

MØTEINNKALLING

TIL

Kommunestyret

Møtested:	Kommunestyresalen	Tid: 11:00
Møtedato:	12.11.2015	Tid: 12:30
Servering:		Tid: 13:00
Møtet fortsetter		

Forfall meldes umiddelbart. Varamedlemmene møter kun etter nærmere innkalling.

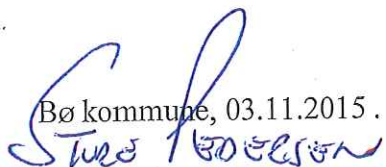
SAKSLISTE

Utvalgs- saksnr.	Saksnr. Tittel
74/15	15/56 REFERATER OG MELDINGER
75/15	11/1725 RAPPORT HANDLINGSPLAN KOMMUNEPLANEN
76/15	15/532 KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL - HANDLINGSDEL 2016-2017
77/15	14/637 OPPFØLGING AV RÅDGIVENDE FOLKEAVSTEMMING OM KOMMUNESAMMENSLÅING
78/15	15/533 REGLEMENT FOR KOMMUNALE BOLIGER
79/15	15/593 B-sak SØKNAD OM LÅN TIL FINANSIERING AV NYBYGG
80/15	15/567 VALG AV RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE

81/15

15/12

**FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT ARBEIDSMILJØ OG
SYKEFRAVÆR I PLEIE OG OMSORG**

Bø kommune, 03.11.2015 .

Sture Pedersen
Ordfører

REFERATER OG MELDINGER

Saksbehandler: Grete F. Olsen

Arkiv: 033

Arkivsaksnr.: 15/56

Saksnr.: Utvalg
74/15 Kommunestyret**Møtedato**
12.11.2015**Innstilling:**

Referater og meldinger tas til orientering.

Saksutredning:

1. Fra Politidirektoratet, datert 05.10.15: Invitasjon til høring om administrasjonssteder i nye politidistriktene.
2. Fra UDI, datert 21.10.15: Flyktningsituasjonen og ytterligere behov for innkvartering av asylsøkere.
3. Fra kommunal- og moderniseringsdep. datert 28.10.15: Videre arbeid med kommunereformen.

RAPPORT HANDLINGSDELEN 2014-2015

Saksbehandler: Åsa Elvik		Arkiv: 140
Arkivsaksnr.: 11/1725		
Saksnr.: Utvalg		Møtedato
93/15	Formannskapet	04.11.2015
75/15	Kommunestyret	12.11.2015

Innstilling:

Kommunestyret tar rapporten til orientering.

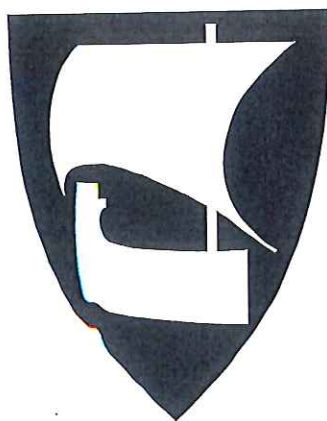
Saksutredning:

Kommunestyret vedtok høsten 2014 kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026, med handlingsdel. Kommuneplanen følger saken som uttrykt vedlegg.

Vedlagt ligger en kortfattet rapport fra administrasjonens oppfølging av handlingsdelen for 2014-2016. Det legges samtidig fram et forslag til rullering av handlingsdelen 2015-2016.

Åsa Elvik
rådmann

Vedlegg: Rapport Kommuneplanens samfunnsdel, handlingsdelen 2014-2015



Bø kommune
Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2026

Rapport for arbeidet med
Handlingsplan 2014 – 2016

Rapportering handlingsplan 2014 og 2015

Satsingsområde 1 Videreutvikle det gode liv i Bø	Tiltak	Leveranse
	Vise fram suksess- historiene – gjøre oss "lækker" / Utvikle en offensiv kommunikasjonsstrategi	Dette er et kontinuerlig arbeid. I 2015 har Bø kommune kommet på Facebook, og det er jobbet med forbedring av heimesida. Eget prosjekt kommunikasjonsstrategi planlegges første halvår 2016.
	Etablere Frivilligsentral i Bø	Etablert høsten 2014
	Revitalisere Ungdomsrådet	I drift fra 2015
Satsingsområde 2 Skape flere arbeidsplasser	Tiltak	Leveranse
	Styrke næringsavdelinga	Gjennomført høsten 2014.
	Etablere et forum for samarbeid i Bø	Ikke gjennomført.
	Initiere samarbeid i næringslivet – der de gjør hverandre gode	Fiskeriprosjektet «Verdiskaping i Sjømatnæringa» er gjennomført.
	Etablere en strategi som grunnlag for en offensiv fiskeripolitikk	Fiskeriprosjektet «Verdiskaping i Sjømatnæringa» er gjennomført.
	Mentorordning både ifht bedrifter og ifht rekruttering	Ikke gjennomført.
Satsingsområde 3 Flere skal bo i Bø		
	Igangsette et "ung-bolig" prosjekt i løpet av 2014	Ikke gjennomført. Boligpolitisk plan høyt prioritert i kommende periode.
	Gjennomføre en	Ikke realisert. Tiltaket

	idédugnad under Reginedagen; Bøfjerdinger, utflytta Bøfjerdinger og Bø-venner	foreslås videreført i 2016.
	Støtte "lille-lørdag" og etablering av forum for unge voksne bøfjerdinger	Gjennomført i 2014. Initiativet døde ut.

KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL - HANDLINGSDEL 2016-2017

Saksbehandler:	Åsa Elvik	Arkiv: 140
Arkivsaksnr.:	15/532	
Saksnr.: Utvalg		Møtedato
94/15	Formannskapet	04.11.2015
76/15	Kommunestyret	12.11.2015

Innstilling:

Kommunestyret vedtar rådmannens forslag med følgende tillegg til prioriteringer i kommuneplanens samfunnsdel – handlingsdel 2016-2017:

Satsingsområde 1 – Videreutvikle det gode liv i Bø

.....

Satsingsområde 2 – Skape flere arbeidsplasser

.....

Satsingsområde 3 – Flere skal bo i Bø

.....

Saksutredning:

Kommunestyret vedtok kommuneplanens samfunnsdel, 2014-2026 høsten 2014. Kommuneplanen følger denne saken som uttrykt vedlegg. I introduksjonen til kommuneplanen kan vi lese følgende:

«Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordna styringsdokument, og den skal være styrende for kommunens øvrige planverk. Samfunnsdelen omhandler lokalsamfunnets langsiktige utfordringer. Dette inkluderer mål og strategier både for lokalsamfunnet og for kommunen som organisasjon. Dette innebærer at Kommuneplanens samfunnsdel skal gi strategiske føringer for kvalitet og omfang av de kommunale tjenestene. Kommuneplanens samfunnsdel inneholder dermed Bø kommune sine overordna mål og strategier, samt en handlingsdel der det går fram hvordan strategiene skal gjennomføres og målene nås.

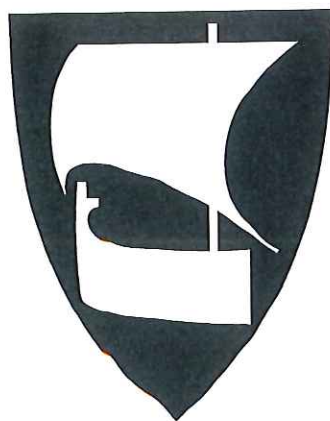
(...)

