

Møteinnkalling

Utvalg: **Overhalla kommunestyre**

Møtested: Kommunestyresalen, Adm.bygg

Dato: 14.11.2017

Tidspunkt: 12:00

De faste medlemmene innkalles med dette til møtet. Den som har gyldig forfall, eller ønsker sin habilitet i enkeltsaker vurdert, melder dette så snart som mulig på telefon 97660648.

Varamedlemmer møter etter nærmere innkalling.

Per Olav Tyldum
Ordfører

Torunn Grønnesby
Formannskapssekretær

Sakliste

Utvalgs- saksnr	Innhold	Lukket
PS 59/17	Valg av 17. maikomite 2018	
PS 60/17	Virksomhets- og regnskapsrapport 2. tertial 2017	
PS 61/17	Sluttbehandling av kommunens planstrategi 2016-2020	



Saksframlegg

Valg av 17. maikomite 2018

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	76/17	08.11.2017
Overhalla kommunestyre	59/17	14.11.2017

Rådmannens innstilling

1. Følgende velges til 17. maikomite for 2018:
.....
2. Komiteen koordinerer 17. mai-arrangementet selv og har ansvar for å gjennomføre fellestiltakene for hele kommunen. Komiteen står fritt i hvordan dagen organiseres innenfor en kostnadsramme på inntil kr. 35.000,-. Komiteen utarbeider i forkant av dagen et program og en oversikt over inngåtte avtaler/anskaffelser innenfor den økonomiske rammen og sender dette til Overhalla kommune v/formannskapssekretær.

Behandling i Overhalla formannskap - 08.11.2017

Behandlet.

Ordfører Per Olav Tyldum (SP) fremsatte følgende forslag:

Foreslår gjenvalg av de som har sagt seg villig til gjenvalg:

- Jørn Opdahl
- Margrete Opdal Svarliaunet
- Fabian Ristad Randli, ungdomsrådet
- Hilde Finseth, Skage skolekorps

Eldrerådet og Øysletta grendelag utfordres med å komme med representanter som kan tiltre årets komite innen saken behandles i kommunestyret 14.11.17.

Innstilling i Overhalla formannskap - 08.11.2017, enst.:

Ordfører Per Olav Tyldum (SP) sitt forslag til vedtak vedtas.

Saksopplysninger

I forbindelse med valg av komite for 2017 ble følgende komite valgt:

- Jørn Opdahl
- Margrete Opdal Svarliaunet
- Fabian Ristad Randli, ungdomsrådet
- Hilde Finseth, Skage skolekorps
- Geirfinn Refsnes, Eldrerådet
- Siv Risvik Aslaksen, Øysletta grendelag

Leder for kultur og samfunn, Siri Hongseth tiltrådte komiteen som sekretær.

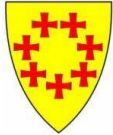
Følgende av komiteens medlemmer har sagt seg villig til gjenvalg:

- Jørn Opdahl
- Margrete Opdal Svarliaunet
- Fabian Ristad Randli, ungdomsrådet
- Hilde Finseth, Skage skolekorps

I forbindelse med valg av 17. maikomite for 2017 ble det vedtatt at fremtidige 17. maikomiteer skal bestå av 5-7 medlemmer som velges av og får sitt mandat og økonomiske ramme av kommunestyret.

Vurdering

Arrangementet i 2017 viser en kostnad på omtrent 35.000,-. Rådmannen foreslår at den økonomiske rammen for arrangementet settes til samme beløp for 2018.



Saksframlegg

Virksomhets- og regnskapsrapport 2. tertial 2017

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	80/17	08.11.2017
Overhalla kommunestyre	60/17	14.11.2017

Rådmannens innstilling

1. Kommunestyret tar virksomhets-, finans- og regnskapsrapport for 2. tertial 2017 til orientering.
2. Forslag til budsjettjustering av investeringsregnskapet gjennomføres i henhold til rådmannens anbefaling. Investeringsramme etter justering er kr 65.876.000.
3. Forslag til budsjettjustering av driftsregnskapet gjennomføres i henhold til rådmannens anbefalinger. Driftsramme *til fordeling drift etter justering* er kr 237.198.129.
4. Følgende budsjettjustering gjennomføres:

