

Møteinnkalling

Utvalg: **Overhalla kommunestyre**

Møtested: Kommunestyresalen, Adm.bygg

Dato: 16.05.2017

Tidspunkt: 12:00

De faste medlemmene innkalles med dette til møtet. Den som har gyldig forfall, eller ønsker sin habilitet i enkeltsaker vurdert, melder dette så snart som mulig på telefon 97660648.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

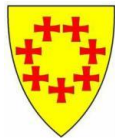
Det vil bli gitt en del orienteringer i møte.

Per Olav Tyldum
Ordfører

Torunn Grønnesby
Formannskapssekretær

Sakliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket
PS 24/17	Sammenslåing av Komrev IKS og Revisjon Midt-Norge IKS	
PS 25/17	Søknad om serverings- og skjenkebevilling - Namsen Salmon & Train Experience	
PS 26/17	Endring av samarbeidsavtalen for Midtre Namdal samkommune § 6-10	
PS 27/17	Særavtale kommunal øyeblikkelig hjelp døgntilbud rus- og psykisk helse	
PS 28/17	Forslag til forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykeheim eller tilsvarende bolig i Overhalla kommune	
PS 29/17	Finansering - Opprusting av kommunal veg Himo-Kalvetrøa-Ombekken	



Saksframlegg

Sammenslåing av Komrev IKS og Revisjon Midt-Norge IKS

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	26/17	09.05.2017
Overhalla kommunestyre	24/17	16.05.2017

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret slutter seg til samvirkeforetaket med navn Revisjon Midt-Norge SA
2. Kommunestyret godkjenner utkast til vedtekter.
3. Som representant og vararepresentant til årsmøtet i Revisjon Midt-Norge SA velges:
.....
4. Kommunestyret vedtar at KomRev Trøndelag IKS oppløses.
5. Kommunestyret godkjenner at alle aktiva og passiva i KomRev Trøndelag IKS overføres til Revisjon Midt-Norge SA.

Behandling i Overhalla formannskap - 09.05.2017

Behandlet.

Johan Tetlien Sellæg(SP) foreslo følgende forslag til pkt. 3:

Som representant og vararepresentanter til årsmøtet i Revisjon Midt-Norge SA velges:

Representant: Ordfører Per Olav Tyldum
1. vara Varaordfører Lene Lervik Glømmen
2. vara Johan Tetlien Sellæg

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.05.2017, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak men forslag til pkt. 3 fra Johan Tetlien Sellæg (SP), vedtas.

Vedlegg:

1. Rapport av 31.01.17 om utredning av sammenslåing med vedlegg
2. Særutskrift fra representantskaps sak 03/17 Etablering av nytt revisjonsselskap.

Saksopplysninger

De to nevnte selskapene har utredet å slå sammen selskapene KomRev Trøndelag IKS og Revisjon Midt-Norge IKS. Representantskapene i begge selskap anbefaler en sammenslåing og som følge av det en oppløsning av dagens IKS selskap. Rapport om utredning med vedlegg ligger vedlagt.

I 2014 -2015 vedtok Stortinget kommunereformen med drøfting av nye oppgaver og større kommuner. Endringer i kommune- og fylkesstruktur har stor betydning for selskapenes rammebetingelser, både i forhold til eierstruktur og økonomi. En utløsende faktor for å vurdere sammenslåing av de to selskapene, er prosessen og vedtaket om sammenslåing av de to fylkeskommunene i Trøndelag.

I april/mai 2016 fattet representantskapene i Revisjon Midt-Norge IKS og KomRev Trøndelag IKS likelydende vedtak om å utrede sammenslåing av de to selskapene. I vedtaket fra Revisjon Midt-Norge ble det tilføyd en vurdering av selskapsform for det nye selskapet. I utredningen som er gjennomført er det fokusert på hvordan et nytt selskap kan etableres på en best mulig måte, gjennom en sammenslåing av dagens to selskaper. Utredningen har særlig vurdert sammenslåing i forhold til selskapsform, eierskap, økonomi og forpliktelser.

Utredningsarbeidet er gjennomført av en prosjektorganisasjon sammensatt av deltakere fra de to revisjonsselskapene. I tillegg har en referansegruppe bestående av representanter fra eierkommunene og KS gitt tilbakemeldinger på arbeidet underveis. Arbeidet har vært ledet av en styringsgruppe bestående av ledergruppen i de 2 selskapene. En tillitsvalgt fra hvert av selskapene har deltatt i gruppen. Det ble etablert nødvendige arbeidsgrupper ut fra behov.

KS Bedrift har bistått i utredningen om valg av selskapsform og kvalitetssikring av forslag til vedtekter.

De to selskapene er i stor grad sammenlignbare når det gjelder økonomi, eierforpliktelser og tjenestene som tilbys dagens eierkommuner. Det foreslås derfor at både aktiva og passiva flyttes med inn i nytt selskap. Honorarene for dagens kommuner foreslås også videreført på samme nivå inn i et nytt selskap. På bakgrunn av forslaget om å etablere et nytt selskap som et samvirkeforetak, er det foreslått en fordeling av eierandel, andelsinnskudd og stemmerett. Det vises her til vedlegg 3 til rapporten. Når det gjelder antall stemmer på årsmøtet foreslås det at omsetning (honorar) er det kriteriet som legges til grunn. Dagens tjenester videreføres i nytt selskap.

