmehjelp. Hjemmehjelpstjenesten er knyttet nærmere til hjemmesykepleien enn tidligere gjennom personalmøter og oppfølging fra avdelingsleder derfra.

Bolig doktorhagen

Bolig doktorhagen fungerer greit. Leder på avdelinga er gått midlertidig over i 100 % stilling, uten at den totale stillingsressursen er økt. Dette er svært bra i forhold til oppfølging av de ansatte, samt for å skape kontinuitet i avdelinga. Noen ansatte har deltatt på autismekurs på Sortland. Vikarsituasjonen har til tider vært vanskelig blant annet pga. at flere av de ansatte tar deltidsutdanning. Avdelinga har klart å dekke oppfor dette på en god måte.

Hjemmesykepleien

Antall brukere av hjemmesykepleie er økt fra 110 i forrige periode til 120 brukere 1. tertial 2015. Beboerne i omsorgsboligene og spesielt på omsorgshyblene er etter hvert blitt mer og mer pleietrengende. Beboerne i omsorgshyblene har et hjelpebehov som langt på vei kan sidestilles med sykehjemspasienter. Med ei bemanning på 3 ansatte i hjemmesykepleien på aftenvakt som skal betjene hele kommunen samt omsorgsboligene/omsorgshyblene medfører dette at de ansatte jobber under hardt tidspress for å yte de tjenestene beboerne har vedtak på.

Omsorgshyblene har fortsatt 8 beboere mot 6 som var planlagt. 4 søkere står på venteliste for omsorgsleilighet. Presset på omsorgsleilighetene har avtatt. Søkere ønsker fortrinnsvis omsorgshybel. Det er ingen søknader på trygdeboligene.

Kommuneoverlegen gjennomfører internundervising for personalet i hjemmesykepleien. Avdelinga har hatt en vernepleierstudent og 2 helsefagarbeiderelver i praksis. Det er gjennomført kurs i forflytningsteknikk og førstehjelpskurs.

Tiltak og tjenester for funksjonshemmede TTF

TTF er i en positiv utvikling mht sykefravær og kontroll på økonomien. Dette er svært bra, etter at det har vært et problem over flere år. Det legges ned mye arbeid for å tilrettelegge for ansatte med helsemessige utfordringer. Det er iverksatt tiltak som skal øke nærværet hos disse ansatte. Det gjennomført vernerunde på avdelinga. Det rapporteres fortsatt om knapphet på vikarer i perioder. Det er gjennomført sårkurs i regi av hjemmesykepleien. Fem ansatte har deltatt på autismekurs på Sortland.

Nedstyring i henhold til budsjett for 2015 har tatt noe tid, men i samarbeid med de ansatte er det blitt enige om at reduksjonen gjennomføres uten at noen av brukere må flytte.

TTF har utfordringer med å finne et nok aktivitets-/arbeidstilbud til yngste brukerne.

Barnevernstjenesten

Barnevernstjenesten går greit, uten at helse- og sosialadministrasjonen har noe annet enn statistisk kunnskap om hvilke tiltak barn hjemmehørende i Bø mottar. Vi er 100 % avhengig

av at Vesterålen Barnevern gjør en god jobb, og ingenting tyder på noe annet. Det er ingen vesentlig endring i antall barn med tiltak/under omsorg etter etableringen av Vesterålen barnevern. Det arbeides godt med et prosjekt som har som siktemål å bedre det systemrettede barnevernsarbeidet i kommunene, og bedre samarbeidet mellom barnevernstjenesten og 1. linjetjenesten i kommunene.

Den generelle, nasjonale tendensen er at antall barn som barnevernet må overta omsorgen for øker, og antall saker med alvorlig omsorgssvikt/overgrep øker. Dette ses blant annet gjennom at antall dommeravhør av barn øker, altså saker der det er mistanke om straffbare forhold. Den samme tendensen ses dessverre også i Vesterålen.

5.4 Bemanning og arbeidsmiljø

Personellsituasjonen er generelt tilfredsstillende, selv om enkelte avdelinger har utfordringer med å rekruttere faste og stabile vikarer.

I pleie- og omsorgsavdelingen er det gjennomført felles planleggingsdag. Det gjennomføres jevnlig internundervisning, bl.a. i regi av kommuneoverlege og sykehjemslege. Godt samarbeid med NAV gjør at avdelingen jevnlig har personer utplassert i praksisplass og språkpraksis. Det er utarbeidet ny turnus ved flere avdelinger, og stort sett alle stillinger er besatt. Den tidligere så gode sykepleiedekninga er blitt en knapphet pga. permisjoner og sykdom. To assistenter i fast stilling har avlagt fagprøve som helsearbeidere.

Det gjennomføres jevnlig personalmøter ved alle avdelinger minimum 1 gang pr. måned. Arbeidsmiljøet i etaten oppfattes gjennomgående som godt, selv om det periodevis kan variere fra avdeling til avdeling.

Det er i løpet av perioden gjennomført medarbeiderundersøkelse ved alle avdelingene. Resultatene varierer, fra svært gode tilbakemeldinger ved noen avdelinger, til avdelinger der undersøkelsen tyder på at det er problemer i arbeidsmiljøet. Avdelingene er pålagt å lage handlingsplaner med konkrete tiltak for å rette på forholdene der dette trengs.

Sykefravær 1.tertial 2012 -2015

	2012	2013	2014	2015
Samlet fravær i prosent	11,0	10,7	11,4	11,1
Egenmeldt fravær	1,5	1,2	1,2	2,1
Legemeldt fravær	9,5	9,5	10,2	8,9

Som det fremgår er fraværet 1. tertial i 4-års-perioden relativt stabilt, også når det gjelder forholdet mellom legemeldt og egenmeldt fravær.

Tallene er små statistisk sett og et par langtidsfravær – uten at fraværet har noe med arbeidssituasjonen å gjøre – kan dra fraværet betydelig opp. Eksempelvis vil ett langtidsfravær på ett år utgjøre 0,7 % av fraværet i helse- og omsorgsetaten. Det må også tas med i betraktningen at 38 ansatte – eller 21,4 % - er definert som personer med kroniske lidelser i NAV-systemet, dvs. at arbeidsgiver er fritatt å betale lønn i arbeidsgiverperioden. Dette

innebærer at høgt sykefravær også kan innebære at etaten er flink til å legge til rette for at folk får utnyttet sin restarbeidsevne. Statistisk sett ville etaten komme bedre ut dersom forholdene for kronisk syke ble så dårlig tilrettelagt at de måtte forlate arbeidslivet.

Type fravær 1.tertial i perioden 2012-2015 i prosent av totalt fravær.

Type fravær	2012	2013	2014	2015
Legemeldt fravær <16 d	15,1	20,1	12,0	14,8
Legemeldt fravær 17-56 d	20,7	30,6	30,9	46,3
Legemeldt fravær > 57 d	48,1	36,0	46,8	24,8
Egenmeldt fravær	16,2	13,3	10,3	14,1
Sum	100	100	100	100

Av tabellen ser vi at fraværet i arbeidsgiverperioden (1-16 dager) har gått relativt mye opp fra 2014, mens langtidsfraværet >57 dager har gått betydelig ned. Tilsvarende er det en sterk vekst i fraværet 17-56 dager. Det største potensialet for å få ned sykefraværet ligger nå på å få ned fraværet i denne perioden.

Dersom man ser nærmere på statistikken over sykefravær framkommer det at fraværet varierer stort fra avdeling til avdeling, fra 1 % (svært små avdelinger) til 18,2 %. Statistikk over fravær må derfor tolkes med varsomhet, og selv i de største avdelingene kan ett eller to langtidsfravær kan slå markert ut på tallene.

5.3 Budsjett og regnskap

I tabellen nedenfor vises en oversikt over avdelingens budsjettramme og regnskapsmessig forbruk per 30.04 for årene 2014 og 2015. I siste kolonne er gitt et estimert resultat ved årets slutt, basert på driften per 1. tertial 2015.

Formål	Netto budsjett 2014	Regnskap 30.04.2014	Forbruk i %	Netto budsjett 2015	Regnskap 30.04.2015	Forbruk i %	Avvik
Hs.adm	1 712	809	47,3 %	1 802	775	43 %	0
Bø helse- og sosialsenter	-663	-207	31,2 %	683	210	31 %	0
Råd for funksjonshemmede	11	0	0,0 %	11	0	0 %	0
Legetjenesten	4 090	1 592	38,9 %	4 132	1 484	36 %	0
Fysioterapitjenesten	882	306	34,7 %	809	439	54 %	0
Frisklivssentralen	100	9	9,0 %	100	6	6 %	0
Helsestasjonen	641	494	77,1 %	1 090	407	37 %	0
Avdeling psykisk helsevern	5 707	2 121	37,2 %	6 063	2 507	41 %	0
Barnevernstjenesten	6 690	1 636	24,5 %	6 262	2 075	33 %	0
Adm. Pleie- og omsorg**	2 380	1 967	82,6 %	2 373	828	35 %	0
1. etasje Bøheimen*	12 220	4 490	36,7 %	12 467	4 424	35 %	0
2. etasje Bøheimen*	15 982	5 325	33,3 %	10 107	4 408	44 %	0
Nattjenesten				6 699	2 185	33 %	0
Vaskeri/renhold	2 895	1 176	40,6 %	2 960	1 139	38 %	0
Kjøkkentjenesten	3 004	1 027	34,2 %	3 253	963	30 %	0

Hjemmehjelp	2 000	648	32,4 %	2 001	782	39 %	58
Hjemmesykepleie	13 621	4 373	32,1 %	13 381	4 805	36 %	-58
TTF	9 670	4 207	43,5 %	9 267	3 845	41 %	0
Bolig Doktorhagen	2 660	2 084	78,3 %	2 485	1 870	75 %	0
Prosjekt Samhandlingsreformen	3 762	1 595	42,4 %	0	0	#DIV/0!	0
Prosjekter hs.avd	0	10	#DIV/0!	104	112	108 %	0
Sum for avdelingen	87 364	33 662	38,5 %	84 683	30 958	37	0

** Regnskapet er ikke periodisert*

5.3 Forklaring på avvik i drift

Det er samlet sett ikke stipulert noen avvik i driften pr. 31.12.15, dvs. at vi regner med å oppnå balanse om ikke noe uforutsett som medfører store kostnader, skulle skje.

5.4 Status på politiske vedtak, økonomiplantiltakene med m.m.

Politiske vedtak om nedstyring av 5,2 årsverk som følge av budsjettvedtak er gjennomført, med unntak at vi bare har klart å styre ned med ett årsverk i miljøarbeidertjenesten psykiatri. Dette skyldes økte behov knytta til enkeltvedtak fra budsjetteringstidspunkt til gjennomføringstidspunkt.

Konklusjon

Budsjettkontrollen pr. 30.4.15 indikerer at avdelingen skal kunne gå i balanse pr. 31.12.15, med mindre det oppstår uforutsette tiltak knytta til ressurskrevende brukere/barnevernet. Driften av etaten går godt, uten store avvik noen steder.

Kapittel 6 Kulturavdelingen

6.1 Generelt om driften

Driften gikk som planlagt. Det var flere nye prosjekt som ble gjennomført i perioden i kulturavdelingen. Et utvalg kan nevnes i stikkord form – tilskuddskurs for lag og foreninger, konserten «Lyden av Bø», igangsetting av bibliotekrenovering, ukentlig gjennomføring av familiefredag og konserten med «The Henry Girls».

Andre prioriterte områder har vært ungdomsråd og friluftsgalleri. Planlegging av RMF og Reginedagan kom i god flyt. Det kan nevnes at Bø frivilligsentral har i perioden funnet sin form, gjennomførte første årsmøte og fått på plass eget styre.