Det skal være sammenheng mellom målene og strategiene i kommuneplanens samfunnsdel og tiltakene som blir formulert i handlingsdelen og innarbeidet i økonomiplanen. I Bø legger vi derfor opp til en årlig gjennomgang og vurdering av handlingsdelen i forbindelse med behandling av budsjett og økonomiplan. Evnen og muligheten til å realisere målene i kommuneplanen vil avgjøres av disse.»

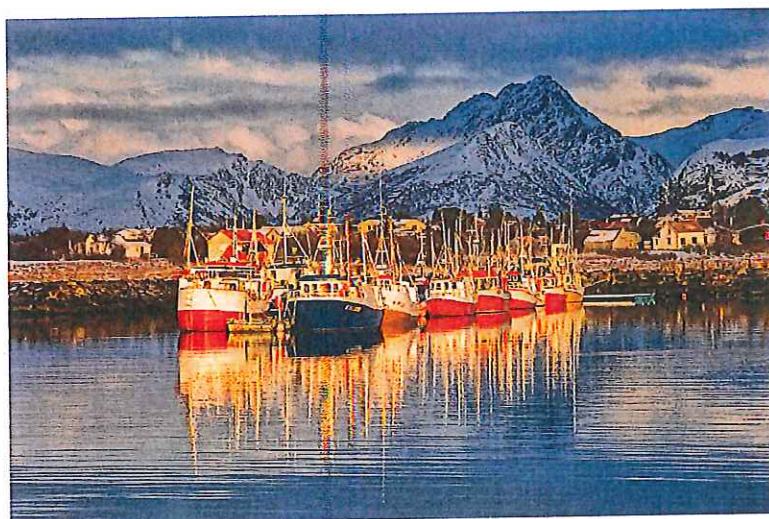
Det er lagt fram en egen sak om den administrative oppfølginga av handlingsdelen for 2014 og 2015. I denne saka skal kommunestyret ta stilling til prioriteringene for 2015 og 2016. Rådmannen har utarbeidet et utkast som er ment som et utgangspunkt for politiske prioriteringer. Det er viktig å presisere at alle tiltak må være finansiert. Saka legges derfor fram til behandling før arbeidet med budsjett og økonomiplan er ferdigstilt.

Åsa Elvik
Rådmann

Vedlegg: Rådmannens forslag til kommuneplanens samfunnsdel – handlingsplan 2015-2016



Bø kommune
Kommuneplanens samfunnsdel 2014 – 2026



Handlingsplan
2016 – 2017

Rådman nens forslag

Handlingsplan 2016-2017

Satsingsområde 1 Videreutvikle det gode liv i Bø	Tiltak	Leveranse	Finansiering
	Utvikle en offensiv kommunikasjonsstrategi for Bø kommune	Våren 2016	Restmidler prosjekt
	Revitalisere heimesida	Våren 2016	Restmidler prosjekt
Satsingsområde 2 Skape flere arbeidsplasser	Tiltak	Leveranse	
	Bidra til prosjektet «Bøguiden» i samarbeid med Bø næringsforening	Våren 2016	Vedtatt næringsprosjekt
Satsingsområde 3 Flere skal bo i Bø	Tiltak	Leveranse	
	Ferdigstille boligpolitisk plan	Høsten 2016	Uavklart
	Gjennomføre en idédugnad under Reginedagan	Sommeren 2016	Uavklart

Vedlegg

Tiltaksbank (denne vedtas ikke)

Alle forslag til tiltak som er foreslått i prosessen samles her i en oversikt, sortert etter satsingsområde som de kan relateres til. Forslag fra tiltaksbanken vurderes underveis etter hvert som tiltak gjennomføres, og er grunnlag for årlig revisjon av handlingsplanen.

Satsingsområde 1 Gode kommunale tjenester og bolyst	Forslag til tiltak	Forslagstiller/referanse
Målretta arbeid mot aldersgruppa under 20 år	Opprettholde driften av ungdomsklubben Opprettholde full ungdomslederstilling Gratis trening for barn og unge i Bø. Bruke fylkeskommunale ordninger aktivt for å bedre buss- og transporttilbudet Videreføre Rock Mot Frafløtting som en årlig festival. Prioritere det forebyggende rusarbeidet blant barn og unge. Utlyse kommunale lærlingplasser. Helsestasjon for ungdom i ungdomsklubben Bibliotek for ungdom/film og leseprosjekt Lavterskeltilbud/gratistilbud i kulturskolen for alderstrinn 13-16 år Videreføre kulturskoletimen (gratis gruppeundervisning 1-4 klasse, per dags dato musikkteater)	Ungdomsgruppa
Sikre gode oppveksttjenester	Styrking av fagressurser i kulturskolen Videreutvikle bredde i tilbud i kulturskolen Opprettholde og styrke	

	skolebibliotekene	
Sikre gode helse- og omsorgstjenester	Aktivitetstilbud for hjemmeboende demente personer med psykisk utviklingshemming beboere på Bøheimen personer med psykiske lidelser Økt avlastning. Kompetanseutvikling. Redusere uønsket deltid Opprettholde bibliotektilbudet på Bøheimen Leseombud/leseprosjekt på Bøheimen Kulturskolesamarbeid med institusjoner Kystkafe	
Eldre som ressurs	Videreutvikle den kulturelle spaserstokken Kystkafe Prosjekter med museet: plan for kulturminnevern, kulturhistoriske vandringar, prosjekt kulturhistorie for Bø, Kuling, innsamling av muntlig materiale, vandreutstillinger Bibliotek som møteplass/lesegrupper	
Samarbeid med lag og foreninger	Bø kunst og kulturstrøm Opprettholde og videreutvikle Reginedagan Utvikle vinterfeskuke Opprettholde samarbeid kulturskole-lag/foreninger på dirigenttjenester Gratistrening Aktivitetskalender og kulturkalender Bibliotek som møteplass for lag og foreninger Spillemidler og plan for	

	fysisk aktivitet og naturopplevelse	
Folkehelse	BUT-team Aktivitetskortet Frisklivssentral Helsefremmende skole og barnehage UPP-metode Kartleggingsundersøkelse eldres helse Fersk frokost Arbeidsmedisinkurs Lyst til våren Hybelkost Ungdata Oppretteholde ungdomsklubben og arbeid med RMF Rusforebyggende team Natteravn Etabler frivilligsentral Helsestasjon for ungdom i ungdomsklubb Styrke kulturmidler Gratistrening Bibliotek som møteplass/samlingssted og formidlingsarena Mentorordningen	Folkehelseplanen

Satsingsområde 2 Utvikle flere arbeidsplasser	Forslag til tiltak	Forslagstiller/referanse
	Vegmerking og skilting Korreksjon av POI, skilt med "velkommen til Bø", skilting av veger	WS næringslivet 20.02
	Servicekurs for varehandel og reiselivsbedrifter	WS næringslivet 20.02
	Styrke næringsavdelinga i kommunen	WS kommunestyret 30.01 2014
	Bedre utnyttelse av fiskeressursene; eks. levendelagring Stimulere for økt verdiskaping i fiskerinæringa i Bø	WS kommunestyret 30.01 2014
	Tilgang på privat og offentlig kapital	WS kommunestyret 30.01 2014
	Etablere et samarbeidsforum for samarbeid på tvers av næringer og kommunen, bygge nettverk og bli mer utadrettet i næringsarbeidet <i>Kommunen tar initiativ til etablering av slik forum i samarbeid med Bø Næringsforening innen påske 2014</i>	WS næringslivet 20.02
	Gjennomføre en behovsanalyse i bedriftene, med besøksrunde til bedrifter og næringsaktører <i>Igangsettes vår/sommer</i>	WS næringslivet 20.02