Begge revisjonsselskapene har i dag KLP som sin pensjonsleverandør. Dette foreslås videreført i et nytt selskap. Dagens eierkommuner hefter for pensjonsforpliktelsene i forhold til sin eierandel i selskapet. Det foreslås at dagens pensjonsforpliktelser også videreføres inn i et nytt selskap

I forbindelse med en mulig sammenslåing av de to selskapene har det blitt vurdert hvilken selskapsform som er mest hensiktsmessig for et nytt selskap. Tre aktuelle selskapsformer har blitt vurdert. Det er interkommunalt selskap, aksjeselskap og samvirkeforetak. Konklusjonen er at en organisering i et samvirkeforetak i størst grad vil ivareta de behov både eiere og selskap vil ha for styring og drift av et nytt selskap. For en nærmere gjennomgang og begrunnelse for dette valget vises det til rapporten om sammenslåing og vedlegg 1 og 2. I forslaget til vedtekter, som følger med rapporten, er lagt vekt på å videreføre gode hensyn som ligger i dagens lov om interkommunale selskap. Vedtektene er derfor utvidet i forhold til samvirkelovens minimumskrav, bl.a. for å ivareta større grad av kontroll for kommunene med foretaket. Det er også lagt vekt på KS sin veileder for kommunalt eierskap.

Forretningssted for det nye selskapet legges til Steinkjer kommune. I dagens selskaper er ikke administrative eller faglige stillinger (ledelse) eller funksjoner bundet til forretningssted eller hovedkontor. Det er god erfaring i begge selskapene med en fleksibel organisering, der styret til enhver tid vurderer kontorer, ansatte og funksjoner til beste for selskapet. Dagens kontorstruktur i de to selskapene videreføres i et nytt selskap.

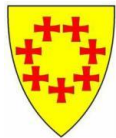
Ved etablering av selskapet legges det til grunn at kapittel 16 i Arbeidsmiljøloven om virksomhetsoverdragelse kommer til anvendelse. Arbeidstakerorganisasjonene i begge selskapene har gitt sin tilsluttende uttalelse.

Avtaler knyttet til leverandører og kunder overføres til nytt selskap, og reforhandles i nytt selskap.

Det er ikke lovhjemmel for å omdanne IKS til SA-selskap. Ved et positivt vedtak å etablere Revisjon Midt-Norge SA gjennom en sammenslåing av dagens to selskaper, vil det derfor være nødvendig å oppløse Revisjon Midt-Norge IKS og Kom Rev Trøndelag IKS. Oppløsning av IKS krever godkjenning av departementet og må vedtas av alle eierkommunene.

Vurdering

Rådmannen viser til den grundige utredningen som selskapene har gjennomført. Sammenslåingen av selskapene synes naturlig ut fra det som er beskrevet. Rådmannen ser ikke noen vesentlig risiko for at en slik sammenslåing skal kunne medføre en uheldig påvirkning på tjenestene som skal ytes eller hva angår kommunenes kostnader til selskapet. Oppgavene som skal løses er i all hovedsak tydelig beskrevet i lov-, forskrifts og regelkrav. En overgang til samvirkeorganisering er en del av denne vurderingen. Rådmannen forventer at et sammenslått selskap på noe sikt vil kunne redusere kostnadene for kommunene, ikke minst som følge teknologisk utvikling (digitalisering) og at det blir færre kommuner i regionen.



Saksframlegg

Søknad om serverings- og skjenkebevilling - Namsen Salmon & Train Experience

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	27/17	09.05.2017
Overhalla kommunestyre	25/17	16.05.2017

Rådmannens innstilling

1. Namsen Salmon & Train Experience (org.nr. 918422919) v/Torger Haugen innvilges alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikke i gruppe 1-3 (øl, vin og brennevin) i restaurantvogn, bar/pubvogn samt uteservering som skissert på vedlagte tegning/skisse.
2. Søknad om å fire ned mat/drikke/alkoholholdig drikk til fiskere på elva avslås.
3. Elisabeth Hamsund f. 011165 og Torger Haugen f. 230559, godkjennes som henholdsvis styrer og stedfortreder for bevillingen. Det er en forutsetning at styrer består lovpålagt etablererprøve for serveringssteder og at styrer og stedfortreder består lovpålagt kunnskapsprøve for skjenkebevilling.
4. Det forutsettes at eierne av skjenkestedet utarbeider et forsvarlig sikkerhetsopplegg ut fra serveringsstedets beliggenhet. Et internkontrollsystem (med rutiner når det gjelder skjenking, vakt hold og ikke minst sikkerhetstiltak rundt serverings- og skjenkestedet) må være på plass før dørene åpnes for publikum.
5. Bevillingen gis for inneværende periode, fra 16.5.17 – 31.3.2020.
6. Serveringssteder kan holde åpent alle dager fra kl. 06.00 til 01.30, jfr. kommunal forskrift for serveringssteder av 21.09.1998.
7. Skjenketider: Alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 (øl og vin) er fra kl. 08.00 – 01.00 og skjenking av alkoholholdig drikk, gruppe 3 (Brennevin) fra kl. 13.00 – 01.00.