Det har skjedd endringer i det regionale samarbeidet. Bokbussen ble vedtatt lagt ned med svekket bibliotektilbud for barnehager, skoler og Bøheimen og tap av en 50% stilling i Bø som konsekvens. Prosjektet som omfattet kunst og kulturstrømkomiteer ble ikke fornyet etter endt prosjektperiode noe som betyr at komiteen som arrangerer Reginedagan ikke hadde formelt politisk representasjon i perioden. Friluftsrådets prosjekt med skilting av turstier ble igangsatt i Bø i perioden.

6.2 Bemanning og arbeidsmiljø

Det ble noe forbedring i stabiliteten i bemanningen. Avdelingen har en lengere sykemelding og en oppsigelse i perioden. Bokbussjefen, som har arbeidsplass Bø, men regionrådet som sin formell arbeidsgiver, ble dessverre sagt opp i perioden som konsekvens av nedleggelse av bokbussen. Ungdomslederressursen var ennå delt på 3 personer noe som har gjort det mulig å ha et høyere aktivitetsnivå i perioden. Dette er en midlertidig gode. Arbeidsmiljøet i avdelingen er stabilt og godt.

6.3 Budsjett og regnskap

I tabellen nedenfor vises en oversikt over avdelingens budsjettramme og regnskapsmessig forbruk per 30.04 for årene 2014 og 2015.

Formål	Netto budsjett 2014	Regnskap 30.04.2014	Forbruk i %	Netto budsjett 2015	Regnskap 30.04.2015	Forbruk i %	Avvik
Administrasjon	988	229	23 %	1044	245	23%	
Frivilligsentral	0	0	0%	206	-135	0%	
Reiseliv/info	248	0	0 %	300	0	0%	
Gårdshistorien	-80	-11	14 %	-41	-6	14%	
Ungdomsarbeid	570	136	24 %	725	239	33%	
Idrett	436	98	22 %	436	112	26%	
Andre kulturaktiviteter	283	-33	-12 %	210	120	57%	

Kunstformidling	88	46	52 %	86	16	19%	
RMF	0	0	0%	0	1	0%	
Reginedagan	0	0	0%	71	2	2%	
Folkebibliotek	1 015	37	4 %	1027	322	31%	
Museum	380	193	51 %	397	199	50%	
Kulturskole	1 253	493	39 %	1185	483	41%	
Sum for avdelingen	5 181	1 188	23 %	5440	1598	29%	

6.4 Forklaring på avvik i drift jfr. tabellen

Ingen avvik. Driften går som planlagt.

6.5 Status på politiske vedtak, økonomiplantiltakene med m.m.

15/64 Kommunedelplan for fysisk aktivitet og naturopplevelse 2016-2019 Planprogram: Arbeid ble igangsatt men var noe forsinket i forhold til planen.

12/232 Turistinformasjon: Vedtatt nedlagt i 2014 og tas til følge.

Konklusjon

Driften av kulturavdelingen ligger innenfor budsjetterte rammer per første tertial 2015.

Kapittel 7 NAV-avdelingen

7.1 Generelt om driften

Nav har i hovedsak ansvar for lov om sosiale tjenester knyttet til den kommunale delen av kontoret. Herunder innbefattes søknad om sosialhjelp, tilskudd og lån fra Husbanken, støttekontaktordningen, økonomistyring og Kvalifiseringsprogrammet. I tillegg TT kort og handicapparkering. Kontoret har også ansvar for gjeldsrådgivning. I 1.tertial får tre personer rådgiving fra interkommunalt gjeldsrådgivningsprosjekt fra Nav Sortland. Dette er et prosjekt som i 2015 vil bli avsluttet og kommunen må vurdere om man skal fortsatt kjøpe tjenester fra Sortland. Nav Bø gir utover dette tilbudet rådgiving til de personer som har behov for det.

NAV merker en økende pågang i behovet for gjeldsrådgiving, startlån og tilskudd. Nav Bø har i 1. tertial brukt 1,3 millioner i startlån og 141 000 kroner i tilskudd. Alle vedtakene som er gjort, er i målgruppen for vanskeligstilte familier.

Bø har 5 deltakere i Kvalifiseringsprogrammet i pr 30.04.15. Kvalifiseringsprogrammet tildeles brukere som står i fare for eller er langvarige sosialhjelpsmottakere.

Kontoret søkte fylkesmannen om prosjektmidler til miljøarbeiderstilling for å jobbe med tidlig intervensjon, men vi fikk avslag på søknaden i 2015. Dette er begrunnet i at man har for lite midler til alle søknader som er kommet inn. Nav Bø ønsker å jobbe mere forebyggende og gi tidligere innsats til de som trenger det.

Kontoret har i 1. tertial hatt stor fokus på arbeidsmarkedsarbeid med mål om tettere samarbeid med arbeidsgivere og bruk av tavlemetodikk. Tavlemetodikk brukes for å utvikle systematisk og målrettet arbeid når det gjelder produksjon i kontoret og markedsarbeid ut mot arbeidsgivere. Hovedmålet er flere i arbeid, også de med nedsatt arbeidsevne.

7.2 Bemanning og arbeidsmiljø

Kontoret har ikke sykefravær blant de kommunalt ansatte. Kontoret kjennetegnes av et svært godt arbeidsmiljø.

7.3 Budsjett og regnskap

I tabellen nedenfor vises en oversikt over avdelingens budsjettramme og regnskapsmessig forbruk per 30.04 for årene 2014 og 2015. I siste kolonne er gitt et estimert resultat ved årets slutt, basert på driften per 1. tertial 2015.

Formål	Netto budsjett 2014	Regnskap 30.04.2014	Forbruk i %	Netto budsjett 2015	Regnskap 30.04.2015	Forbruk i %	Avvik
Sosialtjeneste	5 901	1 998	34 %	5864	3652	38%	4%

Bø Dagsenter	12	3	25 %	12	3	3%	0
Tiltak eldre		0	0				
Tiltak rusmiddelarbeid	3 000	0	0 %	35000	12	35	1%
Sum for avdelingen	8 913	2 001	22 %	5879	2290	39	5%

7.4 Forklaring på avvik i drift jf. Tabellen

Tabellen viser et lite avvik. I løpet av året overføres det penger fra helse og omsorg og skole for kjøp av tjenester og da vil det ikke foreligge avvik.

7.5 Status på politiske vedtak, økonomiplantiltakene med m.m.

I økonomiplan 2015-2018 skal Nav Bø foreta en besparelse på 3,39 % av sitt budsjett. Kontoret skal redusere sosialhjelps budsjett og generell innsparing med 253 000. Så langt er budsjettet i balanse, og man anslår at det også vil være det ved årets slutt.

Konklusjon

Budsjettkontrollen ved kontoret er god. NAV er ikke forventet å ha avvik. Prognosen er balanse ved utgangen av året 2015.

Kapittel 8 Teknisk avdeling

8.1 Generelt om driften

Teknisk avdeling gir tjenester innenfor følgende ansvarsområder: Renovasjon, vann og avløp, kaier, feiing, utleieboliger, byggtjenester, brann- og ulykkesberedskap, veier, landbruk, kirkegårdsdrift, byggesaksbehandling og oppmåling, samt flere investeringsprosjekter. En ingeniørstilling har permanent vært ute av drift.

8.2 Bemanning og arbeidsmiljø

Teknisk sjef gikk etter ønske over i stilling som brannsjef med blant annet ansvar for planlegging, havner og vann og avløp. I en overgangsfase er etaten lagt direkte under rådmannen. Rådmannen har delegert personalansvaret for teknisk til personalrådgiveren.

Bemanning

Etaten har et stillingsvolum på 17,93 faste stillingshjemler til disposisjon fordelt slik på avdelingene:

Teknisk	14,93
Landbruk	2,00
Kirkegårdsdrift	1,00

Kommunestyret reduserte antall stillingshjemler fra 18,93 til 16,93 i forbindelse med at landbruksvikartjenesten ble overført til Vesterålen landbruks tjenester. I tillegg kom en stillingshjemmel inn i forbindelse overtakelse av kirkegårdsdrift og en 100% stilling. Det står da igjen vakanser på til sammen 3,2 årsverk som vil være mer eller mindre på permanent basis. Det er ingen prosjektstillinger i første tertial, men vi har flere på tiltak gjennom Nav.

Landbruk

Kontoret er lokalisert sammen med kulturavdelingen. Landbrukskontoret har 2 100% stillingshjemler. En av disse har stått vakant i flere år. Den ene ansatte ved kontoret har vært 50% sykemeldt hele 1. tertial. Det innebærer at det kun blir tid til «må absolutt» oppgavene. Situasjonen kan ikke vedvare over tid, sårbarheten er stor, og rådmannen vurderer fortløpende tiltak for å avhjelpe situasjonen.

8.3 Budsjett og regnskap

I tabellen nedenfor vises en oversikt over avdelingens budsjetttramme og regnskapsmessig forbruk per 30.04 for årene 2014 og 2015.

Formål	Netto budsjett 2014	Regnskap 30.04.2014	Forbruk i %	Netto budsjett 2015	Regnskap 30.04.2015	Forbruk i %	Avvik
Tekniske tjenester*	1 229	1 283	104 %	1 743	1334	77 %	
Byggtjenester	3 228	1 332	41 %	3 332	2 056	62 %	
Kommunale veier	3 829	1 310	34 %	3 829	1 835	48 %	

Brann- og redning	2 008	1 062	53 %	2 201	761	35 %	
Bø vannverk	0	-2 518	0 %	0	-1 583	0 %	
Bø avløpsverk	0	-821	0 %	0	-826	0 %	
Utleieboliger	95	-1 111	0 %	0	-936	0 %	
Landbruk	892	226	25 %	898	179	20 %	
Kirkegårdsdrift	887	214	24 %	988	278	28 %	
Sum for avdelingen	12 168	977		12 991	3 098		

**Dette er summert budsjett og regnskap innenfor områdene administrasjon teknisk, byggekontroll og oppmåling, uteseksjonen, kaier, felles maskinpark og planlegging.*

8.4 Forklaring på avvik i drift jfr tabellen

Veivedlikeholdet har representert avvik tidligere år, og det er spesielt sommervedlikeholdet som er underbudsjettet og som medfører at veiene forfaller.

Byggjenester representerte avvikene i tidligere driftsregnskap, da byggjenester er underbudsjettet i utgangspunktet.

En rekke service og vedlikeholdsavtaler på nytt og komplisert utstyr, sammen med kommunale avgifter og strøm tar en stor del av vedlikeholdsbudsjettet, slik at frie midler til normalt vedlikehold er kraftig redusert. I tillegg har vi hatt havari på begge elektrokjelen på Bøheimen og har måttet oppruste oljekjelen for å ta over oppvarminga, dette kostet over kr 200 000,-.

Vi har også hatt større reparasjon av heis på Bøheimen.

Havneavgifter er i budsjettet for 2015 justert for bortfall av vareavgift ved Steinesjøen kai.

Bø vannverk vil få betydelig økning på inntektssiden da det er tilknyttet 50 nye abonnenter i forbindelse med Haugsnes og Kvern fjorden. Vi hadde derfor et overforbruk i 2014 på Bø vannverk med utgifter til tilknytning, mens inntektene kommer i første kvartal 2015.

8.5 Status på politiske vedtak, økonomiplantiltakene med m.m.

Se investeringsbudsjett.

8.6 Konklusjon

Aktiviteten på teknisk er krevende å styre etter budsjett. Den største utfordringen er på byggjenester hvor det bør vurderes å ta innkjøp av nye elektrokjeler inn i investeringsbudsjettet, men også på veivedlikehold ser det krevende ut å holde budsjettet ved årsslutt.