	2014	
	Beholde LORAN C stasjonen som areal for nye aktører	WS næringslivet 20.02
	Etablere en "jordbank" som kan øke tilgangen til dyrkbare mark	WS næringslivet 20.02
	Samlet oversikt over bedrifter i Bø; gjerne nettbasert	WS næringslivet 20.02

Satsingsområde 3 Flere skal bo i Bø	Forslag til tiltak	Forslagstiller/referanse
Tilflytting	Fløtt Heim-kampanje Studentmøter Prioritere oppfølging av de som vi vet har kommet langt i prosessen med å vurdere å flytte Bistå bedriftene i deres rekrutteringsarbeid	
Gjøre oss lekre	Jobbe mot levende og synlig kulturarv - videre samarbeid med Bø museum, kystkafe, bokutgivelser, muntlig fortellerarv, Regine Normann, kulturhistoriske vandringer, Reginedagan, Ringelihorn, vandreutstillinger osv. Ivareta lokalhistoriske bygg/områder gjennom arealplanen	
Målretta arbeid mot unge voksne	Babypakke til alle nyfødte i Bø kommune. Støtte til kvotekjøp innenfor fiskeri og landbruk. Etablere forum for ungdom mellom 20 og 35 år i Bø. Ta initiativ til fjernutdanningstilbud. Utvide studiestipend.	

OPPFØLGING AV RÅDGIVENDE FOLKEAVSTEMMING OM KOMMUNESAMMENSLÅING

Saksbehandler: Åsa Elvik

Arkiv: 002 &23

Arkivsaksnr.: 14/637

Saksnr.: Utvalg

95/15 Formannskapet

77/15 Kommunestyret

Møtedato

04.11.2015

12.11.2015

Innstilling:

Kommunestyret tar saken til orientering.

Saksutredning:**Bakgrunnen for den rådgivende folkeavstemminga**

Kommunestyret vedtok i sitt møte den 23. april 2015 at det skulle holdes ei lokal rådgivende folkeavstemming samtidig med kommunestyre- og fylkestingsvalget 2015. Spørsmålet skulle være «Skal Bø slå seg sammen med andre kommuner?». Stemmerettsalderen ble vedtatt til 16 år. Valgstyret ble delegert myndighet til å fastsette detaljene for avvikling av valget.

Forberedelse og gjennomføring

Det ble avholdet ett folkemøte den 12. mai 2015. Møtet ble svært godt besøkt, og det kom svært god respons på innholdet i møtet. Det ble utarbeidet et nøytralt informasjonsgrunnlag som formannskapet fikk til gjennomsyn. Informasjonsmateriellet bygger i stor grad på kommuneplanens samfunnsdel, vedtatt høsten 2014. Alt materiellet ble lagt ut på kommunens heimesider. Siden stemmerettsalderen ble satt til 16 år, ble det iverksatt ytterligere informasjonstiltak mot de yngste velgerne, blant annet ved besøk på ungdomskolen, aktiviteter gjennom ungdomsklubben, samt bruk av sosiale media. Kommunens Facebook-side ble brukt aktivt for å skape oppmerksomhet om valget, i tillegg til tradisjonell avisannonsering samt kjøp av kino-reklame.

Resultatet av den rådgivende folkeavstemminga

Kommunestyret godkjente valgstyrets protokoll av 14. september 2015 i sitt møte den 1. oktober 2015. Det framgår av protokollen at resultatet i folkeavstemminga ble som følger:

Forhåndsstemmer	Antall	Prosent
Ja	65	16,2
Nei	308	76,8
Vet ikke	28	6,9
Totalt forhåndsstemmer	401	99,9*

Valgtingsstemmer	Antall	Prosent
Ja	114	11,1
Nei	882	86,1%
Vet ikke	28	2,7%
Totalt valgtingsstemmer	1024	99,9*
Samla resultat	Antall	Prosent
Totalt antall ja	179	12,6%
Totalt antall nei	1190	83,5%
Totalt antall vet ikke	56	3,9%
Totalt antall	1425	100%

* Ikke lik 100% pga 1 desimal.

Valgdeltakelse

Det ble avgitt totalt 1425 stemmer i folkeavstemminga.

- Dette er 169 færre avgitte stemmer enn i kommunestyrevalget; der ble det avgitt 1594 stemmer.
- Av de 65 16- og 17-åringene som hadde stemmerett i folkeavstemminga, var det 12, som avga stemme.

Veien videre

I henhold til kommunelovens §39b er det bare anledning til å vedta rådgivende – ikke bindende – folkeavstemninger. Det er likevel politisk tradisjon i Norge¹ for at når en først har lagt ut et spørsmål til folkeavstemming, så følger en råd et som flertallet gir. Det første kommunestyret må ta stilling til er om en skal følge flertallet i den rådgivende folkeavstemminga.

Kommunereformen er en statlig initiert reform, vedtatt i Stortinget. Regjeringens mål for kommunereformen er:

- 1) Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne
- 2) Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- 3) Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
- 4) Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.

Fylkesmennene har fått i oppdrag fra Regjeringa å være pådriver i kommunereformen. Kommunen fikk i brev av 9. september 2014 fra Fylkesmannen i Nordland en oppsummering av status for kommunereformen, samt presisering av forventninger til videre prosess. Brevet følger saken som trykt vedlegg. I brevet går det fram at Fylkesmannen forventer at kommunen utreder 0-alternativet (dagens organisering/egen kommune) i lys av ekspertutvalgets 10

¹ <https://www.stortinget.no/no/Stortinget-og-demokratiet/Storting-og-regjering/Folkestyret/Folkeavstemninger/>

kriterier. Samtidig presiseres det at: «Retningsvalg som ikke er forankret i gjensidige intensjoner om en felles prosess bør legges bort».

For sammenhengens skyld refereres ekspertutvalgets 10 kriterier, slik de er formulert av ekspertutvalget selv:

1. Tilstrekkelig kapasitet
2. Relevant kompetanse
3. Tilstrekkelig distanse
4. Effektiv tjenesteproduksjon
5. Økonomisk soliditet
6. Valgfrihet
7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
8. Høy politisk deltakelse
9. Lokal politisk styring
10. Lokal identitet

Disse 10 kriteriene er problemstillinger som i stor grad er gjenkjennelige fra drøftinger i Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026. Det er derfor rådmannens oppfatning at disse spørsmålene er utførlig behandla i den forbindelse.

Videre har ekspertutvalget konkludert med at de vil gi følgende anbefalinger for en god kommunestruktur:

1. Kommunene bør ha minst 15 000–20 000 innbyggere for å sikre en god oppgaveløsning.
2. Kommunestrukturen bør i større grad nærme seg funksjonelle samfunnsutviklingsområder.
3. Staten bør redusere detaljstyringen og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles for å sikre gode og slagkraftige demokratiske arenaer.

Punkt 3 i tilrådingen er det vanskelig å være uenig i. Punkt 1 i tilrådingen kan for Bø sine del bare realiseres ved en sammenslåing med minst to andre vesterålskommuner. Punkt 2 i tilrådingen er et sentralt punkt i Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026, men der er konklusjonen interkommunalt samarbeid framfor kommunesammenslåing.