Hjemmel for vedtaket er: Alkoholoven § 1-7

Behandling i Overhalla formannskap - 09.05.2017

Behandlet.

Torger Haugen har i etterkant av innsendt søknad opplyst at det er han som skal stå som styrer for bevillingen og Elisabeth Hamsund skal stå som stedfortreder. Ved innsending av søknaden var Elisabeth Hamsund oppført som styrer og Torger Haugen som stedfortreder.

Johan Tetlien Sellæg (SP) foreslo endring av pkt. 2 i rådmannens forslag til vedtak:

Det foreslås å stryke mat/drikke, slik at det er alkoholholdig drikk til fiskere på elva som avslås.

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.05.2017, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak, endringer vedr. styrer/stedfortreder og med Johan Tetlien Sellæg (SP) sitt forslag til endring av pkt. 2, vedtas:

1. Namsen Salmon & Train Experience (org.nr. 918422919) v/Torger Haugen innvilges alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk i gruppe 1-3 (øl, vin og brennevin) i restaurantvogn, bar/pubvogn samt uteservering som skissert på vedlagte tegning/skisse.
2. Søknad om å fire ned alkoholholdig drikk til fiskere på elva avslås.
3. Torger Haugen f. 230559 og Elisabeth Hamsund f. 011165, godkjennes som henholdsvis styrer og stedfortreder for bevillingen. Det er en forutsetning at styrer består lovpålagt etablererprøve for serveringssteder og at styrer og stedfortreder består lovpålagt kunnskapsprøve for skjenkebevilling.
4. Det forutsettes at eierne av skjenkestedet utarbeider et forsvarlig sikkerhetsopplegg ut fra serveringsstedets beliggenhet. Et internkontrollsystem (med rutiner når det gjelder skjenking, vakhold og ikke minst sikkerhetstiltak rundt serverings- og skjenkestedet) må være på plass før dørene åpnes for publikum.
5. Bevillingen gis for inneværende periode, fra 16.5.17 – 31.3.2020.
6. Serveringssteder kan holde åpent alle dager fra kl. 06.00 til 01.30, jfr. kommunal forskrift for serveringssteder av 21.09.1998.
7. Skjenketider: Alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 (øl og vin) er fra kl. 08.00 – 01.00 og skjenking av alkoholholdig drikk, gruppe 3 (Brennevin) fra kl. 13.00 – 01.00.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
I	03.03.2017	Søknad om serverings- og skjenkebevilling - Namsen Salmon & Train Experience	Torgeir Haugen

Saksopplysninger

Det vises til søknad datert 3.3.17, med tilleggsopplysninger datert 12.3.17, fra Namsen Salmon Train Experience A/S ved Torger Haugen. Det søkes alminnelig serverings- og skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1,2 og 3 (øl, vin og brennevin). Skjenking skal foregå inne i restaurantvogn, pub/bar samt uteservering i hht. vedlagte skisse. I tilleggsopplysninger datert 12.3.17 søkes det bl.a. om å få anledning til å fire ned alkoholholdig drikk (øl som nevnes) fra brua og ned til båtene, dette skal være et tilbud til de som leier fiske på Møklegård og samarbeidsvald.

Torger Haugen opplyser at sikkerhet vil bli ivaretatt i henhold til krav fra Arbeidstilsynet, utformingen av rekkverk på Bertnem bru vil bli utformet etter teknisk forskrift (TEK 10):

<https://dibk.no/byggeregler/tek/3/12/iii/12-17/>.

Elisabeth Hamsund skal være styrer med Torger Haugen som stedfortreder. Begge er kjent med krav om lovpålagte prøver for styrer og stedfortreder og har fått tilsendt pensum.

Det er i henhold til lovens § 1-7, innhentet uttalelse fra sosialtjenesten v/Nav-leder og Lensmannen i Overhalla.

Vi har mottatt uttalelse fra Lensmannen i Overhalla som følger vedlagt.

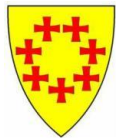
Vurdering

Namsen Salmon Train Experience A/S har et konsept som ingen andre har, et overnattingssted som er etablert fast på Bertnem jernbanebru med sanitærvogn, sovevogn, kjøkken, restaurant samt bar/pub. I tillegg er det 2 uteplasser. En av uteplassene, nærmest sovevogn, er forbeholdt overnattingsgjester. Eier har opplyst at tilbudet er for alle og en ser for seg helårlig drift av stedet.

Denne etableringen skiller seg vesentlig ut fra andre skjenkesteder som er etablert på en vanlig eiendom (tomt) i Overhalla, og det er viktig at det stilles særlig krav til gode sikkerhetsrutiner til skjenkestedet og i tråd med lensmannens uttalelse. Eierne er klar over dette og utarbeider et sikkerhetsopplegg/rutiner som skal ivareta sikkerheten til publikum. Dette i hht. Arbeidstilsynets krav, men også vilkår som kommunestyret kan og bør legge vekt på i forbindelse med behandlingen av søknaden.