Kapittel 9 Rapportering investeringsprosjekter

INVESTERINGER 1 TERTIAL 2015						
Nr	Navn	Regnskap 30.04.2015	Budsjett Revidert 2015	Lånemidler	Tilskudd Tilskudd	Salgsinntekt
111	Kommuneplan	0,00	300 000,00	300 000,00		
115	Skolebygg Steine - oppstart	102 242,00	200 000,00	200 000,00		
410	Gang-og sykkelsti Eidet	0,00	4 000 000,00	800 000,00	3 200 000,00	
411	Rehabilitering veier	0,00	2 000 000,00	1 200 000,00		800 000,00
435	Kai 4 Steinesjøen	88 781,00	0,00	0,00		
455	Duken kirkegård	22 761,00	700 000,00	700 000,00		
466	Veibelysning	0,00	500 000,00	500 000,00		
625	Heis kommunehuset	0,00	1 200 000,00	1 200 000,00		
768	ENØK Straume skole	2 201,00	0,00	0,00		
769	Molo Skårvågen	62 441,00	0,00	0,00		
773	Tilbygg Vinje Barnehage	-1 988,00	0,00	0,00		
805	Liggekai Steinesjøen	56 532,00	0,00	0,00		
806	Liggekai Jennskaret	10 226,00	0,00	0,00		
	Utstilling Skulpturlandskap					
811	Nordland	0,00	2 027 000,00	300 000,00	1 727 000,00	
	Oppgradering					
813	telefonløsning	0,00	450 000,00	450 000,00		
814	Kirkeorgel	590 000,00	1 710 000,00	1 610 000,00	100 000,00	
817	Nytt forsystem-NLP	204 628,00	300 000,00	300 000,00		
819	Oppgradering IT	27 664,00	100 000,00	100 000,00		
820	Skilting veinavn	0,00	700 000,00	700 000,00		
	Rehabilitering Straume					
823	barnehage	0,00	500 000,00	500 000,00		
825	Nødnett brann	0,00	150 000,00	150 000,00		
	Bofellesskap Vinje-					
827	Ventilasjon	0,00	100 000,00	100 000,00		
828	Haugsnæs I og II	999 347,00	1 100 000,00	1 100 000,00		
829	Aggregathus Bøheimen	0,00	100 000,00	100 000,00		
830	Steine Skole - Vinduer sør/-vestfasade	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00		
	Nytt datasytem					
834	legekontoret	0,00	150 000,00	150 000,00		
837	Tråkkemaskin	300 000,00	300 000,00	300 000,00		
838	Mobildeknong Østbygda	0,00	200 000,00	200 000,00		
839	Flytebrygge Straumsjøen	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00		
840	Vakttbil	0,00	500 000,00	500 000,00		
841	Elkjele Bøheimen	0,00	200 000,00	200 000,00		
842	Tak-Bøheimen	0,00	100 000,00	100 000,00		
843	DPS avd Straume	0,00	600 000,00	600 000,00		

115 Skolebygg Steine (tidligere videregående skole)

Gjelder nødvendig tilpasning av lokalene til integreringskontor og voksenopplæring sammen med øvrig næringsvirksomhet i bygget. Arbeidet er ferdigstilt i mai.

410 Gang-og sykkelsti, Eidet

Omhandler første etappe av utbygging fra Bygger'n Eidet til vegkryss FV 820.

Prosjekt lagt ut på Doffin med anbudsåpning medio August. Oppstart først i september.

Forventet byggetid ca. 2 mnd. Asfaltering sommeren 2016.

411 Rehabilitering veier

Kommunestyret har vedtatt asfaltering og oppgradering av kommunale veier til kr 2 000 000 finansiert ved kr 800 000 i salgsinntekter fra salg av kontorsjefboligen og kr 1 200 000 som lån. Prosjektet var på anbud høsten 2014, og anbyder er antatt. Oppstart av prosjektet avventes inntil godkjenning fra fylkesmannen foreligger.

455 Duken gravplass

De arbeider som gjenstår, er bårehus, lager og toalett. Grunnarbeidene for dette ble utført i 2014. Arbeidene med gjenbruk ble ferdigstilt i 2014. Prosjektet lagt ut på Doffin. Ferdigstillelse 2015.

625. Heis Kommunehuset

Heis Kommunehuset, ble satt på vent i 2012 etter at prosjektet så vidt var kommet i gang. Prosjektet hadde vært ute på en anbudsrunde og entreprenør var antatt. Heisstol og heissjakt var satt i bestilling da prosjektet ble stilt i bero. Oppstart av prosjektering i andre halvdel av 2015.

811. Friluftsgalleri Skulpturlandskap Nordland

Realisering av billedpark ved Bø folkemuseum med bildemonterer som skal vise alle skulpturer som er etablert i forbindelse med Skulpturlandskap Nord. Saken en utredet i formannskapet i FSK sak 32/15. Prosjektet ferdigstilles juni 2015.

814. Kirkeorgel

Prosjektet har vært ute på anbud og har en totalsum på kr 2 300 000,- eks mva. I 2014 er det utbetalt kr 690 000,-. Bø og Malnes menighetsråd bidrar med kr 600 000 til prosjektet. Det foreslås ingen endringer i bevilgningen i revidert budsjett 2015. Fylkesmannen har godkjent låneopptaket. Ferdigstillelse høsten 2015.

823. Rehabilitering Straume barnehage

Dette er en nødvendig oppgradering av barnehagen, blant annet nytt tak og mer hensiktsmessig kjøkken. Realisering av prosjektet er avhengig av at fylkesmannen godkjenner låneopptak.

828. Vannledning Haugsnes I og II

Dette gjelder tilknytning av to private vannverk på Hagsnes. Prosjektet har vært ute på anbud og oppstartsvedtak er gjort i 2014, men kostnadene kommer i 2015.

Prosjektet er ferdigstilt våren 2015.

829. Aggregathus Bøheimen

Dette gjelder utskifting av taktekke og ytterdører samt utvendig maling/rehabilitering. Yttervegger i betong. Realisering av prosjektet er avhengig av at fylkesmannen godkjenner låneopptak.

830. Steine skole- vinduer sør -og vestfasade.

I dette prosjektet ligger fornying av fasade og utskifting av vindu på Steine skole. På grunn av svært godt vedlikehold har vinduene holdt seg svært bra, men er nå i en tilstand at de må skiftes ut og oppgraderes til mer energiøkonomiserende alternativ. Utskifting må utføres i kombinasjon med rehabilitering/tilleggsisolering av yttervegger. Det foreslås at prosjektet tas over to år i egenregi.

Realisering av prosjektet er avhengig av at fylkesmannen godkjenner låneopptak.

838. Mobildekning østbygda.

Pga. svært dårlig mobildekning i østbygda. Bø kommune er i forhandlinger med Telenor om avtale. Prosjektet vil behandlet som egen sak.

839. Flytebrygge Straumsjøen.

Gjelder etablering av ny flytebrygge på Straumsjøen havn.

Realisering av prosjektet er avhengig av at fylkesmannen godkjenner låneopptak.

840. Vaktbil

Gjelder innkjøp av ny vaktbil.

Realisering av kjøp er avhengig av at fylkesmannen godkjenner låneopptak.

841. Elkjele Bøheimen.

Gjelder utskifting av defekt el-kjele til ny og moderne kjele.

Arbeidet er utført og føres på investeringsbudsjett med kr. 200 000 finansiert med låneopptak avhengig av fylkesmannens godkjennelse.

842. Tak Bøheimen

Gjelder rehabilitering grunnet konstruksjonsfeil i eksisterende taktekke.

Realisering av prosjektet er avhengig av at fylkesmannen godkjenner låneopptak.

843. DPS avd Straume (Aleris)

Gjelder kostnader knyttet til Bø kommunes overtakelse av bygget fra Nordlandssykehuset.

Avtale er nå til godkjenning i Helse- og omsorgsdepartementet.

Kostnadene føres på investeringsbudsjett med kr. 600.000,- finansiert ved låneopptak avhengig av fylkesmannens godkjennelse.

Kapittel 10 Budsjettregulering

Budsjettarbeid baserer seg på prognoser, forventninger og skjønnsmessige vurderinger – både når det gjelder inntekter og utgifter. Rådmannen presiserer at mange av disse er svært usikre. Risikoen i 2015-budsjettet var tydelig kommunisert i rådmannens forslag. Bø kommune er i en sårbar økonomisk situasjon, og om en eller flere forutsetninger endrer seg, kan situasjonen bli utfordrende dersom en skal unngå negative regnskapsresultat i 2015.

I rapporten framgår det flere forhold som innebærer en *ytterligere* risiko, og som kan oppsummeres slik:

- Svikt i skatteinntektene utover anslag i Revidert nasjonalbudsjett som delvis kompenseres.
- Svikt i budsjettert utbytte fra Vesterålskraft
- For høyt budsjetterte inntekter fra eiendomsskatt
- Sannsynligvis for lite avsatte midler til dekning av lønnsoppgjøret
- Merutgifter til Fellesfunksjoner og politiske styringsorganer
- Krevende driftsutfordringer knyttet til vei- og bygningsvedlikehold

I tillegg til ovenstående er det fortsatt slik at oppstartet prosjektet knyttet til innføring av eiendomsskatt ikke er finansiert, og utgjør et anslag på 1.3 mill kr.

Rådmannen ser ikke noen mulighet for å finne midler til å dekke inne merutgifter og mindreinntekter som beskrevet i rapporten. Det legges derfor ikke inn forslag til budsjettregulering knyttet til ovennevnte forhold. Dette innebærer at kommunen styrer mot et underskudd i 2015.

EIENDOMSSKATT BØ - ENDRING AV TAKSERINGSMETODE

Saksbehandler: Trond Robertsen
 Arkivsaksnr.: 15/347

Arkiv: 232

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
61/15	Formannskapet	18.06.2015
44/15	Kommunestyret	26.06.2015

Innstilling:

Kommunestyret vedtar å omgjøre pkt. 4 i sak 5/2015 og vedtar å takserer eiendommene i henhold til eiendomsskattelovens § A-3.

Saksutredning:Fakta i saken

I sak 5/2015 redegjorde rådmannen for de to takseringsalternativer som eiendomsskatteloven gir mulighet for taksering av boliger. Rådmannen antok at ved å bruke skatteetatens formuesgrunnlag ville kommune spare takseringsutgifter og at skatteetatens formuesgrunnlag var et godt grunnlag for å få korrekte takster. Rådmannen har etablert en organisasjon for å gjennomføre taksering blant annet ved ekstern bistand og har derfor hatt anledning til å vurdere kvaliteten på formuesgrunnlagene.

Vurdering

I forberedelsesarbeidet har rådmannen vurdert kvaliteten på skatteetatens formuesgrunnlag og funnet at de har store svakheter. Formuesgrunnlagene er hovedsakelig basert på informasjon boligeiere har gitt skatteetaten i 2010. Rådmannens gjennomgang viser blant annet at de boligareal som formuesgrunnlagene er basert på stemmer ikke med de korrekte areal som er framkommet ved å sammenligne med det areal megler har brukt ved salg av boliger. Det er all grunn til å anta at det areal som megler bruker ved salg av boliger er korrekt oppmålt. En sammenligning av boliger solgt de siste år viser at av 33 boliger så er det bare 3 boliger der formuesgrunnlaget har helt korrekt areal. Det er til dels store avvik - opp til 100 %. Dette vil medføre at takstene ikke blir korrekt da boligens areal er utgangspunktet for beregning av takstene. Ut fra at takstene skal være korrekt så vil dette være svært uheldig. Et annet forhold er at gjennomgående er de areal som skatteetaten bruker lavere enn de korrekte areal som megler bruker. Dette medfører at Bø kommune vil tape inntekter. En beregning ut fra de boliger som er undersøkt viser at Bø kommune vil tape ca 400.000 kroner årlig ved å bruke formuesgrunnlagene basert på feil areal. Det er mulig å argumentere for at lavere eiendomsskatt vil være positivt, men ikke at dette skjer hovedsakelig på grunn av ukorrekte takster.