Tilråding

Det er et politisk valg om en vil følge resultatet i den rådgi vende folkeavstemminga. Rådmannen kommer derfor ikke med noen tilråding til dette spørsmålet.

Kommunestyret i Bø har tidligere vedtatt at kommunen slutter seg til at videre prosess i forbindelse med kommunereformen skal skje i regi av Vesterålen Regionråd. Siden den gang har flere vesterålskommuner vedtatt at de ønsker å konsentrere seg om å utrede egen kommune.

I sum er det vanskelig å se for seg at denne situasjonen kan bety noe annet enn at en bør ta opp igjen arbeidet med å utforske mulighetene for utviding av det regionale samarbeidet, politisk og administrativt. Dette vil være fullt i tråd med Kommuneplanens samfunnsdel 2014-2026.

**Åsa Elvik
rådmann**

Vedlegg: Brev fra Fylkesmannen i Nordland av 9. september 2015



Kommunene i Nordland

BØ KOMMUNE, Fellestjenesten		e-post: fmno@fylkesmannen.no
Arkiv saksnr.	14/637	
Dok.nr.	19	Dokument nr. 5188/15
Lepernr.	11 SEPT 2015	
Saksbehandler	ASA	Stil: SP
Ark.kode:		Ark.kode:
Klassifisering:		Strukturering:

Saksb.: Silja Ildgruben
Tlf: 75547834
Vår ref: 2014/4450
Deres ref:
Vår dato: 09.09.2015
Deres dato:
Arkivkode: 321

Status for kommunereformarbeidet og videre prosess

Alle 44 kommuner svarte på fylkesmannens undersøkelse vedrørende status i kommunereformarbeidet juni/ juli 2015. Svarene fra kommunene er nå sammenstilt i en felles statusrapport som kan lastes ned fra FMNO's hjemmeside.

Fylkesmannens vurdering av status i Nordland pr. 1. august 2015 er i hovedsak som følger:

- De fleste kommunene er i slutfasen med større utredningsarbeider. Mange kommuner har bestilt eksterne utredninger, mens noen kommuner utreder selv.
- Det er ulik fart og forankring i utredningsprosessene.
- Alle kommuner ønsker å utrede 0-alternativet, dvs hvordan de klare å levere tjenester av god kvalitet og i tilstrekkelig omfang med utgangspunkt i dagens oppgaver og ev. nye oppgaver i framtiden. 11 kommuner rapporterer at de ikke har vurdert ekspertutvalgets 10 kriterier som ligger til grunn for denne vurderingen.
- De aller fleste kommunene har prosjektplan og framdriftsplan som er i henhold til Stortingets tidsplan.
- Nordlandkommunene har stort fokus på involvering av innbyggerne og engasjementet er stort. 29 kommuner har plan for innbyggerhøring mens 34 kommuner har avholdt eller planlagt folkemøter. Flere kommuner har gjennomført opinionsundersøkelser og mange kommuner har gode nettsider som bidrar til informasjon og involvering av innbyggerne. 19 kommuner har gjennomført/ eller planlagt egne arenaer for involvering av ungdom.
- Flere kommuner er godt i gang med arbeidet knyttet til intensjonsavtaler.
- Gjennomgående ønske fra kommunene at Fylkesmannen arrangerer en samling høsten 2015 for videre prosess med kommunereformarbeidet.

For å sikre at kommunene har tilstrekkelig framdrift i arbeidet ønsker fylkesmannen å tydeliggjøre forventningene til den videre prosessen i kommunene. Arbeidet med kommunereformen er omfattende og krever at det settes av egen ressurs til utredningsarbeidet både administrativt og politisk. Mest av alt krever denne prosessen godt lederskap, at kommunepolitikerne tar ansvar og at innbyggere og ansatte involveres. På denne måten vil arbeidet forankres og skape trygghet for at endelig vedtak fattes på så godt grunnlag som mulig.

De viktigste milepælene og avklaringspunktene fram til vedtak juni 2016 skisseres derfor nedenfor.

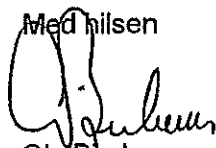
HØST 2015	Avklaring av utredningsalternativer	Aktuelle geografiske retningsvalg må koordineres mellom enkeltkommunene. Retningsvalg som ikke er forankret i gjensidige intensjoner om en felles prosess bør legges bort.
	Utredning av O-alternativet	Utredningen må svare på regjeringens 10 kriterier for en ny framtidig kommune. Det bør utarbeides en egen vurdering av kommunens sårbarhet. Her bør det vurderes kommunens avhengighet av interkommunalt samarbeid i dag og hvordan et utvidet samarbeid vil slå ut ifht politisk styring og kompleksitet for kommunen.
	Felles utredning av realistiske alternativer	Oppstart av felles prosjekt med tydelig prosess, innhold og framdriftsplan. De kommuner som inngår i felles sammenslåingsalternativer bør sammen gjennomføre en utredning som viser fordeler/ulempesom en ev. kommunesammenslåing vil gi. Utredningen bør bygge på et utfordringsbilde for dagens kommuner og beskrive mulighetsbilde for en ny kommune. Behov for grensejustering bør tas opp i utredningen.
	Innbyggerdialog	Plan for innbyggermedvirkning
	Forankring	Sak i kommunestyre etter valget om status og videre prosess.
	Reduksjon av alternativer	Sak til kommunestyret med oppsummering av kunnskapsgrunnlaget for de ulike alternativene og vedtak om

		retningsvalg
	Intensjons- grunnlag/ Intensjonsavtale	De kommuner som har valgt sammenslåingsalternativ(er) bør ha kommet godt i gang med intensjonsgrunnlag/ intensjonsavtale.

VÅR 2016	Intensjonsavtale	Vedtaks i k-styret og presenteres befolkningen som grunnlag for høring.
	Forankring og vedtak	En eller flere behandlinger i kommunestyret
	Høring	Vedtak i kommunestyret om høringsform Gjennomføring av høring
	Vedtak	Innen utgangen av juni. Vedtak om ny kommune.

Fylkesmannen inviterer til Kommunereformkonferanse 24. november i Bodø. Målet med samlingen vil være å sette fokus på de utfordringer kommunene jobber med i denne fasen av prosessarbeidet. Tema vil bl.a bli erfaringsutveksling, presentasjon og gjennomgang av Kmd's opplegg for innbyggerhøring med mere. Program er under bearbeiding og nærmere invitasjon vil komme når programmet er klart. Sett av datoen allerede nå.

Med hilsen


Ola Bjerkaas
fung.


Silja Hågruben
Prosessveileder

REGLEMENT FOR KOMMUNALE BOLIGER

Saksbehandler:	Åsa Elvik	Arkiv: L70
Arkivsaksnr.:	15/533	
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
9/15	Administrasjonsutvalget	04.11.2015
78/15	Kommunestyret	12.11.2015

Innstilling:

Kommunestyret vedtar følgende «Reglement for kommunal boligforvaltning»:

1. OMFANG OG FORMÅL

Reglementet gjelder for alle kommunale boliger, unntatt sykehjem.
Formålet med reglementet er å få en felles og kjent praksis av den kommunale boligforvaltningen.