Det anbefales ikke at det etableres noen form for servering til fiskere på elva ved at det senkes mat/drikke/alkohol ned fra brua og til båtene. Dette ut fra sikkerhetsmessige hensyn.

Det anbefales at søknaden innvilges under de forutsetninger som kommer frem i forslaget til vedtak.



Saksframlegg

Endring av samarbeidsavtalen for Midtre Namdal samkommune § 6-10

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	28/17	09.05.2017
Overhalla kommunestyre	26/17	16.05.2017

Rådmannens innstilling

Samarbeidsavtale for Midtre Namdal samkommune § 6-10 endres til:

§ 6-10 Sosialtjenesten i NAV

Den myndighet og de oppgaver som deltakerkommunene har etter lov av 18. desember 2009 nr. 131 om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen, overføres samkommunen.

Behandling i Overhalla formannskap - 09.05.2017

Behandlet.

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.05.2017, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Saksopplysninger

Namsos kommune har tatt opp sak om endring i samarbeidsavtalen for Midtre Namdal samkommune i forbindelse med etablering av et boligkontor i Namsos kommune. En del av oppgaveporteføljen til det nye boligkontoret er behandling av bostøtte. Dette løses i dag av MNS og er nedfelt i samarbeidsavtalen som en myndighetsoverføring etter Lov om Husbanken § 10.

Eksisterende paragrafen i samarbeidsavtalen lyder:

§ 6-10 Sosialtjenesten i NAV

Den myndighet og de oppgaver som deltakerkommunene har etter lov av 18. desember 2009 nr. 131 om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen, overføres samkommunen.

Den myndighet og de oppgaver som deltakerkommunene har etter lov av 29. mai 2009 nr 30 om Husbanken, § 10 og rett til statlig bustønad overføres til samkommunen.

Det er siste setning i eksisterende paragraf som i denne saken foreslås tatt ut.

Endringer i samarbeidsavtalen er regulert i § 7-1 som lyder:

§ 7-1 Endring av samarbeidsavtalen

Samarbeidsavtalen kan endres dersom krav om dette fremsettes av minst en av deltakerkommunene. Endringer krever godkjenning av samtlige kommunestyre. Samkommunestyret kan likevel med tilslutning fra minst to tredjedeler av de avgitt stemmer vedta følgende endringer av avtalen:

- a. pkt. 2-2, 2.ledd, vedrørende turnus for ledelse av samkommunestyret
- b. pkt. 3-1, 1.ledd, vedrørende stillingsandeler for administrasjonssjef og assisterende administrasjonssjef
- c. pkt. 5-4 vedrørende valg av revisjonsordning
- d. tillegg til avtalen som ikke står i motstrid med avtalens øvrige bestemmelser

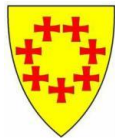
En endring som den Namsos kommune ber om, krever godkjenning i samtlige kommunestyre, jfr. § 7-1, første ledd. Saken er drøftet i rådmannsmøtet, og det er ikke innvendinger mot at denne delen trekkes ut av MNS sin oppgaveportefølje. Namdalseid og Fosnes ønsker å kjøpe denne tjenesten av Namsos kommune. Overhalla ønsker å fortsatt kjøpe tjenesten fra MNS. MNS har stilt seg positiv til dette. Dette vil da skje som en tilleggsavtale til samarbeidsavtalen. MNS har flere tilsvarende avtaler med enkelte av deltakerkommunene. Saksbehandling av startlån for kommunene Fosnes, Namdalseid og Namsos er en slik avtale. Denne oppgaven overføres også nå for disse tre kommunene til det nye boligkontoret i Namsos. Overhalla har hele tiden behandlet sine startlånesaker selv.

Omfanget av behandling av bostøtteordningen er beregnet til kr 427.000 per år. Fordelingsnøkkelen for NAV er 10% fordelt med like andeler pr kommune og 90% fordelt etter folketall. Budsjettet baserer seg på folketallsfordeling pr 01.07. i året før det aktuelle budsjettåret. Overhallas andel av dette utgjør kr. 88.000 per år.

MNS har håndtert den bemanningsmessige konsekvensen av at Namsos kommune framover selv skal håndtere oppgaver med Startlån og bostøtte.

Vurdering

For Overhalla kommune vil endringen i samarbeidsavtalen ikke innebære noen endringer i forhold til dagens praksis. Rådmannen oppfatter endringen som uproblematisk og berører i all hovedsak kommunene Namsos, Namdalseid og Fosnes.



Saksframlegg

Særavtale kommunal øyeblikkelig hjelp døgntilbud rus- og psykisk helse

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	29/17	09.05.2017
Overhalla kommunestyre	27/17	16.05.2017

Rådmannens innstilling

Kommunestyre vedtar særavtale om øyeblikkelig hjelp døgntilbud innen rus og psykisk helse mellom Overhalla kommune og Helse Nord-Trøndelag.

Behandling i Overhalla formannskap - 09.05.2017

Behandlet.

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.05.2017, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Vedlegg:

Særavtale om kommunalt øyeblikkelig hjelp døgntilbud innen rus- og psykisk helse.