Rådmannen har videre funnet andre negative faktorer ved å bruke skatteetatens formuesgrunnlag:

- Erfaringer fra andre kommuner viser at kommunen likevel må takserer 10-20 % av boligene selv da de ikke får formuesgrunnlag. Det betyr at boliger blir taksert etter to ulike metoder som vil, uansett hvor gode metodene er, skape forskjeller i takst for like boliger.

- Undesøkelser i Bø kommune viser at det vil være relativt mange fritidsboliger som får formuesgrunnlag og som ikke skal ha det (dette kan skape ulike takster)
- Kommunen vil ikke ha mulighet til å rette opp feil i formuesgrunnlagene – det kan bare skatteetaten gjøre basert på klage fra boligeier
- Nye boliger får eiendomsskatt 1 år for sent på grunn av at skatteetaten baserer seg på ligningen som kommer året etter skatteåret.
- Eiendomsskatt for boliger basert på formuesgrunnlagene vil endres hvert år, mens ved kommunal taksering står takstene fast i 10 år.
- Skatteetaten har ikke noe system for å «fange opp» endringer av boliger eks. påbygg som skal medføre endret eiendomsskatt

Det vil kreve noe mere ressurser for kommunen å takserer alle boliger. Det er ikke mulig å eksakt anslå hvor mye dette vil utgjøre, men kommunen må engasjere en person til i anslagsvis 2-3 månedersverk. På den annen side vil kommunen slippe å bruke mye ressurser på å gjennomgå og kvalitetsikres formuesgrunnlagene. Det vil også være en gevinst at takstene blir mer korrekte. Dessuten vil en kommunal taksering få som en bieffekt at kommunens Matrikkel blir oppdatert. På sikt vil det bli en årlig besparing ved at kommunen har foretatt taksering og ikke må kvalitetsikres formuesgrunnlagene hvert år framover.

Rådmannen vil derfor tilrå at kommunestyret vedtar å endre takseringsmetode for boliger fra å bruke formuesgrunnlagene til å takserer boligene selv.

Vedlegg: Ingen

EIENDOMSSKATT BØ - FRITAK

Saksbehandler:	Trond Robertsen	Arkiv: 232
Arkivsaksnr.:	12/360	
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
33/12	Formannskapet	24.05.2012
28/12	Kommunestyret	31.05.2012
59/12	Kommunestyret	28.06.2012
131/14	Formannskapet	27.11.2014
93/14	Kommunestyret	11.12.2014
3/15	Formannskapet	12.02.2015
16/15	Formannskapet	19.03.2015
14/15	Kommunestyret	26.03.2015
5/15	Kommunestyret	19.02.2015
38/15	Formannskapet	16.04.2015
62/15	Formannskapet	18.06.2015
45/15	Kommunestyret	26.06.2015
27/15	Kommunestyret	23.04.2015

Innstilling:

For skatteåret 2015 skal det gis fritak for følgende eiendommer:

1. I henhold til eiendomsskatteloven § 7a:

- Eiendommer som eies av frivillige lag og foreninger (eks. idrettslag, bygdelag, grendelag, ungdomslag, helselag, velforeninger etc.)
- Lokaler som eies av religiøse samfunn (statskirke, frikirke, pinsemenighet etc.)
- Lokaler som eies av avholdsforeninger.
- Lokaler som disponeres til museumsformål – vil også gjelde andre enn "offisielle" museum eks. private bygdemuseum.

2. I henhold til eiendomsskattelovens § 7b:

Fredede bygninger som ikke har kommersielle formål

Utvalg:	Formannskapet
Møtedato:	24.05.2012
Sak:	PS 33/12

Resultat:**Behandling i utvalget:**

Ref. innstilling.

Forslag fra ordfører:

Eiendomsskatt innføres ikke i Bø kommune.

Votering:

Ved alternativ votering ble forslag fra ordfører enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Det innføres ikke eiendomsskatt i Bø kommune.

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 31.05.2012
Sak: PS 28/12

Resultat:**Behandling i utvalget:**

Ref. innstilling.

Forslag fra Anne Ma. Vik: lik alt. nr. 2.fra administrasjonen.

Forslag fra Sunniva Dahl:

Som følge av Bø kommunes økonomiske utfordringer, ber kommunestyret om at saken om eiendomsskatt blir utsatt til kommunestyremøte i juni, da saken om skolestruktur også skal opp. Kommunestyret ønsker seg forelagt en utredning på lederstrukturen i skole og barnehageavdelingen. Utredningen skal inneholde en vurdering av reduksjon i det totale antallet rektorer og barnehagestyrer. Kommunestyret ønsker også at administrasjonen ser på muligheten for en 1-10 skole med avdelinger tilhørende i sine bygg på steine, Straume, Eidet og Asterset. Og hva som vil være konsekvensene av dette.

Votering:

Ved alternativ votering over utsettelsesforslaget fra Dahl, ble forslag om utsetting vedtatt mot 4 stemmer.

Vedtak:

Som følge av Bø kommunes økonomiske utfordringer, ber kommunestyret om at saken om eiendomsskatt blir utsatt til kommunestyremøte i juni, da saken om skolestruktur også skal opp. Kommunestyret ønsker seg forelagt en utredning på lederstrukturen i skole og barnehageavdelingen.

Utredningen skal inneholde en vurdering av reduksjon i det totale antallet rektorer og barnehagestyrere. Kommunestyret ønsker også at administrasjonen ser på muligheten for en 1-10 skole med avdelinger tilhørende i sine bygg på Steine, Straume, Eidet og Astersett, og hva som vil være konsekvensene av dette.

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 28.06.2012
Sak: PS 59/12

Resultat:

Behandling i utvalget:

Ref. innstilling.

Forslag fra Anne Ma. Vik:

Alternativ 2:

- Det innføres eiendomsskatt i Bø kommune fra 2014
- Eiendomsskatt skrives ut til hele kommunen
- Arbeidet med innføring av eiendomsskatt starter når nytt lov og rammeverk for den kommunale eiendomsskatten er vedtatt

Forslag fra ordfører Sture Pedersen:

Rådmannen legger inn eiendomsskatt fra 2014 som et mulig tiltak i økonomiplanarbeidet høsten 2012. Endelig vedtak på Eiendomsskatt fattes i kommunestyret desember 2012., ved økonomplan og budsjettbehandlingen.

Alternativ votering:

Forslag om å innføre eiendomsskatt falt da det ble det avgitt 4 stemmer for å innføre eiendomsskatt i vår kommune.

Vedtak:

Rådmannen legger inn eiendomsskatt fra 2014 som et mulig tiltak i økonomiplanarbeidet høsten 2012. Endelig vedtak på Eiendomsskatt fattes i kommunestyret desember 2012., ved økonomplan og budsjettbehandlingen.

Utvalg:	Formannskapet
Møtedato:	27.11.2014
Sak:	PS 131/14

Resultat:

Behandling i utvalget:

Ref. innstilling.

Forslag fra Arne Andersen:

1. I medhold av Lov om eiendomsskatt til kommunene (eigedomsskattelova) § 3 c) skriver Bø kommune ut eiendomsskatt på verker og bruk i hele kommunen fra 01.01.2015.

(Øvrig som rådmannens innstilling.)

Votering:

Forslag fra Arne Andersen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. I medhold av Lov om eiendomsskatt til kommunene (eigedomsskattelova) § 3 c) skriver Bø kommune ut eiendomsskatt på verker og bruk i hele kommunen fra 01.01.2015.
2. I medhold av Lov om eiendomsskatt til kommunene (eigedomsskattelova) § 3 a) skriver Bø kommune ut eiendomsskatt på alle faste eiendommer i hele kommunen med virkning fra 01.01.2016.
3. Eiendomsskattesatsen er 2 promille.
4. Eiendomsskatten skal betales i 4 terminer.
5. Kommunestyret behandler egen sak tidlig i 2015 for å fastsette skattevedtekter, herunder bunnfradrag og oppnevne skattenemnd og over overskattenemnd. Det må også tas stilling til takseringsgrunnlag for bolig, samt fritaksbestemmelser.

Utvalg:	Kommunestyret
Møtedato:	11.12.2014
Sak:	PS 93/14

Resultat:

Behandling i utvalget:

Ref. formannskapets innstilling.

Teknisk sjef orienterte og besvarte spørsmål i saken.

Forslag fra Svein Helge Martinussen:
Lik administrasjonens innstilling.

Forslag fra Bø Frp:

1. Eiendomsskatt verker og bruk fra 2015.
2. Ingen utredning / innføring av eiendomsskatt for næringseiendommer, bolig og fritidshus.

Svein H. Martinussen trakk sitt forslag.

Votering:

Formannskapets innstilling pkt. 1 ble enstemmig vedtatt.

Ved alternativ votering mellom forslag fra FRP og øvrige punkter i formannskapets innstilling, ble formannskapets innstilling vedtatt mot 2 stemmer.

Vedtak:

- 1.I medhold av Lov om eiendomsskatt til kommunene (eigedomsskattelova) § 3 c) skriver Bø kommune ut eiendomsskatt på verker og bruk i hele kommunen fra 01.01.2015.
- 2.I medhold av Lov om eiendomsskatt til kommunene (eigedomsskattelova) § 3 a) skriver Bø kommune ut eiendomsskatt på
alle faste eiendommer i hele kommunen med virkning fra 01.01.2016.
- 3.Eiendomsskattesatsen er 2 promille.
- 4.Eiendomsskatten skal betales i 4 terminer.
- 5.Kommunestyret behandler egen sak tidlig i 2015 for å Fastsette skattevedtekter, herunder bunnfradrag og oppnevne skattenemnd og over overskattenemnd. Det må også tas stilling til takseringsgrunnlag for bolig, samt fritaksbestemmelser.

Utvalg:	Formannskapet
Møtedato:	12.02.2015
Sak:	PS 3/15

Resultat:

Behandling i utvalget:

Ref. innstilling

Forslag fra ordfører:

Som leder av fagkyndig nemnd velges Håkon Ulriksen.

Votering:

Innstillingen med tilleggsforslag fra ordfører enstemmig vedtatt.

Valgnemnda forbereder øvrig valg til kommunestyremøte.

Vedtak:

1. Bø kommunestyre viser til vedtak i k-sak 93/14 om innføring av eiendomsskatt på verker og bruk fra 01.01.2015, og utvidelse til alle faste eiendommer i hele kommunen fra 01.01.2016, og godkjenner utkast til eiendomsskattevedtekter slik det framgår av vedlegg til saken.

2. Til å verdsette faste eiendommer i Bø kommune opprettes en sakkyndig nemd på 3 medlemmer og like mange varamedlemmer:

Som leder velges: Håkon Ulriksen

Som nestleder velges:

Som medlem velges:

Som varamedlemmer velges:

3. Det opprettes en klagenemnd for eiendomsskattesaker på 3 medlemmer og like mange varamedlemmer:

Som leder velges:

Som nestleder velges:

Som medlem velges:

Som varamedlemmer velges:

4. Kommunestyret vedtar i medhold av eiendomsskatteloven § 8 C-1 å bruke Skatteetatens formuesgrunnlag ved utskrivning av eiendomsskatt på boliger.
5. Kommunestyret tar rådmannens redegjørelse om organisering, framdrift og kostnader i forbindelse med eiendomsskatteprosjektet til orientering, og ber om at kostnader knyttet til prosjektet innarbeides kommunens årsbudsjett og økonomiplan.

Utvalg:	Formannskapet
Møtedato:	19.03.2015
Sak:	PS 16/15

Resultat:

Behandling i utvalget:

Ref. innstilling.