2. TILDELING, OPPSIGELSE, UTKASTELSE ETC.

Rådmannen har forvaltningsmyndigheten for alle kommunale boliger uansett formål inkludert fremleie av private boliger.

Rådmannen kan delegere praktisk ansvar for boligforvaltningen til andre i Bø kommune.
Prinsipper for delegasjonen fremgår av vedlegg.

3. VEDLIKEHOLD

Det skal foreligge en vedtatt vedlikeholdsplan for de kommunale boligene inkludert boligens uteområde. Planen skal administrativt rulleres årlig og tiltak skal beskrives og medtas i kommunens årsbudsjett og økonomiplan.

I forbindelse med inn- og utflytting av bolig, skal det foretas befaringsrapport.

Dette regelverket og husleielovens bestemmelser om ansvar og vedlikeholdsplikt gjelder for partene (leier og utleier).

4. HUSLEIE

Husleien fastsettes årlig av kommunestyret i forbindelse med kommende årsbudsjett.

Husleieregulering kan iverksettes en måned etter at leietaker er varslet.

Leietaker betaler husleie forskuddsvis den 20. i hver måned.

5. TILDELINGSKRITERIER

Ansatte som har eller kan få et fast tilsettingsforhold i Bø kommune kan tildeles bolig.

Rådmannen kan i særskilte tilfeller tildele bolig til andre uten et fast tilsettingsforhold i Bø kommune:

- Dette kan være for kommunale stillinger det er særlig vanskelig å rekruttere og der aktuell etat leier bolig som beredskap ved ledighet.
- Bolig kan også tildeles ikke-kommunalt ansatte når søkeren har særlige sosiale eller familiære grunner som gjør det vanskelig å skaffe seg tilfredsstillende bolig.
- I forbindelse med bosetting av flyktninger kan kommunale boliger eller boliger leid av private fremleies til denne gruppen.
- Ved ledighet kan ikke-kommunalt ansatte leie kommunal bolig.

Omsorgsboliger og boliger i bofellesskap tildeles personer med fysisk, psykisk eller sosial funksjonshemming og som har behov for tilrettelagt bolig. Denne type bolig kan også tildeles personer der eksisterende boforhold er dårlig eller mangelfullt tilrettelagt.

6. HUSLEIEKONTRAKT

Alle som leier bolig i Bø kommune skal ha en leiekontrakt underskrevet av begge parter. Forbrukerrådets «Informasjon om regler i husleieforhold» skal utleveres sammen med kontrakten.

Kontrakten skal ha innhold i henhold til husleielovens bestemmelser. I kontakten må særskilte kommunale bestemmelser inngå, for eksempel hva gjelder leieperiode, husdyr, tilsyn etc.

7. LEIETID

Ved leie av Omsorgsboliger og bolig i bofellesskap er det ingen tidsbegrensning i leieforholdet.

Ved utleie av øvrige boliger er leieperioden i utgangspunktet inntil 5 år. Leieperioden kan være kortere for leieforhold omtalt som «særskilte tilfeller» i punkt 5. Rådmannen kan etter særskilt søknad og vurdering, forlenge leieforholdet i 1 år * 2 perioder. Sammenhengende leieforhold over 7 år krever særskilt vedtak i administrasjonsutvalget.

Ved fremleie av boliger eid av private kan leieforholdet være kortere. Dette avtales ved inngåelse av kontakt med leietakeren.

8. DEPOSITUM

Til sikkerhet for skader på bolig betaler leier depositum etter følgende satser:

- Leietakere i omsorgsboliger, bolig i bofellesskap og personer på introduksjonsprogram ved første gangs bosetting betaler ikke depositum.
- Leietakere i øvrige boliger betaler depositum tilsvarende 2 månedsleier. Dokumentasjon på depositum er ordnet skal være mottatt skal være innbetalt før innflytting finner sted.

9. HUSDYR

Det er ikke tillatt å ha kjæledyr og akvarium i kommunal bolig. I særskilte tilfeller må leietaker søke om unntak fra regelen.

10. INNBOFORSIKRING

Den som leier kommunal bolig eller bolig fremleid av kommunen må tegne privat innboforsikring.

Saksutredning:

I forbindelse med behandlingen av budsjettet for 2015 vedtok kommunestyret at de ønsket en sak om husleie for kommunale utleieboliger. Rådmannens vurdering er at dette er et såpass kompleks saksfelt at problemstillingen bør behandles i boligpolitisk plan. Kommunestyret vil få planprogram for boligpolitisk plan til behandling høsten 2015.

Imidlertid har arbeidet med saken vist at det er behov for en snarlig revidering av «Reglement for kommunal boligforvaltning». Det er også behov for presiseringer i de administrative rutinene og eksplisitte delegasjoner fra rådmannen. Det er gjennomført et omfattende administrativt arbeid i den forbindelse.

I tråd med dette legger rådmannen fram et forslag til revidert «Reglement for kommunal boligforvaltning», i henhold til forslag til vedtak foran.

Som ekstra bakgrunn vedlegges også utkast til «Forvaltning av kommunale utleieboliger. Administrative rutiner/delegering av myndighet». Disse skal imidlertid ikke vedtas av kommunestyret fordi dette faller innenfor delegasjonen til rådmannen.

Økonomiske konsekvenser:

Saken har økonomiske konsekvenser. Punktet om vedlikehold er svært ambisiøst:

- Det skal foreligge en vedtatt vedlikeholdsplan for de kommunale boligene inkludert boligens uteområde. Planen skal administrativt rulleres årlig og tiltak skal beskrives og medtas i kommunens årsbudsjett og økonomiplan.
- I forbindelse med inn- og utflytting av bolig, skal det foretas befarings og utarbeides en befaringsrapport.

Dette stiller store krav til både den administrative oppfølgingen og vaktmestertjenesten. Bemanningsmessig har vi i dag budsjett for en 50% stilling (i hovedsak dedikert omsorgsboligene på Bøheimen), og en midlertidig 50% stilling til de øvrige utleieboligene. Vi har ikke dedikerte ressurser til den administrative oppfølgingen. Også i utkastet til administrative rutiner er ambisjonene svært høye.

Det er ikke utarbeidet konkrete regnestykker, men all erfaring tilsier at det er mer lønnsomt på lang sikt å foreta et kontinuerlig vedlikeholdsarbeid slik at verdiene ikke forringes. Imidlertid er kommunen i en økonomisk situasjon som gjør at en har tatt kortsiktige valg for å få budsjett i balanse.

En bedre boligforvaltning er derfor avhengig av at ressursene styrkes – både bemanningsmessig og utgifter til materiell. Dette vil framkomme som et tiltak i den kommende budsjettbehandlingen.

Åsa Elvik
Rådmann

Trykt vedlegg:

Forvaltning av kommunale utleieboliger. Administrative rutiner/delegering av myndighet

Utrykte vedlegg:

Informasjon om regler i husleieforhold
Forbrukerrådets husleiekontrakt

FORVALTNING AV KOMMUNALE UTEIEBOLIGER

ADMINISTRATIVE RUTINER/DELEGERING AV MYNDIGHET

Fastsatt av rådmannen xx.xx.xx

TILDELINGSMYNDIGHET, jfr. pkt. 2 og 5 i reglementet:

Omsorgsboliger og boliger i bofellesskap tildeles av tilta ksmøtet innen Helse og omsorgsavdelingen, med tjenestekontoret som administrativ enhet.