Saksopplysninger

Særavtale om kommunalt øyeblikkelig hjelp døgntilbud innen rus- og psykisk helse mellom kommunene Bindal, Flatanger, Fosnes, Grong, Høylandet, Leka, Lierne, Namdalseid, Namsskogan, Namsos, Nærøy, Osen, Overhalla, Røyrvik, Vikna og Helse Nord-Trøndelag (HNT) HF legges fram for kommunestyrene i de aktuelle kommunene for behandling.

Kommunene i Namdalen opprettet ei arbeidsgruppe med deltakere fra hver av kommuneregionene, som laget utkast til avtale. Utkast til avtale ble gjennomgått med representanter fra kommunene på arbeidsmøte 17. februar, og det ble satt ned et forhandlingsutvalg med deltakere fra hver av kommuneregionene. Utvalget gjennomførte forhandlinger med HNT 22. mars 2017, og har sendt ut omforent forslag til avtale til behandling i kommunene.

Nærmere om lovkravet og bakgrunnen for avtalen

Opprettelse av særavtale om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp i kommunen er hjemlet i Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester av 24. juni 2011 nr. 30 § 3-5 tredje ledd, jf. § 6-2 siste ledd, hvor kommunene pålegges et utvidet ansvar for øyeblikkelig hjelp tilbud på døgnbasis.

Helsedirektoratets veileder *Kommunenes plikt til øyeblikkelig hjelp døgnopphold (02/14)*, omhandlet i hovedsak somatikk, men i Meld St. 26 (2014 – 2015) *Fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet*, fastslår regjeringen at plikten til å etablere et øyeblikkelig hjelp døgn tilbud i kommunene også omfatter mennesker med psykisk helse- og rusproblemer fra 1. januar 2017. Denne utvidede plikten og kravet til avtaler mellom kommuner og helseforetak er derfor gjeldende også for området psykisk helse og rus.

Særavtalen sees derfor i sammenheng med særavtalene om døgnopphold for øyeblikkelig hjelp døgnopphold somatikk og de øvrige Samarbeidsavtalene mellom HNT og kommunene gjeldende fra 31.01. 2012 med tjenesteavtaler og revideringen av disse.

1. april 2016 ga Helsedirektoratet ut en rapport «Kommunenes plikt til øyeblikkelig hjelp døgnopphold – Veiledningsmaterieell» som i hovedsak beskriver bakgrunnen for innføring av plikten innen psykisk helse og rus. Det nye Veiledningsmateriellet er mindre tydelig i sine anbefalinger og krav og vektlegger i langt større grad kommunenes frihet til hvordan de velger å organisere tilbudet om kommunal øyeblikkelig hjelp døgnopphold for psykisk helse og rus, enn i forbindelse med innføring av samme plikt i forhold til somatikk. Den presiserer at tilbudet om øyeblikkelig hjelp døgnopphold for psykisk helse og rus ikke kan anses som en tilsvarende oppgaveoverføring fra spesialisthelsetjenesten til kommunen slik tilfellet er innenfor somatikken.

Det nye tilbudet skal styrke det samlede tilbudet innen psykisk helse og rus ved å være et supplement til «behandlingskjeden» og ikke en erstatning, hvor målet er å komme tidligere inn i sykdomsforløpet.

Formålet med avtalen

Et sentralt mål i Samhandlingsreformen er å bedre pasientforløp og å gi tjenester nærmere der pasienten bor, hvor øyeblikkelig hjelp døgn tilbud i kommunene er et av tiltakene. Det nye tilbudet skal gi pasientene verdig og faglig forsvarlige tjenester på rett nivå i rett tid – før, i stedet for eller etter opphold i spesialisthelsetjenesten.

Målsettingen er å styrke og supplere det eksisterende tilbudet gjennom å etablere et øyeblikkelig hjelp døgn tilbud for mennesker som er i akutte krisepregede livssituasjoner eller har sårbare perioder på grunn av psykiske- og/eller rusproblemer. Tiltaket skal bidra til å forebygge forverring og lindre symptomer ved å yte kvalifisert omsorg og behandling. Pasienten skal sikres videre oppfølging uansett valg av tiltak for å hindre brudd i pasientforløpet.

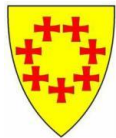
«Kommunens plikt gjelder bare pasienter og brukere som det er forsvarlig at kommunen gir øyeblikkelig hjelp til Det må innfortolkes en grense mot de tilstandene som forutsetter utredning og behandling i spesialisthelsetjenesten. Grensen vil ikke være entydig, men vil avhenge av lokale variasjoner i helsetilbudet.» (Kommunens plikt til øyeblikkelig hjelp døgnopphold. Veiledningsmaterieell 04/2016.)

Vurdering

Avtalen gir et godt utgangspunkt for å ivareta kravet om øyeblikkelig hjelp også innen området psykisk helse og rus. Det er en fordel at kommunene i Namdalen har en felles avtale, slik at det

blir mer oversiktlig for blant annet legevakten når det gjelder hvilke pasienter som kan benytte tilbudet og ikke.