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Godtgjørelse for sakkyndig nemnd og klagenemnd for eiendomsskattesaker utbetales i henhold til kommunestyrets vedtatte godtgjørelsesregulativ.

Det delegeres til rådmannen å avtale godtgjørelse til befaringsmenn.

Utvalg:	Kommunestyret
Møtedato:	26.03.2015
Sak:	PS 14/15

Resultat:**Behandling i utvalget:**

Ref. innstilling.

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Godtgjørelse for sakkyndig nemnd og klagenemnd for eiendomsskattesaker utbetales i henhold til kommunestyrets vedtatte godtgjørelsesregulativ.

Det delegeres til rådmannen å avtale godtgjørelse til befaringsmenn.

Utvalg:	Kommunestyret
Møtedato:	19.02.2015
Sak:	PS 5/15

Resultat:**Behandling i utvalget:**

Ref. formannskapetets innstilling.

Valgnemndas forslag:

Sakkyndig nemnd:	Håkon Ulriksen (leder)
Medlem:	Frode Pettersen
Medlem:	Anna Einarsen

Vara:	1. Berit Hansen
	2. Rolf Hugo Eriksen
	3. Kjell Richardsen

Klagenemnd:	Hilde Nilsen
	Geir Viggo Pedersen
	Jan Jakobsen

Vara:	Svein H. Martinussen
	Anne Ma. Vik
	Tor Andersen
	Nemnda konstituerer seg selv.

Forslag fra ordfører: Leder i Klagenemnda: Hilde Nilsen.

Forslag fra Fred O. Hansen:

Medlemmer: Kurt Dahl (leder)
Steinar Lihaug
Hilde Nilsen

Vara: Jan Jacobsen
Anne Ma. Vik
Arne Andersen

Votering:
Valgmenndas forslag med tilleggssforslag fra ordfører enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. Bø kommunestyre viser til vedtak i k-sak 93/14 om innføring av eiendomsskatt på verker og bruk fra 01.01.2015, og utvidelse til alle faste eiendommer i hele kommunen fra 01.01.2016, og godkjenner utkast til eiendomsskattevedtekter slik det framgår av vedlegg til saken.
2. Til å verdsette faste eiendommer i Bø kommune opprettes en sakkyndig nemd på 3 medlemmer og like mange varamedlemmer:

Som leder velges: Håkon Ulriksen
Som medlem velges: Frode Pettersen
Anna Einarsen
Som varamedlemmer velges:
Berit Hansen
Rolf Hugo Eriksen
Kjell Richardsen

3. Det opprettes en klagenemnd for eiendomsskattesaker på 3 medlemmer og like mange varamedlemmer:

Som leder velges: Hilde Nilsen
Som medlemmer velges: Kurt Dahl
Steinar Lihaug

Som varamedlemmer velges:
Jan Jakobsen
Anne Ma. Vik
Arne Andersen

4. Kommunestyret vedtar i medhold av eiendomsskatteloven § 8 C-1 å bruke Skatteetatens formuesgrunnlag ved utskrivning av eiendomsskatt på boliger.
5. Kommunestyret tar rådmannens redegjørelse om organisering, framdrift og kostnader i forbindelse med eiendomsskatteprosjektet til orientering, og ber om at kostnader knyttet til prosjektet innarbeides kommunens årsbudsjett og økonomiplan.

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 16.04.2015
Sak: PS 38/15

Resultat:

Behandling i utvalget:

Valgnemndas forslag foreligger til kommunestyremøte.

Vedtak:

Saksutredning:

Eiendomsskatteloven har to paragrafer som omhandler fritak. Det er § 5 som sier:

§ 5. Fri for eiendomsskatt er:

- a) Eigedom som staten eig, så langt
 - eigedomen vert nytta av Kongen eller kongehuset, Stortinget eller Regjeringa
 - eigedomen vert nytta til kulturelle føremål, slik som idrettsanlegg, musé, teater, skulpturar m.v.
 - eigedomen har historisk bygg eller anlegg
 - eigedomen vert nytta av Forsvaret til forsvarsanlegg eller avgrensa leirområde
 - eigedomen tilhøyrrer staten sine samferdselsforetak så langt dei tener ålmennyttige føremål
 - eigedomen er vassfall, fabrikk eller anna føretak som staten eig og som tener ålmennyttige føremål*
- b) Eigedom som høyrer til jernvegar til ålmenn bruk, så langt og så lenge eigedomen vert nytta i verksemda.*
- c) Kyrkjer.*
- d) Eigedomar som kommunen sjølv eig.*
- e) Legasjons- og konsulateigedomar som ein annan stat eig, når den andre staten fritak norsk eigedom for tilsvarende skatt hjå seg.*
- f) Eigedom som statens lufthamnselskap eig, i same omfang som fritaket for statens eigedom etter bokstav a femte strekpunkt.*
- g) Eigedom som helseforetak eig, i same omfang som fritaket for statens eigedom etter bokstav a sjette strekpunkt.*
- h) Eigedom som vert driven som gardsbruk eller skogbruk, herunder gartneri og planteskule tilknytt slik drift.*
- i) Ikkje utbygde delar av Finnmarkseiendommen sin grunn i Finnmark fylke. Dette fritaket gjeld likevel ikkje tomteareal, jamvel om arealet ikkje er utbygd enno.*

Departementet kan gje nærare regler til utfylling og avgrensing av denne bestemmelsen.

Dette er obligatoriske fritak som kommunen må forholde seg til ved utskriving, og det er ikke adgang til kommunale unntak.

§ 7. Kommunestyret kan fritaka desse eigedomane heilt eller delvis for eiendomsskatt:

- a) *Eigedom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten.*
- b) *Bygning som har historisk verdi.*
- c) *Bygning som heilt eller i nokon mon vert nytta til husvære. Fritaket kan gjelda i opptil 20 år frå den tida bygningen vart ferdig. Formannskapet eller det utvalet som er nemnt i kommuneloven § 10, kan få fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak.*
- d) *Bygning og grunn i visse luter av kommunen.*

Kommunestyret kan etter denne paragraf fritak visse eiendommer for eiendomsskatt. Et fritak gjelder bare for budsjettåret slik at kommunestyret hvert år må fatte særskilt vedtak om fritak – dette skjer vanligvis i forbindelse med budsjettet.

- a) Eigedom åt stiftingar eller institusjonar som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten.

Bestemmelsen er litt vanskelig å forstå slik at den trenger litt nærmere forklaring. For det første betyr det at eiendommer som kan bli fritatt må eies av “stiftelser eller institusjoner” for å bli fritatt – det er ikke nok med leie eller disposisjonsrett.

Hva som er en stiftelse er greit å vurdere, men begrepet “institusjon” er ikke et særlig innarbeidet eller presist juridisk begrep. Finansdepartementet har uttalt at begrepet omfatter alle juridiske personer, hvor ingen har direkte eierinteresse, herunder foreninger.

Aksjeselskaper er også omfattet, så lenge de øvrige vilkår er til stede. Begrepet institusjon omfatter imidlertid ikke fysiske personer, enkeltmannsforetak og ansvarlige selskaper med fysiske personer som deltakere.

Stiftelsen/institusjonen må drive en virksomhet ”som tek sikte på å gagna ein kommune, eit fylke eller staten. De aktuelle institusjonene vil ofte kunne karakteriseres som allmenntilgode, men dette er i seg selv ikke et vilkår for adgangen til å fritas. Det er imidlertid en forutsetning at hovedformålet ikke er å gi forretningsmessig overskudd.

I følge Finansdepartementet må det foretas en konkret helhetsvurdering, hvor man må vurdere bl.a.

- om stiftelsen/institusjonen utfører oppgaver som ellers måtte ivaretas av det offentlige
- om stiftelsen/institusjonen har til formål å gå med overskudd
- om stiftelsen/institusjonen deler ut utbytte til sine medlemmer
- finansieringen av stiftelsen/institusjonen

Finansdepartementet har ved ulike anledninger uttalt at følgende eiendommer etter en konkret helhetsvurdering kan fritas:

- Soldathjem og ungdomssenter
- Bolighus for skoleungdom og studenter - studentbyer
- Fylkeskommunale skoler og sykehus
- Sykehus tilhørende Metodistkirken
- Lokaler for religiøse samfunn
- Kristelig Gymnasium (skole)
- Frelsesarmeens lokaler
- Eldresenter
- Lokaler for avholdslosje
- Lokaler for arbeid blant narkomane

- Ikke-kommersiell privat barnehage
- Idrettsanlegg og idrettshall
- Hus for enslige og innflytterungdom
- Lokaler for velforening
- Museumsbygninger
- Bygning tilhørende bedrift for yrkesvalghemmede (organisert som aksjeselskap)
- Eiendommer som eies av politiske partier (forutsatt brukt til partikontor, forsamlingslokaler mv.)
- Fellesvaskeri eid av interkommunalt selskap som vasket for helseinstitusjon, uten sikte på å drive med fortjeneste

Det er viktig å understreke at disse eksemplene er tilfeldige ut fra hvilke henvendelser som er gjort til departementet. Det er således ikke en uttømmende liste.

For å få en mest mulig enkel ordning kan kommunestyret vedta fritak for konkrete eiendommer tilhørende stiftelse eller institusjoner og samtidig åpne for søknad fra andre stiftelser eller institusjoner.

Rådmannens vurdering

Basert på ovenstående bør følgende eiendommer fritas:

- Eiendommer som eies av frivillige lag og foreninger (eks. idrettslag, bygdelag, grendelag, ungdomslag, helselag, velforeninger etc.)
- Lokaler som eies av religiøse samfunn (statskirke, frikirke, pinsemenighet etc.)
- Lokaler som eies av avholdsforeninger
- Lokaler som disponeres til museumsformål – vil også gjelde andre enn “offisielle” museum eks. private bygdemuseum.

Jeg tror dette fritaket vil være dekkende for det som finns av eiendommer eid av frivillige organisasjoner, men jeg ser ikke bort fra at det kan være flere frivillige organisasjoner som har eiendom i kommunen som kan fritas.

b) Bygninger som har historisk verdi

Hvilke eiendommer som har historisk verdi, må avgjøres etter en skjønnsmessig vurdering der kommunestyret i utgangspunktet ikke er bundet av andre instansers vurdering. Faginstansers vurdering vil likevel kunne ha stor betydning som grunnlag for vurderingen, som for eksempel når en bygning er fredet etter lov om kulturminner. Det synes forsvarlig om kommunen på generell basis beslutter at fredede eiendommer unntas for skatteplikt.

Begrunnelsen for å frita vil kunne være at eiendommen har verdi for allmennheten, og at det gjerne påløper en del kostnader til vedlikehold av historiske bygninger slik at det blir urimelig om eiendomsskatt skal betales i tillegg.

Rådmannens vurdering

Fredede bygninger bør utvilsomt fritas. Kommunestyret kan velge å frita andre bygninger ut fra at de har en verdi for allmenheten og at det påløper kostnader til vedlikehold av historiske bygninger. Utfordringen blir å sette kriterier. Et mulig kriterium er å si at boliger oppført før eks. 1920 som har sitt opprinnelige arkitektoniske utseende – i form av tak, vindu og bordkle.

Dette kan imidlertid være vanskelig å avgjøre. Jeg vil derfor tilrå at kun fredede bygninger fritas.

c) Bygning som heilt eller i nokon mon vert nytta til husvære. Fritaket kan gjelda i opptil 20 år frå den tida bygningen vart ferdig. Formannskapet eller det utvalet som er nemnt i kommuneloven § 10, kan få fullmakt til å avgjera einskildsaker om skattefritak. Fritaket vil omfatte nybygde boligeiendommer (ikke fritidseiendommer) som kommer til etter at kommunen har fattet vedtak om at nye boliger skal gis fritak i x antall år.