Budsjettskjema 1A - drift	Regskap 2016	Oppr.budsjett 2017	Reg. budsjett 2017	Prognose 31.12.2017	Forslag til endring	Reg budsj 2. tertial
Skatt på inntekt og formue	82 123 463	84 648 000	84 032 000	85 915 000	1 883 000	85 915 000
Ordinært rammetilskudd	146 691 892	147 053 000	146 633 000	147 867 000	1 234 000	147 867 000
Skatt på eiendom	6 602 917	6 470 304	6 602 304	6 889 000	286 696	6 889 000
Andre direkte eller indirekte skatter	391 203	390 000	390 000	390 000	0	390 000
Andre generelle statstilskudd	18 442 182	22 579 057	18 732 000	21 527 000	2 795 000	21 527 000
Sum frie disponible inntekter	254 251 656	261 140 361	256 389 304	262 588 000	6 198 696	262 588 000
Renteinntekter og utbytte	2 680 237	1 432 000	2 302 000	2 302 000	0	2 302 000
Gevinst finansielle instrumenter (omløpsmidler)	0	0	0	0	0	0
Renteutg.,provisjoner og andre fin.utg.	9 473 922	10 051 000	9 811 000	9 811 000	0	9 811 000
Tap finansielle instrumenter (omløpsmidler)	0	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	9 579 000	9 916 000	12 456 000	12 456 000	0	12 456 000
Netto finansinnt./utg.	-16 372 686	-18 535 000	-19 965 000	-19 965 000	0	-19 965 000
Til dekning av tidligere regnsk.m. merforbruk	0	0	0	0	0	0
Til ubundne avsetninger	27 917 904	26 234 072	33 386 062	36 181 062	2 795 000	39 012 758
Til bundne avsetninger	1 915 272	1 496 737	0	0	0	0
Bruk av tidligere regnsk.m. mindreforbruk	3 009 393	0	10 649 047	10 649 047	0	10 649 047
Bruk av ubundne avsetninger	14 232 815	19 290 840	20 330 840	23 999 840	3 669 000	23 999 840
Bruk av bundne avsetninger	354 756	354 600	0	0	0	0
Netto avsetninger	-12 236 212	-8 085 369	-2 406 175	-1 532 175	874 000	-4 363 871
Overført til investeringsregnskapet	816 000	850 000	1 087 000	1 061 000	-26 000	1 061 000
Til fordeling drift	224 826 759	233 669 992	232 931 129	240 029 825	7 098 696	237 198 129
(Regnskapsskjema 1B)	214 177 712	233 669 992	232 931 129	237 198 129	4 267 000	237 198 129
	10 649 047	0	0	2 831 696	2 831 696	0

Budsjettskjema 1B - drift	Regskap 2016	Oppr.budsjett 2017	Reg. budsjett 2017	Prognose 31.12.2017	Forslag til endring	Reg budsj 2. tertial
Politiske styringsorganer	-2 179 453	328 409	-1 977 591	-2 297 591	-320 000	-2 297 591
Stabs- og støttefunksjoner	14 227 617	15 051 394	14 998 542	14 998 542	0	14 998 542
Fagområde oppvekst	80 268 381	83 521 542	85 750 942	86 860 942	1 110 000	86 860 942
Fagområde helse/sosial	72 259 625	75 664 249	74 515 249	74 665 249	150 000	74 665 249
Fagområde kultur	13 866 310	18 181 838	17 770 719	16 920 719	-850 000	16 920 719
Fagområde teknisk	27 767 310	30 725 668	34 180 593	34 242 593	62 000	34 242 593
Skatter, rammetilskudd, renter og avdrag	-11 529 883	-12 334 108	-14 600 325	-11 385 325	3 215 000	-11 385 325
Midtre Namdal Samkommune	19 497 805	22 531 000	22 293 000	23 193 000	900 000	23 193 000
-	214 177 712	233 669 992	232 931 129	237 198 129	4 267 000	237 198 129