Helse- og omsorgstjenesten velger å gi dette tilbudet på akuttavdelingen der en allerede har kommunal øyeblikkelig hjelp døgntilbud til somatiske pasienter. Det vil utarbeides et vedlegg til avtalen som sier hvordan tilbudet organiseres i akuttavdelingen i forhold rutiner, kompetanse og samhandling med tilsynslege og psykisk helsetjeneste.



Saksframlegg

Forslag til forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykeheim eller tilsvarende bolig i Overhalla kommune

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	30/17	09.05.2017
Overhalla kommunestyre	28/17	16.05.2017

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret legger ut på høring vedlagte forslag til forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykeheim eller tilsvarende bolig med heldøgns omsorg i Overhalla kommune.
2. Forslag til forskrift legges ut til offentlig ettersyn/høring i perioden 18.5.2017 – 20.7.2017. I henhold til forvaltningsloven §37 skal forskriften være så godt opplyst som mulig og legges derfor ut til offentlig ettersyn/høring.
3. Forslag til forskrift behandles endelig i kommunestyrets møte i september 2017.
4. Forskrift trer i kraft fra 01.10.2017.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Overhalla formannskap - 09.05.2017

Behandlet.

Formannskapet fremsatte følgende endringsforslag til foreslåtte forskrift §6:

Formuleringen endres til:

§ 6. Vedtak

Helse og omsorg ved tverrfaglig inntaksteam vurderer søknaden og fatter enkeltvedtak etter forskriften.

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.05.2017, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas, forslag til forskrift, §6 endres i tråd med formannskapets forslag.

Vedlegg:

Forslag til forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykeheim eller tilsvarende bolig med heldøgns omsorg i Overhalla kommune.

Saksopplysninger

Den 13. juni 2016 vedtok Stortinget lovendringer i pasient- og brukerrettighetsloven og helse og omsorgstjenesteloven om rett til opphold i sykeheim eller tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester - kriterier og ventelister. Lovendringene skal bidra til bedre forutsigbarhet og åpenhet rundt tildelingsprosessen ved å pålegge kommunen å utarbeide kommunal forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykeheim eller bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, samt å føre ventelister for disse. Lovendringene ble satt i kraft fra 1. juli 2016.

For å tydeliggjøre retten til sykeheimplass eller opphold i tilsvarende bolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester, er rettigheten presisert i pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1 e første ledd. Det fremgår klart av loven at pasient eller bruker har rett til slikt opphold dersom dette etter en helse- og omsorgsfaglig vurdering er det eneste kommunale tilbudet som kan sikre pasienten og brukeren nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester. Kommunens korresponderende plikt til å tilby slike tjenester er presisert i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a første ledd. I disse tilfellene må pasienten eller brukeren tildeles plass og kan ikke settes på venteliste.

Ny § 3-2 a andre ledd i helse- og omsorgstjenesteloven innebærer en plikt for kommunen å utarbeide kommunal forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig tilrettelagt for heldøgns tjenester. Forskriften skal omfatte pasienter og brukere som vil være best tjent med langtidsopphold, men hvor kommunen vurderer at vedkommende med forsvarlige tjenester fra kommunen kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold.

Ved fastsettelse av forskrift må kommunene følge forvaltningsloven kapittel VII, jf. helse- og omsorgstjenesteloven § 2-2.

I pasient- og brukerrettighetsloven ny § 2-1 a andre ledd er det bestemt at pasient og bruker som oppfyller kommunens kriterier, men som med forsvarlig hjelp kan bo hjemme i påvente av langtidsopphold, skal ha rett til vedtak. Vedtaket innebærer at vedkommende er kvalifisert for langtidsplass og skal føres på venteliste. Ny § 3-2 a fjerde ledd i helse- og omsorgstjenesteloven pålegger kommunene å føre ventelister over pasienter eller brukere som venter på langtidsopphold.

Kommunens forskrift skal også inneholde bestemmelser om hvordan kommunen sikrer forsvarlig oppfølging av de som står på venteliste.

Den kommunale forskriften skal være vedtatt slik at den kan tre i kraft 1. juli 2017.

Regjeringen vil innføre nasjonale kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykeheim eller tilsvarende bolig etter at det er høstet erfaringer med de kommunale kriteriene og evaluering av forsøket med statlig finansiering av omsorgstjenestene.

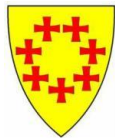
Vurdering

Behovet for en lokal forskrift om tildeling av langtidsopphold i sykeheim eller tilsvarende bolig med heldøgns omsorg anses som viktig for å bidra til større forutsigbarhet og åpenhet rundt tildelingsprosessen. Forslaget til forskrift inneholder kriterier som vil bidra til lik behandling uavhengig av bosted.

Forskriften bidrar også til forbedring av rutiner og systematikk i forbindelse med søknader og vedtak. Kommunen vil i tillegg med denne forskriften forplikte seg til å lage et system for å registrere de som står på venteliste.

Rådmannen legger frem saken for kommunestyret med innstilling om at forslaget til kommunal forskrift legges ut på offentlig høring i 2 måneder og sendes til de interessenter som berøres av forskriften jf. Forvaltningsloven § 37, pkt. f.