Knappt halvparten av de kommuner som har eiendomsskatt på boliger har fritatt nybygde boliger. Antall kommuner som har fritatt nybygde boliger går ned.

Rådmannens vurdering

Fritak kunne vært gjort dersom en mente at dette stimulerte til boligbygging, og da særlig for unge etablerere. Jeg har ingen tro på at dette vil kunne stimulere til nybygging.

d) Bygning og grunn i visse luter av kommunen

Denne fritaksadgangen er ment å gjelde all skattepliktig eiendom innenfor en eller flere klart avgrensede "luter" dvs. områder i kommunen. Fritaket vil eksempelvis også da måtte gjelde for overføringslinjer for strøm og telekommunikasjon som går gjennom luten(e).

Selv om det i loven ikke er gitt anvisning på noen særskilt begrensning av kommunestyrets kompetanse, må forutsetningen for fritak etter bokstav d være at det foreligger saklige grunner for et fritak. Som saklig grunn må først og fremst regnes at de aktuelle delene av kommunen ikke har nytt godt av kommunal aktivitet gjennom investeringer eller løpende forbruk. Den typiske situasjon vil være at de aktuelle delene av kommunen har forskjellig utbyggingsgrad.

Like luter i kommunen må behandles likt. Områder hvor det skal være fullt fritak fra eiendomsskatt etter denne bestemmelse må identifiseres med koordinater og tegnes inn på kart. Det er få om noen kommuner som har gitt fritak etter denne bestemmelsen.

Rådmannens vurdering

Jeg til ikke tilrå å frita bygning eller grunn i visse deler av kommunen.

Behandling av søknader som åpenbart ikke kan innvilges.

Kommunen kan motta søknader om fritak for eiendommer som det enten 1) ikke finnes hjemmel for å gi fritak for, eller som 2) kan fritas etter en av bokstavene i § 7, men som kommunestyret ikke benytter. Slike søknader hvor det ikke kan gis fritak, skal behandles av rådmannen.

Straumsjøen, 10.06.2015

Åsa Elvik
rådmann

KOBBOVÅGEN - REGULERINGSPLAN

Saksbehandler: Johan Fredriksen
 Arkivsaksnr.: 11/575

Arkiv: U36

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
108/12	Formannskapet	15.11.2012
84/12	Kommunestyret	22.11.2012
54/13	Formannskapet	20.06.2013
33/13	Kommunestyret	27.06.2013
128/14	Formannskapet	27.11.2014
60/15	Formannskapet	18.06.2015
46/15	Kommunestyret	26.06.2015

Innstilling:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12, godkjenner Kommunestyret reguleringsplan for Kobbvågen steinbrudd, revidert 20.03.15 med følgende bestemmelser:

§ 1 Avgrensing.

- 1.1 Det regulerte området **merket planidentitetsnummer 201402** er vist på plankart.

§ 2 Formålet med planen.

- 2.1 Formålet med planen er å tilrettelegge for uttak og prosessering av gabbro. Deler av det regulerte området i sjø skal fylles med rene masser (skrapstein) som ikke egner seg til salg. Humusholdige avdekkingsmasser tas vare på for istandsetting og revegetering.
- 2.2 Finstoff skal plasseres i utfellingsbasseng i utfyllingsområdet.
- 2.3 Sjøarealene H1 skal benyttes til manøvrering og oppankring.
- 2.4 Resten av arealene innenfor reguleringsgrensene har formålet LNF og korresponderer i hovedsak med gjeldende kommuneplan. Innenfor dette området vil det ikke være tillatt å etablere ny bolig- eller fritidsbebyggelse så lenge hovedvirksomheten, uttak og prosessering av gabbro pågår.

§ 3 Fellesbestemmelser.

- 3.1 Etter at denne reguleringsplanen med tilhørende bestemmelser er stadfestet kan det ikke inngås privatrettslige avtaler som er i strid med denne.
- 3.2 Dersom det under anleggsarbeider treffes på automatisk fredete kulturminner, eksempelvis i form av helleristninger, brent leire, keramikk, flint, groper med trekull og / eller brent stein etc. skal arbeidet øyeblikkelig stanses og fylkeskonservatoren varsles, jfr. lov om kulturminner av 9. Juli 1978 (kulturminneloven) § 8. Alle registrert kulturminner ligger i LNF området og vil ikke komme i konflikt med primærvirksomheten, uttak av gabbro.

§ 4 Byggeområder.

- 4.1 Området M1 skal planeres på min. Cote + 5m.
- 4.2 I området M1 kan det etableres installasjoner, bygninger og tankanlegg som er nødvendig for å dekke behovene for primærvirksomheten, råstoffuttak.
- 4.3 På arealet M1 som ligger i sjø kan det bygges kaianlegg, lasteanlegg og andre tekniske installasjoner som vil være nødvendig for å betjene arealene innenfor.
- 4.4 Drift skal skje i henhold til driftsplan godkjent av Direktoratet for mineralforvaltning.

§ 5 Offentlige trafikkområder.

- 5.1 Arealet H1 er regulert til trafikkområde i sjø. I dette området er det ikke anledning å etablere installasjoner eller bedrive annen virksomhet som vil være til hinder, eller vanskeliggjør, sjøtrafikken til og fra anleggene i reguleringsområdene M1.
- 5.2 Fylkesveg 915 beholder dagens plassering gjennom reguleringsområdet. På et senere tidspunkt kan det være aktuelt å relokalisere (reguleringsendring) Fv 915 utenfor steinbruddsområdet M1.
- 5.3 Byggegrensen for Fv 915 gjennom området M1 settes til 30 meter.
- 5.4 I siktlinjer for avkjørsler i hensynssonen må det ikke finnes sikthindringer som er høyere enn 0.5 meter. Frisiktsonen er regulert til 6 x 100 meter.
- 5.5 Det avsettes en sikringssone på 10 meter fra kjørebane kant i området M1 gjennom steinbruddet. Om ikke distansen på sikringssonen oppfylles skal det settes opp sikringsgjerd / rekkverk, jfr. håndbok N 101 "Rekkverk og vegens sideområde".

§ 6 Faresone høyspent el. Forsyning.

- 6.1 Området omfatter eksisterende 24 kv høyspentlinje. Minste horisontale avstand fra ytterfase til nærmeste bygningsdel skal være minst 10 meter. Ved kryssing av linje skal det være minimum syv meter til faselinje og seks meter til jordlinje over ferdig planert terreng. Det må ikke fjernes masser rundt stolper og barduner på en slik måte at det svekker konstruksjonen.
Netteier skal kontaktes når maskinell aktivitet skal foregå i en avstand på mindre enn 30 meter, målt horisontalt. Likeså skal netteier kontaktes når spregningsarbeider kan forårsake skader på høyspentanlegget

Høyspentkabel i grunn skal ikke overbygges. Ved arbeider nær denne skal netteier varsles for påvisning.

§ 7 Virksomhetsregulering - dagbrudd.

- 7.1 Området skal benyttes til uttak, produksjon og lagring av bearbeidede steinmasser.
- 7.2 Avtrapping mot LNF området vil bli nærmere visualisert og konkretisert i forbindelse med utarbeidelse av driftsplan for området.
- 7.3 Virksomheten skal følge retningslinjene for luftkvalitet (T1520) og støy (T1442)

Følgende avvik kan tillates utenom normal driftstid:

- Helt ekstraordinære forhold som gjør det nødvendig å sprengre utenom det normalt tillatte tidsrom for sprenging. Naboer innenfor en avstand på 600 meter skal varsles.
 - Helt ekstraordinære forhold for utbedring av brudd på offentlig infrastruktur som kan medføre akutt behov for bearbeidede steinmaterialer.
 - Helt ekstraordinære behov for bearbeidede steinmaterialer som ledd i en kontinuerlig produksjonskjede, eksempelvis offshore.
 - For disse forhold er det krav om journalføring og begrunnelse.
- 7.4 Steinpiggning i tidsrommet 2000 og 0600 på hverdager samt lørdag, søndag og bevegelige helligdager vil ikke være tillatt.
 - 7.5 Omfattende sprengningsarbeider i randsonen av uttaksområdet bør, så lang det er praktisk mulig, begrenses i yngleperioden for fugl og pattedyr, dvs. I perioden april – juli.
 - 7.6 Det bør utarbeides et miljøovervåkningsprogram for støv og støy om det skulle vise seg at grenseverdiene blir vesentlig overskredet. Det bør i tillegg utarbeides et opplegg for mulige avbøtende tiltak.

§ 8 LNF området.

- 8.1 I dette området skal kommunen innta en restriktiv holdning til etablering av virksomhet / installasjoner som vanskeliggjør primærformålet til reguleringsplanen, nemlig uttak og prosessering av gabbro.
- 8.2 Det er ikke anledning til å etablere ny bolig- eller fritidsbebyggelse i dette området så lenge primærvirksomheten foregår.

Utvalg:	Formannskapet
Møtedato:	15.11.2012
Sak:	PS 108/12

Resultat:**Behandling i utvalget:**

Ref. innstilling.

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-9, jamfør § 4-1, fastsetter Kommunestyret planprogrammet for Kobbvågen steinbrudd slik det foreligger fra forslagstiller i saksutredningen.

Utvalg: Kommunestyret

Møtedato: 22.11.2012

Sak: PS 84/12

Resultat:**Behandling i utvalget:**

Brith Unni Willumsen ba om at hennes habilitet ble vurdert.

Forslag fra Arne Andersen:

Brith Unni Willumsen erklæres habil til å behandle planprogrammet.

Votering:

Forslag fra Andersen enstemmig vedtatt.

Brith Unni Willumsen tok igjen plass i møtet.

Teknisk sjef orienterte i saken og besvarte spørsmål..

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-9, jamfør § 4-1, fastsetter Kommunestyret planprogrammet for Kobbvågen steinbrudd slik det foreligger fra forslagstiller i saksutredningen.

Utvalg: Formannskapet

Møtedato: 20.06.2013

Sak: PS 54/13

Resultat:**Behandling i utvalget:**

Orientering v/ordfører

Ref. innstillingen

Votering

Innstillingen enstemmig vedtatt

Vedtak:

Med henvisning til Plan- og bygningsloven § 12-10, jf § 12-11, vedtar Formannskapet at reguleringsforslag for Kobbvågen sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 27.06.2013**Sak:** PS 33/13

Resultat:**Behandling i utvalget:****Vedtak:**

Saken trukket.

Utvalg: Formannskapet
Møtedato: 27.11.2014**Sak:** PS 128/14

Resultat:**Behandling i utvalget:**

Ref. innstilling.

Votering:

Innstillingen enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-10, jf § 5-2, legges forslag til reguleringsplan for Kobbvågen med tilhørende bestemmelser ut til offentlig ettersyn og sendes på høring.

Saksutredning:

I møte den 27.11.14 vedtok Formannskapet å sende på høring og å legge forslag til reguleringsplan for Kobbvågen steinbrudd ut til offentlig ettersyn.

Planforslagets formål er å legge til rette for utvikling og videre drift av steinbruddet i Kobbvågen.

Hovedelementene i planen skal sikre et uttaksvolum av gabro som er økonomisk og miljømessig drivverdig.

Det er fem viktige forutsetninger som må på plass for at primærformålet skal kunne oppfylles:

- 1) At manøvrerings- og oppankringsarealer i sjø må være stort nok til båter mellom 150-200 meter.
- 2) At det innenfor området M1 kan deponeres rene steinmasser, skrapstein. Uttransport til områder utenfor M1 vil både være økonomisk og miljømessig ufordelaktig. Det vil bli etablert et deponeringsbasseng for utfelling av finstoff i det regulerte utfyllingsområdet.
- 3) At innseilingsleden merkes opp slik at båter i størrelse som antydnet kan seile trygt.
- 4) At det bygges en ny utskipingskai med dyp på minimum 13 meter.
- 5) At primærvirksomheten ikke vanskeliggjøres ved at ny bolig- og fritidsbebyggelse etableres innenfor LNF-området.