Boliger til flyktninger som bosettes i Bø kommune tildeles av Integreringskontoret v/leder.

Boliger til andre enn ovennevnte tildeles av rådmannen.

Tildelingsmyndigheten har også myndighet til å si opp en inngått husleieavtale.

HUSLEIEAVTALEN jfr. 6 i reglementet.

- Bø kommune bruker Forbrukerrådets standard husleiekontrakt, med nødvendige presiseringer for den enkelte boligtype – for eksempel med hensyn til leietid
 - o For omsorgsboliger skal det framgå at boligen er tildelt ved enkeltvedtak
- Tildelingsmyndigheten sørger for at leietaker får tilstrekkelig informasjon og for at kontrakten utformes og underskrives av begge parter. Bl.a. må tildelingsmyndigheten orientere om depositum, utlevering av nøkler, vedlikeholdsansvar, årlig tilsyn og andre praktiske forhold.
- Tildelingsmyndigheten sender underskrevet kontrakt til Fellestjenesten for arkivering.
- Fellestjenesten sørger for at fakturaavdelingen får kopi av kontrakten. Fakturaavdelingen iverksetter innkreving av husleie.

Fellestjenesten sørger for at alle som har tildelingsmyndighet har tilgang til riktige skjema til bruk i forbindelse med utleie av bolig.

VEDLIKEHOLD etc. jfr. pkt. 3 i reglementet

- Teknisk etat er ansvarlig for at innholdet i pkt. 3 i reglementet gjennomføres.
- Tildelingsmyndigheten sender melding til ansvarlig på teknisk etat i Bø kommune om inn- og utflytting.
- Ved utflytting skal ansvarlig for boliger på teknisk etat utarbeide en befaringsrapport. Eventuelle mangler skal framgå av rapporten.
- Basert på rapporten vurderer teknisk avdeling hvorvidt utflytta leietaker er ansvarlig for skader som eventuelt skal trekkes fra depositumet.
- Teknisk sender bekreftelse til tildelingsmyndigheten når depositum kan frigjøres til leietaker. Dette må gjennomføres innen en uke etter utflytting.
- Tildelingsmyndigheten sørger for at depositum et frigjøres.
- Teknisk etat leser av strømmåler både ved inn og utflytting og melder dette til Fellestjenesten som melder endringen til strømlleverandør.
- Teknisk etat er ansvarlig for at merknader i befaringsrapporten utbedres før ny innflytting kan gjennomføres.

- Ny befaringsrapport utarbeides av teknisk etat før innflytting. Rapporten sendes tildelingsmyndigheten som vedlegger rapporten til leieavtalen.
- Der ikke annet er avtalt skal ansvarlig for boliger på teknisk etat i samarbeid med tildelingsmyndigheten minimum en gang i året gjennomføre en befarings i utleid bolig. Feil og mangler utbedres av kommunen eller leietaker avhengig av ansvarsforhold.
- Leietakere som har behov for det, skal få opplæring i bruk av boligen. For flyktninger og andre som faller inn under integreringskontoret sitt ansvarsområde, ivareta opplæringen av voksenopplæringen og Integreringskontoret.

Når Bø kommune leier bolig av private for fremleie

Leieavtale inngås etter befarings av den avdeling i kommunen som har behov for bolig. Befaringen gjennomføres i samarbeid med ansvarlig på teknisk etat. Langtidsleie ut over tre års bindingstid må behandles politisk.

Leieavtalen underskrives av den tildelingsmyndighet som skal disponere boligen.

For øvrig gjelder samme regelverk og rutiner som for kommunale boliger.

VALG AV RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE

Saksbehandler:	Grete F. Olsen /Åsa Elvik	Arkiv: 033
Arkivsaksnr.:	15/567	
Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
80/15	Kommunestyret	12.11.2015
96/15	Formannskapet	04.11.2015

Innstilling:

1. Kommunestyret vedtar følgende endring i Bø kommunes reglement for funksjonshemmede punkt 2:
 - «Rådet for funksjonshemmede består av 7 medlemmer. 2 politikere, 3 fra de funksjonshemmedes organisasjoner, 2 fra administrasjonen foreslått av rådmannen.»
2. Som medlemmer i Rådet for funksjonshemmede velges:
(Valgnemndas forslag fremlegges i møtet.)

Saksutredning:

I henhold til reglement for råd for funksjonshemmede har kommunestyret vedtatt at det skal bestå av 5 representanter, hvorav 2 politikere og 3 fra de funksjonshemmedes organisasjoner.

Kommunestyret velger leder og nestleder.

Har vært i kontakt med LHL og Revmatikerforeningene som begge har behandlet forslag om valg av representanter for neste periode, og forslag vil bli oversendt kommunen.

Tidligere har HLF Vesterålen (Hørselshemmedes Landsforbund, Vesterålen) vist sin interesse i forhold til valg av rådet. Har forespurt om de har forslag på kandidater ved årets valg, og får opplyst at de ikke har medlemmer fra Bø kommune.

Rådet for funksjonshemmede har gjort et enstemmig vedtak om at de ønsker å utvide rådet med to representanter fra administrasjonen. Rådet har i samtaler med rådmannen lagt vekt på at det sittende rådet har i inneværende periode ikke mottatt ei sak til uttalelse fra administrasjonen. Alle saker som Rådet har behandla denne perioden, er resultat av deres egne initiativ. Rådet ønsker å komme tidlig med i prosessene.

Rådmannen deler denne vurderinga, og innstiller på at Rådet for funksjonshemmede utvides med to medlemmer fra administrasjonen. Det delegeres rådmannen å oppnevne representantene.

Forslaget er i tråd med de statlige retningslinjene for rådene, som anbefaler en tredelt sammensetning med representanter fra hver av disse gruppene:

- kommunestyret
- de funksjonshemmede sine organisasjoner
- kommunal administrasjon

Forslaget er imidlertid ikke i tråd med Bø kommunes reglement for Råd for funksjonshemmede. I følge reglementet består rådet av to politikere og tre fra de funksjonshemmedes organisasjoner. Kommunestyret vedtok tidligere i 2015 at ulike kommunale reglementer skal revideres. Kommunestyret bør derfor samtidig vedta en endring i dette reglementet. Dette framkommer av forslag til vedtak.

Åsa Elvik
Rådmann

Dato LOV-2005-06-17-58
 Departement Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
 Sist endret LOV-2007-06-15-21
 Publisert I 2005 hefte 8
 Ikrafttredelse 10.09.2007
 Endrer LOV-1991-11-08-76
 Kunngjort 17.06.2005
 Korttittel Lov om råd for menneske med nedsett funksjonsevne

Jf. lov 8 nov 1991 nr. 76.

§ 1. Kommunane og fylkeskommunane skal sørge for at menneske med nedsett funksjonsevne blir sikra open, brei og tilgjengeleg medverknad i arbeidet med saker som er særleg viktige for menneske med nedsett funksjonsevne. Dette gjeld mellom anna tilkomst, arbeid mot diskriminering på grunnlag av nedsett funksjonsevne og tenester for menneske med nedsett funksjonsevne.

§ 2. Kommunane skal for det formålet som er nemnt i § 1, opprette råd eller anna representasjonsordning for menneske med nedsett funksjonsevne.

I kommunar der viktige oppgåver for menneske med nedsett funksjonsevne er lagde til kommunedelsutval, gjeld føresegnene i denne lova tilsvarende for desse.