Budsjettskjema 2A - investering	Regskap 2016	Oppr.budsjett 2017	Reg. budsjett 2017	Prognose 31.12.2017	Forslag til endring	Reg budsj 2. tertial
Investeringer i anleggsmidler	49 613 579	82 037 525	77 489 070	65 875 036	-11 613 070	65 876 000
Utlån og forskutteringer	0	0	4 000 000	1 555 000	-2 445 000	1 555 000
Kjøp av aksjer og andeler	816 062	850 000	887 000	861 072	-26 000	861 000
Avdrag på lån	3 406 840	1 330 000	2 100 000	3 587 000	1 487 000	3 587 000
Dekning av tidligere års udekket	0	0	0	0	0	0
Avsetninger	194 002	655 000	0	100 000	100 000	100 000
Årets finansieringsbehov	54 030 483	84 872 525	84 476 070	71 978 108	-12 497 070	71 979 000
<i>Finansiert slik:</i>						
Bruk av lånemidler	38 220 558	65 466 820	58 944 915	51 093 212	-5 518 915	53 426 000
Bruk av lånemidler Startlån	0	0	4 000 000	1 555 000	-2 445 000	1 555 000
Inntekter fra salg av anleggsmidler	1 227 966	1 900 000	1 500 000	1 540 000	40 000	1 540 000
Tilskudd til investeringer	0	0	0	0	0	0
Kompensasjon for merverdiavgift	8 468 384	13 190 705	11 434 155	7 671 824	-3 762 155	7 672 000
Mottatte avdrag på utlån og refusjoner	4 129 840	985 000	4 800 000	4 015 000	-785 000	4 015 000
Andre inntekter	7 734	0	0	0	0	0
Sum eksternt finansiering	52 054 483	81 542 525	80 679 070	65 875 036	-12 471 070	68 208 000
Overført fra driftsregnskapet	816 000	850 000	1 087 000	1 061 000	-26 000	1 061 000
Bruk av tidligere års udisponert	0	0	0	0	0	0
Bruk av avsetninger	1 160 000	2 480 000	2 710 000	2 710 000	0	2 710 000
Sum finansiering	54 030 483	84 872 525	84 476 070	69 646 036	-12 497 070	71 979 000
Udekket/udisponert	0	0	0	2 332 072	0	0

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Overhalla formannskap - 08.11.2017

Behandlet.

Innstilling i Overhalla formannskap - 08.11.2017, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Dokumenter i saken

- Regnskapsrapport 2. tertial
- Finansrapport 2. tertial
- Virksomhetsrapport 2. tertial

Saksopplysninger

I henhold til delegasjonsreglementet for Overhalla kommune skal rådmannen rapportere kommunens økonomiske situasjon tertialvis (hver 4. måned). Dette er også i tråd med forskrift om årsbudsjett, som gir føringer for økonomisk rapportering til kommunestyret og forslag til tiltak dersom utviklingen tilsier det. I tillegg til økonomisk rapportering, vil vi med tertialrapporten også gi kommunestyret god informasjon om kommunens utvikling i tråd med målsetninger i overordnede planer.

En har tatt utgangspunkt i regnskapet pr utgangen av september 2017, og ut fra det beskrevet regnskapsprognose pr 31/12-17.

Vurdering

Driftsregnskap

Frie disponible inntekter

Prognosen for *sum frie disponible inntekter* viser en forventet merinntekt på kr 6,2 millioner som er en økning på 2,4 %. Økningen knyttes i stor grad til årets skatteinntekter som er blitt noe høyere enn hva regjeringen hadde lagt til grunn. For Overhalla utgjøre dette kr 2,3 millioner inklusive inntekstutjevningen som utligner forskjellene i kommunens skatteinntekter i forhold til landsgjennomsnittet.

Kommunen har mottatt kr 800.000 i skjønnsmidler fra fylkesmannen knyttet til uforutsette kostnader innenfor barnevernet. Kr 216.000 av disse overføres Midtre Namdal Samkommune for deres andel av ekstra kostnader. Det er mottatt kr 2,8 millioner mer i integreringstilskudd enn budsjettet. Men som følge av flyktninger som har flyttet til andre kommuner forventes det at de nye bosettingskommunene vil kreve sin rettmessige andel av tilskuddet. Våre beregninger viser en forventet utgift på kr 3 millioner.

Fond

Kommunens disposisjonsfond er ved inngangen til 2017 43 millioner kr. I rådmannens forslag til revidert driftsbudsjett foreslås besparelsen på 2,8 millioner kr avsatt til disposisjonsfond. Samlet vil disposisjonsfondet bli styrket med 15 millioner kr. Av samlet disposisjonsfond ved utgangen av 2017 på 58 millioner kr utgjør «flyktingefondet» 18 millioner kr.