Etter at høringsfristen gikk ut den 01.03.15 har konsulenten mottatt og vurdert innspillene som følgende:

INNSPILL OG KOMMENTARER TIL REG. PLAN KOBVVÅGEN.

Innen høringsfristen var det innkommet 4 høringsuttalelser fra privatpersoner / bedrifter. I tillegg kom det inn 4 merknader fra offentlige institusjoner.

Følgende innspill fra privatpersoner / bedrifter:

- 1 Dat. 24.02.2015 fra Elisabet Pedersen, Vera Sæther, Konrad Axell, Jenny Ann og Jørn Andersen, Heidi og Pål Pedersen, Inger og Einar Rygg.
- 2 Dat. 25.02.2015 fra Pål Pedersen AS
- 3 Dat. 23.02.2015 fra Åsand-Brygge ANS
- 4 Dat. 23.02.2015 fra Rolf H Nicolaissen

Følgende merknader fra offentlige institusjoner:

- 5 Dat. 25.02.2015, Dir. For Mineralforvaltning
- 6 Dat.03.03.2015, Nordland Fylkeskommune
- 7 Dat.23.02.2015 og 18.03.2015, Statens Vegvesen
- 8 Dat. 05.03.2015, NVE

Kommentarer og vurderinger av innspill.

1 Dat.24.02.2015 fra Elisabet Pedersen.....

Dette innspillet berører i hovedsak to forhold, utfylling i sjø og støv / støy problematikken.

Størrelsen på fyllingen i sjø kommer som en konsekvens av behovet for deponering av ikke salgbare stein og grusmasser beregnet til ca 2 mill m³. Om disse massene skulle vært deponert på et annet område ville ikke Kobbvågen vært drivverdig rent økonomisk. I tillegg til det økonomiske aspektet ville en uttransport av disse massene medføre et betydelig miljøproblem i form av trafikkbelastning og energiforbruk. Fyllingen i sjø vil imidlertid bli justert slik at innseiling til Pål Pedersen AS sin eiendom vil bli mulig.

Det er ikke helt uproblematisk å ta på alvor de beskrivelser av dette områdets kvaliteter og viktighet. En smule objektivitet hadde gjort det enklere å kunne finne mulige justeringer til det bedre.

Om dette utfyllingsområdet blir vesentlig redusert eller fjernet vil aktiviteten i Kobbvågen måtte opphøre.

Når det gjelder miljøbelastninger, her i hovedsak støv og støy, så reguleres dette av nasjonale forskrifter, T 1520 og T 1442. En lokal innskrenking av disse forskriftene vil kunne bidra til å forrykke konkurranseforholdet til bedrifter i samme bransje. Økonomisk sett vil dette være en sterk ulempe for driften av Kobbvågen.

Når det gjelder endring av strømforhold i fjorden som konsekvens av fylling så er det følgende å bemerke. Sett i forhold til størrelsen på utfyllingen så vil det være svært lite sannsynlig at det vil ha noen innvirkning på dagens strømforhold. I så fall kan det like gjerne være positivt som negativt. Hva et positivt eller negativt strømforhold skal bety er det vel ingen som kan ha noen bastante formeninger om. Strømforholdene i Åsanfjorden er i hovedsak en tidevannstrøm

Generelt er det å si at Kobbvågen har en meget gunstig plassering i forhold til bebyggelse. Med utgangspunkt i de forskriftene som gjelder og de objektive terskelverdier vi har for støv og støybelastninger er det vanskelig å se for seg noen problemer som ikke kan løses med avbøtende tiltak.

2 Dat 25.02 2015, Pål Pedersen AS

Dette innspillet berører noe av de samme tema som for innspill 1 der Pål Pedersen også er en av underskriverne. Når det gjelder arealet som eies av Pål Pedersen AS så inngår dette i reguleringsplanen. Om dette gir som resultat en økonomisk forringelse så er dette et privatrettslig spørsmål som kan finne sin løsning når reguleringsplanen er stadfestet.

3 Dat 23.02.2015 Åsand Brygge ANS

Innspillet har i utgangspunktet tre hovedelementer. For det første påpekes det at konsekvensutredningen ikke har vært tilgjengelig på kommunens nettside. Det forutsettes at dette ordnes slik at utredningen blir tilgjengelig i den videre behandling av planen.

Det andre elementet i innspillet går på støv, støy og driftstid. Her er det å si at disse forholdene skal være ivare tatt gjennom reguleringsvedtektene og nasjonale forskrifter.

Det tredje punktet er deponering av masser og tilbakeføring av masser. Når det gjelder deponering av masser i sjø så vil det her være snakk om skrapstein. Humusholdige masser vil lagres over vann slik at disse kan brukes i forbindelse med tilbakeføring av terreng og beplantning.

I forbindelse med ny driftskonsesjon etter den nye mineralloven skal dette være sikret gjennom en økonomisk garantiordning.

4 Dat 23.02.2015 Rolf H Nicolaissen

Her gjøres det kun oppmerksom på at den utvidede driften i Kobbvågen vil få en forsterket negativ effekt på vedkommendes eiendommer og interesser. Det henvises for øvrig til innspill fra Åsand Brygge ANS

INNSPILL FRA OFFENTLIGE INNSTANSER.

Innspill fra Dir.min brev av 25.02.2015 er tatt til følge og planen med vedtekter er korrigert i henhold til dette.

Innspill fra Nordland Fylkeskommune, e-mail av 03.03.2015 er besvart den 03.03.2015. Merknader i brev (dat. 28.01.2015?) er innarbeidet i planen

Innspill fra Statens Vegvesen av 23.02.15 og 18.03.15 er nå innarbeidet i planen, jfr. svarbrev av 08.03.15.

Innspill fra NVE av 05.03.15, og svarbrev av 08.03.15. Merknadene er nå innarbeidet i planen.

Sametinget og Universitetsmuseumet hadde ingen spesielle merknader til planforslaget.

Heller ikke Kystverkets innspill av 22.02.15 vurderes å være slik at planforslaget bør endres. Innspill fra Roy Andersen av 13.03.15, og innspill fra Ståle Johnsen av 24.02.15 har konsulenten ikke fått med seg i sin utredning. Disse innspillene er noe av det samme som Åsand Brygge har bemerket, og er således kommentert i utredningen.

Først den 06.03.15 ga Fylkesmannen i Nordland sin uttalelse til planforslaget. Her påpekes det noe mangelfull utredning, spesielt med hensyn til støy. Konsulenten har dermed engasjert konsulentforetaket «Rambøl» og fått gjort en støyutredning. Denne oversendelsen er datert 12.05.15. Utredningen fremkommer i vedlegg 2. Det er tatt inn et nytt punkt 7.4 i reguleringsbestemmelsene som lyder:

Steinpigging i tidsrommet 2000 og 0600 på hverdager samt lørdag, søndag og bevegelige helligdager vil ikke være tillatt.

Alle innspill fremkommer i vedlegg 1.

Vurdering:

Økt satsing på vei- og jernbaneutbygging krever rikelig tilgang på byggeråstofferne sand, grus, pukk, og naturstein. I snitt forbruker hver nordmann 12 tonn av disse råstoffene hvert år, noe som tilsvarer ett lastebillass per innbygger.

Å ta ut stein innebærer konflikter. Ofte er det langt mellom stedene der de gode ressursene finnes fra naturens side og der de trengs.

Et annet paradoks er at alle vil ha råstoffene, men ingen vil ha uttak nær seg. Inngrep i naturmangfold, kulturminner, støv og støy fra uttak og transport, kan skape konflikter. Det kan føre til at uttak stenges eller aldri etableres. Da må massen hentes fra uttak lenger unna forbruksstedet. Dette er uheldig for både økonomi og miljø.

Lengre tungtransport vil gi høyere CO₂-utslipp, mer kø, slitasje på veinettet og høyere byggekostnader. Ved transportavstand større enn ca. 3 mil vil transporten koste mer enn varen på lastepalet. Underjordsdrift, mer gjenbruk og økt sjøtransport fra store brudd har vært skissert som alternativer, men hver for seg har disse løsningene store utfordringer. Å sikre tilgang til byggeråstoff for å bygge infrastruktur med minst mulig miljøulemper, er derfor en viktig planutfordring.

Fra 1. januar 2010 ble bergverksindustrien underlagt en ny minerallov for å fremme og sikre en samfunnsmessig og forsvarlig forvaltning og bruk av mineralressurser i samsvar med bærekraftig utvikling. Mineralloven forvaltes av Direktoratet for mineralforvaltning (DMF).

Det kreves vanligvis driftskonsesjon ved samlet uttak større enn 10.000 kubikkmeter. I tillegg til konsesjon kreves en godkjent driftsplan, at driften følges opp av en bergteknisk ansvarlig person med krav til kompetanse, at man har en sikrings- og oppryddingsplikt som det må stilles økonomisk sikkerhet til, og at produksjonen årlig innrapporteres til mineralstatistikken, som utarbeides av DMF og NGU i samarbeid.

Som plan- og bygningsmyndighet har kommunene en viktig rolle. Enkelte kommuner og regioner har allerede begrenset tilgang på råstoff. Forvaltning av råstoffene på tvers av kommunegrenser er viktig, også i lengre perspektiv enn fireårs planperioder.

Forurensningsforskriftens Kapittel 30 regulerer hva som er og ikke er tillatt med utslipp av støv og støy fra produksjon av pukk, grus, sand og singel.

Fra naturens side ligger masseuttaket i Kobbvågen godt beskyttet i forhold til innsyn og utslipp av støv og støy til omgivelsene og etablert bebyggelse. Det ligger meget gunstig til i forhold til sjøtransport. Med den naturgitte plasseringen, og alle pålagte lover, forskrifter og retningslinjer som driveren må forholde seg til, skulle alt ligge rett til rette for at bekymringene i innspillene vil bli godt ivarettatt gjennom driften. For å imøtekomme innspill har tiltakshaver gjort endringer så langt det er mulig uten at primærformålet med planen vanskeligiggjøres:

- 1) Redusert utfyllingsområdet i sjøen slik at innseilingen til Pål Pedersens eiendom blir mulig.
- 2) Som følge av innspill fra Åsand Brygge. Ikke lenger tillatt å fylle humusholdige masser i sjøen.
- 3) Innspill fra Direktoratet for mineralforvaltning er tatt til følge.
- 4) Innspill fra Nordland fylkeskommune. Merknader av 28.01.15 er innarbeidet i planen.
- 5) Innspill fra Statens vegvesen av 23.02.15 og 18.03.15 er innarbeidet i planen.
- 6) Innspill fra NVE av 05.03.15. Merknadene er innarbeidet i planen.

Rådmannen støtter seg til de gjennomførte utredninger og vurderinger som er gjennomført, og innstiller på at Kommunestyret godkjenner Reguleringsplan for Kobbvågen steinbrudd med tilhørende bestemmelser.

Vedlegg: Innkomne innspill og konsulentenes utredninger, vedlegg 1
Støyutredning, vedlegg 2
Plankartet
Dokumenter og konsekvensutredning fra forrige behandling, vedlegg 3
Forurensningsforskriftens Kap. 30, vedlegg 4

Straumsjøen den 26.05.2015

Åsa Elvik
Rådmann

FORSLAG TIL ORGANISERING AV DEN KOMMUNALE PSYKIATRITJENESTEN

Saksbehandler:	Jim Gundersen	Arkiv: G70
Arkivsaksnr.:	15/325	
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
6/15	Administrasjonsutvalget	18.06.2015
47/15	Kommunestyret	26.06.2015

Innstilling:

1. Rådmannen tilrår kommunestyret å vedta alternativ 3) i saksutredningen, dvs. fortsatt opprettholdelse av Avdeling for psykisk helsearbeid som en egen enhet.
2. Den vedtatte nedbemanningen med 2 årsverk reduseres til å omfatte 1 årsverk.
3. Redusert innsparing som følge av ikke nedlagt årsverk ivaretas innen helse- og omsorgsetatens egne rammer, og innarbeides ved 1. budsjettregulering.