§ 3. Fleire kommunar kan vedta å opprette felles råd eller ei anna representasjonsordning for menneske med nedsett funksjonsevne.

§ 4. Kommunane kan vedta å opprette felles råd eller ei anna representasjonsordning for menneske med nedsett funksjonsevne og eldre.

§ 5. Der det blir oppretta råd som nemnt i §§ 2 til 4, skal saker som er nemnde i § 1, leggjast fram for rådet i god tid før dei skal avgjerast. Rådet kan også sjølv ta opp saker. Fråsegna frå rådet skal liggje ved saksdokumenta til det kommunale organet som endeleg avgjer saka.

Første ledd gjeld tilsvarende for andre representasjonsordningar så langt det høver.

§ 6. Kommunestyra vedtek mandat for og samansetjing av råda. Reglane om forholdstalsval i §§ 36 og 37 i kommunelova gjeld ikkje ved val av råd for menneske med nedsett funksjonsevne. Leiaren og nestleiaren for rådet blir oppnemnde av kommunestyret. Tilsvarende gjeld for eventuelle andre representasjonsordningar. Oppnemninga av medlemmer skal gjelde for valperioden. Ved oppnemning av representantar for menneske med nedsett funksjonsevne i kommunen skal organisasjonane deira ha forslagsrett.

§ 7. Kommunane skal sørgje for at dei administrative funksjonane for råda blir tekne vare på. Rådet har rett til å uttale seg før kommunestyret opprettar sekretariat, vedtek budsjett og gir utfyllande reglar for saksbehandlinga i rådet. Reglane om utval i kommunelova gjeld tilsvarende så langt ikkje anna går fram av denne lova. Rådet skal kvart år leggje fram ei melding om verksemda si. Meldinga skal leggjast fram for kommunestyret. Tilsvarende gjeld for eventuelle andre representasjonsordningar.

§ 8. Føresegnene i §§ 2-7 gjeld tilsvarende for fylkeskommunane så langt dei høver.

§ 9. Lova gjeld frå den tid Kongen fastset.

0 Frå 10 sep 2007, etter res. 4 mai 2007 nr. 470.

§ 10. Frå det tidspunktet lova tek til å gjelde, blir desse endringane i lov 8. november 1991 nr. 76 om kommunale og fylkeskommunale eldreråd gjort gjeldande: - - -

Til Bø Kommune V/ Formanskapet

Forslag til kandidater til kommunalt råd for likestilling av funksjonshemmede.

Bø revmatikerforening har i møte 29 september gjort følgende vedtak.

1 Harald Vikan Forøy boks 167 8465 Straumsjøen

2 Odd Robertsen Snarset 8470 Bø i Vesterålen

3 Finn Magne Haraldsvik 8475 Straumsjøen

Bø Revmatikerforening

Harald Vikan

Harald Vikan
Leder

BØ KOMMUNE, Folkestyret	
Arkivsaknr.	15/567
Dokumentnr.	3
Løpenummer	3871/15
15 OKT 2015	
Saksbehandler	GFO
Adm. leder	
Kassasjef	

Fra: Grete F. Olsen [grete.olsen@boe.kommune.no]

Til: Hovedpostkasse [post@boe.kommune.no]

Kopi:

Sendt: 15.10.2015 14:55:10

Emne: Vs: Rådet for funksjonshemmede

Vedlegg:

Grete Flatøy Olsen

Fsk-sekr.

Telef. 761 14327

-----Videresendt av Grete F. Olsen/Boe Kommune den 15.10.2015 14:53 -----

Til: <grete.olsen@boe.kommune.no>

Fra: "Kristiina Kristoffersen" <kristiik@vkbb.no>

Dato: 15.10.2015 11:28

Emne: Rådet for funksjonshemmede

Styret i LHL Bø vedtok i styremøte 13.10. å foreslå gjenvalg på Bernt Pedersen og Marit Andreassen som medlemmer i Rådet for funksjonshemmede. Terje Tobiassen foreslås som vara for Bernt Pedersen og Else Johnsen som vara for Marit Andreassen.

med hilsen

Kristiina Kristoffersen

leder for LHL Bø

**FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT ARBEIDSMILJØ OG SYKEFRAVÆR I
PLEIE OG OMSORG**

Saksbehandler: Åsa Elvik
Arkivsaksnr.: 15/12

Arkiv: 216

Saksnr.: Utvalg
19/15 Kommunestyret
81/15 Kommunestyret

Møtedato
26.03.2015
12.11.2015

Innstilling:**Saksutredning:**

Vedlegg: Saksbehandlingen i Kontrollutvalgets sak 19/15 fra møte 29.09.2015.



K-Sekretariatet

Bø kommune
Ordføreren



BØ KOMMUNE, Fellesstasjonen	
Aktid: 15/12	
Dokument: 29	Periode: 6214/15
Løpnr: 28 OKT 2015	
Saksbehandler: ASA	Reg. nr: TR
Ansvarlig: K. A. L.	
Kassasjef: C. A. L.	

Deres ref.:
Vår ref.: 430.5/45/15/TK

Saksbeh.: Tage Karlén
E-postadr.: tage.karlsen@k-sekretariatet.no

Telefon: 770 26166
480 38383
Dato: 27.10.2015

SAK TIL BEHANDLING I KOMMUNESTYRET

KONTROLLUTVALGETS SAK 19/15: FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT ARBEIDSMILJØ OG SYKEFRAVÆR I PLEIE OG OMSORG

Kontrollutvalget protokollerte følgende i møte 29.9.2015 under behandlingen av sak 19/15:

«Innstilling:

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten Arbeidsmiljø og sykefravær i pleie og omsorg til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å følge opp revisjonens anbefalinger i rapportens kapittel 10.
3. Rådmannen skal av eget tiltak rapportere til kontrollutvalget om oppfølgingen av dette vedtakets pkt. 2 innen 31.1.2016.

Behandling:

Forvaltningsrevisor Lene Zahl Johnsen presenterte rapporten.

Det ble fattet enstemmig forslag i henhold til innstillingen.

Vedtak:

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten Arbeidsmiljø og sykefravær i pleie og omsorg til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å følge opp revisjonens anbefalinger i rapportens kapittel 10.
3. Rådmannen skal av eget tiltak rapportere til kontrollutvalget om oppfølgingen av dette vedtakets pkt. 2 innen 31.1.2016.»

Utskrift av møteprotokollen har vært oversendt til rådmannen for eventuell uttalelse i henhold til kommunelovens § 77 nr. 6 før saken sendes til kommunestyret. Rådmannen har ikke benyttet sin adgang til avgi uttalelse.

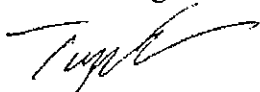
Saken oversendes til kommunestyret for behandling.

Postadresse: K-Sekretariatet IKS Postboks 6600 9296 TROMSØ	Hovedkontor: Fylkeshuset Strandvn. 13, TROMSØ Tlf. 77 78 80 43	Avdelingskontor: Postmottak 9479 HÅRSTAD Tlf. 77 02 61 66	Avdelingskontor: Postboks 88 9148 OLDERDALEN Tlf. 77 71 61 14	Avdelingskontor: c/o Lenvik kommune 9306 FINNSNES Tlf. 77 87 10 65	Organisasjonsnr: 988 064 920
---	---	--	--	---	---------------------------------

Kontrollutvalget ønsker at forvaltningsrevisor får anledning til å presentere rapporten for kommunestyret, og ber om at det settes av tid til dette.