Etter at høringsrunden er gjennomført og eventuelle innspill vurdert, vil saken gå til endelig behandling i kommunestyret i september 2017.



Saksframlegg

Finansiering - Opprusting av kommunal veg Himo – Kalvetrøa – Ombekken

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	34/17	09.05.2017
Overhalla kommunestyre	29/17	16.05.2017

Rådmannens innstilling

1. Overhalla kommune vedtar å gjennomføre beskrevet opprusting av kommunal veg Himo - Kalvetrøa – Ombekken inkludert Ombekken bru og Kalvetrøa bru. Dette gjøres innenfor en kostnadsramme på 4.970.000 kr eks mva.
2. Følgende finansiering foretas:

Art	Ansvar	Tjeneste	Prosjekt	Beløp
02700	6040	33301	0509	4 970 000
04290	6040	33301	0509	1 242 500
09100	6040	33301	0495	-4 970 000
07290	6040	33301	0495	-1 242 500

Behandling i Overhalla formannskap - 09.05.2017

Behandlet.

Innstilling i Overhalla formannskap - 09.05.2017, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Saksopplysninger

I vedtatt vegplan med tiltaksplan for 2017-2020 er den kommunale vegen Himoflata – Kalvtrøen - Ombekken beskrevet som den vegen med størst behov for ekstraordinært vedlikehold.

Opprustingen er tidligere kostnadsberegnet til 5,8 mill. eks. mva. jfr. vegplan og utgjør en strekning på 1,6 km.

Tiltaket var i utgangspunktet tenkt oppdelt i tre etapper. Dette har vært planlagt over årene 2017-2019, men fremdriften vil måtte tilpasse seg de midlene som blir gjort disponible i økonomiplanen.

Overhalla kommunestyre vedtok 20.06.2016 finansiering og utarbeidelse av kravspesifikasjon for oppgradering av veg Himo – Kalvtrøen - Ombekken, med en kostnadsramme på 240 000 kr.

Trønderplan ble engasjert til å utføre kartleggingen og utarbeidelsen av kravspesifikasjonen.

Kartleggingen og utarbeidelsen av kravspesifikasjonen er nå utført. Med bakgrunn av erfaringspriser i markedet, tatt ut fra beskrivelsen Trønderplan har utarbeidet, er det beregnet følgende entreprenør kostnader (eks.mva):


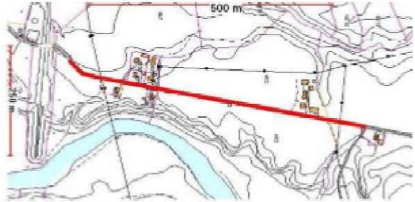
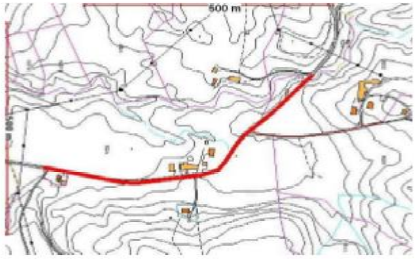
Byggeledelse egenregi	kr. 170 000,-
Strekning 1	kr. 1 200 000,-
Strekning 2	kr. 1 100 000,-
Strekning 3	kr. 1.500.000,-
Utbedring av bruer	kr. 550.000,-
Uforutsett	kr. 450 000,-
Totalsum	kr. 4 970 000,- (eks mva)

Dette utgjør en vesentlig reduksjon i forhold til de til de tidligere beregnede kostnader i vegplanen, som totalt var beregnet til 5,8 eks mva uten bruvedlikehold (7,3 mill. kr inkl. mva). Mye av dette skyldes at det er valgt andre rimeligere løsninger for veien, hvor blant annet en del av forsterkningen blir erstattet med Geonett for å redusere tykkelsen på nytt overbygg, noe som medfører reduksjon i kostnadene for trauging og forsterkningsmasser. I tillegg har det vært utført en del forsterkning på strekningen i 2016, som en del av det nødvendige ekstra vedlikeholdet, denne strekningen har behov for.

Økonomiplan 2017-2020 setter av 2 mill. inkl. mva. i 2017. Det ligger videre 2 mill. inkl. mva. kr i veiplan-asfaltering pr år. I 2018 er dette knyttet til kommunal veg Barlia, og en videre pott i 2019 og 2020 til asfaltering.

Når oppgradering av veg Himo – Kalvtrøen - Ombekken først er tenkt gjennomført som helhet fram i tid, er en nå av den formening at det vil være fornuftig å gjennomføre hele prosjektet i ett. Å se hele strekningen under ett og ikke som tre separate del prosjekt, gjør at de trafikale ulempene reduseres, størrelsen på prosjektet gir besparelser på administrative kostnader og opprustingen vil medføre reduksjoner i vedlikeholdskostnadene framover.