Saksutredning:

Bakgrunn for saken

Kommunestyret fattet desember følgende vedtak:» *Kommunestyret ber om å få seg forelagt en sak om organisering med sikte på å slå sammen avdeling for psykiatri og avdeling for hjemmesykepleie*».

Kommunestyrets vedtak må forstås på bakgrunn av at rådmannen hadde foreslått 2 stillinger i psykiaritjenestens miljøarbeidertjeneste nedlagt, og resterende (1 årsverk) overført til hjemmesykepleien.

Psykiaritjenesten består av 2) deltjenester:

a) *Behandlerstillinger* som tilbyr kurativ behandling av lette til moderate lidelser (kognitiv terapi, motiverende intervju), samtalebehandling/oppfølging av personer med alvorlig sinnslidelse og rusbehandling (herunder LAR- dvs. legemiddelassistert rehabilitering) Ruskonsulenten er ansvarlig for en «turdag» i uken som gjennomføres i samarbeid med TTF og Bjørkengen gård. Behandlerstillingene har utstrakt samarbeid med legetjenesten, spesialisthelsetjenesten, NAV, og deltar i forebyggende og helsefremmende arbeid i samarbeid med helsestasjon og folkehelsekoordinator (Ung-data, rusforebyggende arbeid, skolehelsetjenesten). Ansatte har tilegnet seg god formalkompetanse der alle har tre-årig høgskoleutdanning med videreutdanning innen psykiatri og annen tilleggsutdanning.

b) *Miljøarbeidertjenesten* yter tjenester i hjemmet til personer med psykisk lidelse og/eller rusproblemer. Flere pasienter/brukere har behov for tjenester på kveld og helg (oppfølging, medisintutlevering, miljøterapi). Miljøarbeidertjenesten samarbeider tett med behandlerstillingene.

Forslaget fra rådmannen om overføring av ett årsverk til hjemmesykepleien var begrunnet ut fra at det ikke er mulig å opprettholde en turnustjeneste (tilbud 0800-2200 hele uken) med bare ett årsverk. Grensen for å klare dette er 3 årsverk. Rådmannen har i sitt forslag beskrevet at dette ville være en midlertidig situasjon ut fra de behov som eksisterte ved budsjetteringstidspunktet. Bø kommune kjøper i dag psykiatriske tjenester eksternt for ca. kr. 4,5 mill. kr. På sikt må Bø kommune påregne å løse disse oppgavene selv, dvs. en økning på 4-6 stillinger i psykiatritjenesten. I tillegg vet vi at behovet for tjenester til personer med psykiske lidelser fort kan endre seg, både pga. økt behov for personer i egen kommune og tilflytting. Tilbudet fra spesialisthelsetjenesten innen psykiatri i Vesterålen/Nordland er sterkt redusert de siste 2 årene. Kommunene er nødt til å ivareta pasientene stort sett på egenhånd, med unntak av noe veiledning og dersom det er indikasjon for tvangsbehandling.

Drøfting av alternative modeller.

Alternativ 1: Nedlegging av avdeling psykisk helse, og overføring av alle stillinger til hjemmesykepleien.

Avdeling psykisk helsearbeid består for tiden av 3,0 årsverk behandlerstillinger, 2 årsverk miljøarbeider/miljøterapeut (inkludert den stillingen vi ikke har klart å legge ned).

Rådmannens forslag om overføring av 2 av daværende 3 årsverk miljøarbeider/miljøterapeutstilling var som nevnt ovenfor et forslag basert på situasjonen ved budsjetteringstidspunktet. Fra rådmannen lå det ingen føringer om å legge ned Avdeling for psykisk helsearbeid.

Det er ingen tvil om at behandlerstillingene i psykiatrien arbeider på en annen måte enn ansatte i hjemmesykepleien må gjøre. Det har bl.a. med at behandlerstillingene i større grad må være «parat», og kunne avsette nødvendig tid utenfor et planlagt tidsskjema, når aktuelle situasjoner måtte oppstå.

Hjemmesykepleien i Bø – og Norge for øvrig – har et stramt tidsskjema der man i hovedsak må gjøre oppgaver «for pasienten». Miljøterapi som metode baserer seg på å gjøre ting «sammen med pasienten», med sikte på å lære pasienten til å klare de aktuelle oppgavene selv. Dette er også naturlig fordi målgruppen i psykiatrien har en mye lavere gjennomsnittsalder enn i hjemmebaserte tjenester for øvrig. Her ligger en forskjell i arbeidsmetode som gjør at miljøterapi som metode vil bli utfordret av arbeidsmetodene i hjemmesykepleien.

Hjemmesykepleien vil gjerne jobbe mer miljøterapeutisk de også, men ressurstilgangen tvinger dem til noe annet.

Dersom kommunestyret vedtar å nedlegge «Avdeling for psykiske helsetjenester» og overføre alt personell til hjemmesykepleien, foreslås at nåværende avdelingsleder for «Avdeling psykisk helsearbeid» tilbys stillingen som fagleder for behandlingsdelen av psykiatritjenesten, dvs. 2 årsverk. Dette innebærer at antall behandlerstillinger reduseres fra 3 til 2 for å bidra til å dekke behovene i miljøarbeidertjenesten. Det foreslås derfor i dette alternativet at stillingen som ruskonsulent omgjøres til turnusstilling, men at turnusen utarbeides på en slik måte at ruskonsulenten i snitt kan jobbe 10 t/u med dette fagfeltet, og samtidig opprettholde dagtilbudet 1 dag i uken.

I tillegg foreslås å overføre den miljøarbeiderstillingen vi så langt ikke har klart å legge ned pga. økt behov, dvs. at ca. 2 årsverk miljøarbeiderstillinger blir overført hjemmesykepleien.

Alternativ 2: Beholde deler av behandlerstillingerne i avdeling helse

Dette alternativet medfører at 2 av 3 behandlerstillinger overføres legetjenesten, og gis kontorplass der. Behandlerstillingene i psykiatritjenesten har et nært samarbeid med legetjenesten, og dette er ikke blitt mindre viktig etter at tilbudet fra spesialisthelsetjenesten innen psykisk helsevern i Vesterålen er sterkt redusert de siste 2 årene.

I dette alternativet foreslås ruskonsulenten overført hjemmesykepleien, med minimum 1 kveldsvakt pr. uke og opprettholdelse av dagaktivitetstilbud psykiatri 1 dag pr. uke.

Alternativet er delvis farget av at det ikke vil være kontorplass for ruskonsulenten i lokalene til legetjenesten, dersom 2 øvrige behandlerstillinger overføres dit.

De 2 miljøarbeiderstillingene i Avdelingen for psykisk helsearbeid overføres også til hjemmesykepleien.

Alternativ 3: Opprettholde avdeling psykisk helsearbeid.

Som nevnt innledningsvis vil det det lave antall årsverk i miljøarbeiderdelen av psykisk helsearbeid være av forbigående karakter. Fra budsjetteringstidspunktet og til dags dato er behovet for tjenester ihht enkeltvedtak økt fra ca. 1 til ca. 2,8 årsverk. I tillegg kjøper vi tjenester for ca. kr. 4,5 mill. i private foretak. På sikt må vi søke å løse dette i egen regi. Det betyr opprettelse av 4-6 stillinger ved samme ressursbehov. Ved en slik dimensjonering vil fortsatt opprettholdelse av Avdeling psykisk helsearbeid være en fordel, fordi det gir den optimale utnyttelse av ressursene knytta til arbeid med personer med psykiske lidelser.

Utviklingen innen spesialisthelsetjenesten indikerer klart at kommunene må påta seg flere oppgaver i framtiden. Det vil da være en fordel å ha en egen avdeling for psykisk helsearbeid, for en best mulig samordning av tjenesten til denne pasientgruppen.

For å ivareta en miljøarbeidertjeneste 8-22 kreves minimum 3 årsverk, slik avdelingen tidligere hadde. En måte å delvis dekke opp behovet er å redusere antall behandlerstillinger fra 3 til 2. Det foreslås derfor også i dette alternativet at stillingen som ruskonsulent omgjøres til turnusstilling, men at turnusen utarbeides på en slik måte at ruskonsulenten i snitt kan jobbe 10 t/u med dette fagfeltet, og samtidig ha ansvaret for dagtilbudet 1 dag i uken.

Ett årsverk ved APHA er omplassert, men det siste årsverket har vi ikke klart å omplassere pga det økte behovet i avdelingen. Dette forslaget til løsning innebærer at det ene av 2 vedtatt nedlagte årsverk må opprettholdes. Dette gjelder også ved eventuell overføring til g til hjemmesykepleien fordi de ikke har ledige ressurser til å møte det økte behovet. Staten tar sikte på å løse finansieringen av dette innenfor egne rammer.

Hvordan har andre kommuner organisert tjenesten for personer med psykiske sykdommer?

Rådmannen har innhentet opplysninger fra en rekke sammenlignbare kommuner om hvordan psykiatritjenesten er organisert, også utenfor vår region. Av dette kan følgende konklusjoner trekkes:

1. Ingen av disse kommunene organiserer tjenesten likt.
2. Ingen andre kommuner organiserer tjenesten slik intensjonen i kommunestyrevedtaket må forstås.

Kommunene organiserer med andre ord tjenestene ulikt, og ut fra hva som er mest tjenlig lokalt. En slik tilnærming har vært Bø kommune sin fordel de siste 20 årene, da vi ikke har

endret organisasjonen i forhold til hvilke organisasjonsmessige trender som har foreligget på ulike tidspunkt, men valgt vår lokale vei ut fra hva som tjener oss best ut fra faglig tilnærming, tilgjengelige ressurser og lokale forhold generelt.

Lokaler

Etter nedleggelsen av dagtilbudet innen psykiatri har psykiatritjenesten svært romslige lokaler. Hjemmesykepleien har tilsvarende trange lokaler. Uansett hvilken måte psykiatritjenesten blir organisert på vil det bli lagt til rette for en løsning der psykiatritjenesten og hjemmesykepleien bytter lokaler. Det påregnes bare mindre justeringer av bygningsmasse for å få dette til.

Konklusjon/avslutning

Rådmannens utredning kan i tabellform fremstilles slik:

Alternativ organisering	Behandlerårsverk	Miljøarbeiderårsverk
<i>Alternativ 1:</i> Sammenslåing APHA/hjemmesykepleien	2	3
<i>Alternativ 2:</i> To behandlerstillinger beholdes i helseavdelingen og samlokaliseres med legetjenesten.	2	3
<i>Alternativ 3:</i> Opprettholde APHA som egen avdeling som i dag	2	3
SUM ÅRSVERK	5	5

** APHA: Avdelings for psykisk helsearbeid*

Tabellen viser at ingen av modellene har noen betydning for ressursbruken i forhold til dagens kjente behov til personer med psykiske lidelser.

Rådmannen anbefaler alternativ 3) i saksframlegget. Det har vært en meget grundig prosess i vurderingen av mulige organisasjonsformer, og anbefalte forslag har bred tilslutning blant de ansatte i hjemmesykepleien, avdeling for psykisk helsearbeid, og tillitsvalgte.

Åsa Elvik
Rådmann

Jim Gundersen
Helse- og omsorgssjef

Vedlegg:

På mappa:

- *Protokoll fra drøftinger med tillitsvalgte*