./ Vedlagt følger utskrift av saksframlegget til kontrollutvalget.

Med vennlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tage Karlsen', with a long horizontal stroke extending to the right.

Tage Karlsen
Rådgiver

K-Sekretariatet

Utvalg:	Saksnummer:	Møtedato:	Saksbehandler:
Kontrollutvalget i Bø kommune	19/2015	29.9.2015	Tage Karlsen

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT ARBEIDSMILJØ OG SYKEFRAVÆR I PLEIE OG OMSORG

Innstilling til v e d t a k:

Kontrollutvalget oversender rapporten til kommunestyret med følgende innstilling til vedtak:

1. Kommunestyret tar forvaltningsrevisjonsrapporten *Arbeidsmiljø og sykefravær i pleie og omsorg* til orientering.
2. Kommunestyret ber rådmannen om å følge opp revisjonens anbefalinger i rapportens kapittel 10.
3. Rådmannen skal av eget tiltak rapportere til kontrollutvalget om oppfølgingen av dette vedtakets pkt. 2 innen 31.1. 2016.

Saken gjelder:

Vedlegg:

Forvaltningsrevisjonsrapport *Arbeidsmiljø og sykefravær i pleie og omsorg*,
KomRev NORD, 21.9.2015 (rapporten sendes direkte fra KomRev NORD til
kontrollutvalgets medlemmer, ordføreren og rådmannen)

Saksutredning:

1. Innledning/bakgrunn

Kontrollutvalget fattet følgende vedtak i møte 11.2.2014 (sak 9/14):

«Kontrollutvalget bestiller et forvaltningsrevisjonsprosjekt omhødlende arbeidsmiljø og sykefravær innen helse- og omsorgsavdelingen av KomRev NORD, basert på sekretariatets forslag til bestilling.»

Bestillingen er i henhold til plan for forvaltningrevisjon, vedtatt av kommunestyret.

KomRev NORD beskriver i rapportens forord årsaker til at ferdigstillingen av rapporten har tatt uforutsett lang tid. I rådmannens høringsuttalelse til KomRev NORD imøtegås delvis revisjonens forklaring på tidsbruken: *«Forordet: Vi er ikke enig i at vi alene er skyld i at utarbeidelse av rapporten har tatt lang tid. Det har vært pauser i framdriften som ikke kan tilskrives oss.»*

2. Problemstillinger

Revisjonen har definert følgende problemstillinger i sitt arbeid:

- «1. Kartlegging av sykefraværet i kommunens pleie- og omsorgstjenester, samt mulig årsaker til sykefraværet
2. Oppfyller kommunen sin plikt til å sørge for systematisk arbeid med forebygging og oppfølging av sykefravær?
3. Hvordan opplever ansatte det å jobbe i kommunens pleie- og omsorgstjenester?
4. Har pleie- og omsorgstjenestene i kommunen rutiner for avviks- og skademelding iht. krav i regelverket, og kjenner de ansatte til disse?

3. Revisjonskriterier

Problemstilling 1 og 3 er beskrivende. Det er ikke utledet revisjonskriterier for disse. Det vil si at det ikke foretas revisjonsfaglige vurderinger. Revisjonskriterier er normative regler eller beslutninger, og revisjonen vil kunne vurdere om disse er oppfylt eller ikke.

For problemstilling 2 og 4 er det utledet revisjonskriterier (arbeidsmiljøloven, internkontrollforskriften, avtalen om inkluderende arbeidsliv og arbeidstilsynets faktaside om tilrettelegging for og oppfølging av sykmeldte arbeidstakere).

4. Revisjonens vurderinger

Undersøkelsen er relativt omfattende. For så vidt gjelder **problemstilling 1** sies på rapportens side 10:

«I tabell 4 presenteres det totale sykefraværet for hver avdeling. Ut fra denne tabellen leser revisor ingen klar tendens til økning eller nedgang i sykefraværet for de tre undersøkte årene, med unntak av en nedgang i det totale sykefraværet i avdelingen vaskeri/reinhold og økning i avdelingen kjøkken og Bofellesskapet Straume.»

I sammendraget innledningsvis i rapporten er henvisningen til Bofellesskapet Straume ikke tatt med. Dette bør man være oppmerksom på, idet det fremgår av tabell 4 at det har vært en klar økning i sykefraværet år for år fra 2011-2014. Økningen er i sin helhet på langtidssykefravær (over 16 dager).

For så vidt gjelder årsakene til sykefravær oppgir 63 % av respondentene at sykefraværet ikke har sin årsak i arbeidet eller arbeidsplassen. Atten prosent oppgir belastningsskader og 10 % oppgir for lav bemanning som årsak.

For så vidt gjelder **problemstilling 2** vurderer revisor at revisjonskriteriet tilknyttet forebygging (rapportens s. 12) ikke er oppfylt for så vidt gjelder involvering av hovedverneombud og hovedtillitsvalgte i kommunens HMS-arbeid.

Revisjonskriteriet vedrørende oversikt over deltakere og deres ansvars-, oppgave og myndighetsfordeling i HMS-systemet vurderes som oppfylt.

Revisor vurderer at revisjonskriteriet vedrørende kartlegging av farer og problemer, vurdering av risikoforholdene og iverksettelse av risikoreduserende tiltak er oppfylt.

Revisjonskriteriet om at arbeidstakerne skal gjøres kjent med ulykkes- og helsefarer som kan være forbundet med arbeidet vurderes som delvis oppfylt.

Revisjonskriteriet om at arbeidstakere som skal lede eller kontrollere andre arbeidstakere skal få nødvendig kompetanse til å føre kontroll med at arbeidet blir utført på en helse- og sikkerhetsmessig forsvarlig måte vurderes som delvis oppfylt.

Revisjonskriteriet vedrørende bedriftshelsejeneste og bruk av sakkyndig bistand ved behov vurderes som oppfylt.

Revisjonskriteriet vedrørende tiltak for å fremme fysisk aktivitet blant arbeidstakeren vurderes som oppfylt.

Revisjonskriteriene vedrørende oppfølging av sykefravær vurderes som delvis oppfylte. Revisjonen fant avvik, som beskrives på s. 21-23 i rapporten.

Problemstilling 3 er undersøkt ved en spørreundersøkelse, hvor de enkelte ansatte besvarer spørsmål basert på sin subjektive oppfatning. Det er den enkelte ansattes opplevelse av sin arbeidsplass og arbeidssituasjon som kommer til uttrykk i undersøkelsen. Resultatene er kommentert på rapportens s. 42-43.

Under **problemstilling 4** vurderer revisor at revisjonskriteriet om at alle personskader som oppstår under utførelse av arbeidet og sykdom som antas å skyldes arbeidet eller forholdene på arbeidsplassen skal registreres som delvis oppfylt.

5. Revisjonens anbefalinger

Revisjonen gir følgende anbefalinger (rapportens s. 54):

- *Bø kommune anbefales å innrette sin virksomhet slik at plikten til å sørge for systematisk arbeid med forebygging og oppfølging av sykefravær er i tråd med alle regelverkets krav*
- *Bø kommune anbefales å i større grad bekjentgjøre sitt system for registrering og oppfølging av avvikts- og skademeldinger for de ansatte i PLO*

Harstad, 21.9.2015

Tage Karlsen
rådgiver