Utklipp fra vegplanen 2016-2019

3. Himo-Kalvetrøa-Ombekken	
	<p>Strekning 1: Fra Himoflata til bakketopp Kalvetrøa – 400 m. (Kostnadsberegnet til ca. 2,62 mill.)</p> <p>Tiltaket omfatter masseutskifting av eksisterende vegbane og asfaltering i 2 lag. Det inngår ikke ny vegbelysning på strekningen. Strekningen har heller ikke vegbelysning pr i dag.</p>
	<p>Strekning 2: Fra bakketopp Kalvetrøa – Fallvegen – 570 m. (Kostnadsberegnet til ca. 1,68 mill.)</p> <p>Tiltaket omfatter en oppretting/justering av eksisterende vegbane og asfaltering 2 lag. Det inngår ikke ny vegbelysning på strekningen. Strekningen har heller ikke vegbelysning pr i dag.</p>
	<p>Strekning 3: Fra Fallvegen – Ombekken – 630 m. (Kostnadsberegnet til ca. 3,0 mill.)</p> <p>Tiltaket omfatter masseutskifting av eksisterende vegbane. Avretting av traug som underlag for fiberduk, og asfaltering i 2 lag. Det inngår ikke ny vegbelysning på strekningen. Strekningen har heller ikke vegbelysning pr i dag.</p>



Strekningen består også av totalt 2 bruer, her ble det i 2014 gjennomført inspeksjon av kommunens samtlige bruer, resultatene kommer fram i rapport.

Utdrag under fra: Hoved inspeksjon bruer 2014, utført av Safecontrol, datert 27.06.2014.

Dok. nr. 005-14 Konstr. nr. 005 - Ombekk bru Inspeksjonsdato: 18-06-2014 Inspektør: HL, SL
«Det er observert skader som har betydning for bruas trafikksikkerhet. Mange av rekkverksstolpene har gjennomgående brudd og det er for lavt. Da hjelper det heller ikke at det ligger alt for mye grus på brua, som gjør rekkverket lavere. Det er sprekker i bakvegg i akse 2-3.

Landkar bør rengjøres og begroing anbefales å fjerne. Estimert utbedringskostnad: kr 360 000,- (eks mva) (Gjelder skader gradert som 3 og 4. Inkluderer ikke skader gradert som 1 og 2, generell rigg, samt mva.)»

Dok. nr. 004-14 Konstr. nr. 004 - Kalvtrøa bru Inspeksjonsdato: 18-06-2014 Inspektør: HL, SL
«Det er ikke observert skader for bæreevne, men trafikksikkerheten er noe svekket. Dette pga. skader på vegrekkverk i akse 0-1. Hele brua anbefales en rengjøring, spesielt lager og lageravsatser. Det bør legges asfalt minst 40 meter i begge retninger av brua. Begroing anbefales også å fjerne. Estimert utbedringskostnad: kr 143 000,- (eks mva) (Gjelder skader gradert som 3 og 4. Inkluderer ikke skader gradert som 1 og 2, generell rigg, samt mva.)»

Vurdering

Vedlikeholdsbehovet er stort på disse tre delstrekningene. En opprusting samt oppgradering av veidekke (fra grus til asfalt), vil på sikt bidra til vesentlig reduksjon i kostnadene for vedlikeholdet av veien.

Det er grunn til å anta at en sammenslåing av disse strekningen vil kunne bidra i positiv retning for ytterligere reduksjon i kostnadene på prosjektet. En samlet gjennomføring vil redusere riggekostnader, behov for oppfølging, være prisdempende i en anbudsfasen og man slipper langvarige ulemper for den daglige trafikken med kun en periode, det er en kjent sak at det er betydelig trafikk på veien. Dette både med tanke på utfart og «barnehagekjøring»

Det vurderes også slik at bruene Ombekken bru og Kalvtrøabru bør inkluderes i utbedringen av veien, jfr. rapporten "Hovedinspeksjon bruer 2014" utført av Safecontrol, datert 27.06.2014. Dette for at man skal få fullført utbedringen av strekningen en gang for alle. Totalt i 2014 var vedlikeholdet på disse to bruene estimert til kr. 405.000. Dette estimatet er løftet noe i vegplanen med tiltak til kr. 503.000, blant annet ut fra prisstigning. Kalvtrøa bru vil for øvrig med unntak av renhold være ivaretatt da planlagt asfaltering blant annet er i tråd med vedlikeholdsbehovet for brua. Asfaltering var ikke medtatt i estimatet fra 2014.

Før eventuelle videre tiltak på Ombekken bru er det vesentlig å utbedre adkomstene inn og ut av brua, for å få laget en bedre avrenning på overflatevannet.

Vurdert ut fra trafikksikkerhet er det en reell fare for at et bedret veidekke vil kunne bidra til at trafikantenes kjørefastighet vil øke. Det bør derfor vurderes andre tiltak i tillegg for å ivareta sikkerheten på veien, som for eksempel nedskilting av hastighet.

Rådmannen er nå etter en samlet vurdering kommet til å foreslå en samlet gjennomføring av prosjektet, i stedet for den etappevise gjennomføringen som er planlagt i økonomiplanen. Med det store omfanget vi har for tiden av prosjekter, er det av kapasitetshensyn også vesentlig å få avsluttet de prosjektene som har en avklart løsning og finansiering. I dette tilfellet vil det også være økonomiske gevinster å hente med en helhetlig og framskyndet gjennomføring.