Endrede forutsetninger i driften:

Samlede pensjonskostnader forventes å bli kr 480.000 høyere enn opprinnelig budsjett. Årlig pensjonskostnad utgjør ca kr 20 millioner. Økningen knyttes blant annet til økte vikarkostnader som utløser pensjonskostnader. Beregninger av årets lønnsoppgjør viser at kostnaden ble kr 800.000 lavere enn opprinnelig rammene på kr 4,1 millioner.

I forbindelse med bosetting og integrering er ressursbehovet innenfor skole og barnehage økt. Samlet foreslår rådmannen å styrke rammen med kr 600.000.

Bofelleskapet for enslige mindreårige er i høst blitt avvirket. Det forventes en reduksjon i kostnaden for driften på kr 850.000. Rammen ble også ved behandling av regnskapsrapporten for 1. tertial redusert. Da med kr 700.000. Bidrag til livsopphold for flyktninger var opprinnelig budsjettet med kr 700.000. Prognosen viser at behovet blir noe større og rådmannen anbefaler at en øker rammen med kr 300.000. Det er iverksatt barnevernstiltak i tilknytning til integreringsordningen. Nettokostnad er på kr 338.000 og dekkes med «flyktingemidler».

Som en har vært inne på ovenfor forventes det krav fra andre kommuner på integreringstilskudd på kr 3 millioner. Netto endring for integreringsordningen inklusive økt integreringstilskudd på kr 2,8 millioner er en økt utgift på kr 596.000 som dekkes med bruk av «flyktningefond».

Nye sakkyndigvurderinger og enkeltvedtak for *styrket tilbud* i barnehage har ført til økte behov. En vil fra høsten bruke i overkant av 5 årsverk på slike tiltak. Kostnadsøkning for høsten er beregnet til kr 330.000.

Overhalla sykeheimen har i 2-3 siste årene hatt økte ressursbehov ved demensavdelingen. Utfordringen er løst ved at en i perioder har brukt ekstravakter. Det var forventet at situasjon skulle avta, men 2017 har vist at ressursbehovet er vedvarende høyt og økende. En har i hele år brukt en ekstra vakt på dag og aften. Totalt utgjør dette 3 årsverk som er kostnadsberegnet til kr 1,9 millioner. Rammen er opprinnelig på kr 600.000. Enheten har redusert kostnaden på andre poster ved noen vakanser og mindre innleie av vikarer. I tillegg forventes brukerbetalingen å bli noe høyere enn antatt. Netto vil enheten ha behov for en økning av rammen på kr 600.000. Hjemmetjenesten har mottatt mer i tilskudd og refusjoner enn budsjettert og kan redusere den totale rammen med kr 200.000.

Bo og miljøtjenesten forventer total å få en besparelse på kr 550.000. Innenfor lønn og sosiale kostnader forventes noe overforbruk som følge av en bruker som fått større ressurser og en bemanningssituasjon som har utløst mer i overtidsgodtgjørelse enn budsjettert. I tillegg forventes det at tilskuddet til ressurskrevendebrukere blir kr 750.000 høyere enn budsjettert. Dette som følge av at en har fått en ekstra bruker.

Teknisk etat forventes å kunne holde seg innenfor vedtatt budsjett ramme.

Det meldes for 2. tertial fra *samkommunen* at Overhalla kan forvente en besparelse i tiltaksbudsjett for Nav med kr 300.000. Økning i antall tiltak innenfor barnevernet har ført til en kostnadsøkning på kr 1,2 millioner. Noe av økningen dekkes med skjønnsmidler og bruk av «flyktningefondet».

Udisponert (besparelse)

Samlet viser prognosen at en vil få en besparelse på kr 2,8 millioner i 2017. Dette kan i hovedsak relateres til økt skatteinntekter som samlet utgjør kr 2,6 millioner.

Rådmannen anbefaler at besparelsen brukes til styrking av disposisjonsfondet. I forbindelse med behandling av økonomiplanen for 2018-2021 viste den at kommunen vil stå ovenfor en mer krevende økonomisk periode enn den en har vært i senere år. For å kunne gå inn i en periode med omstilling vil det være viktig å ha en solid økonomi for å sikre at prosessene blir så gode som mulige. Strammere rammer vil også bli mer påvirket av hendelser som en ikke vil kunne håndtere innenfor driftsrammene. Det vil da være viktig å ha muligheten for bruk av fond.

Investeringsregnskap

Opprinnelig investeringsbudsjettet for 2017 hadde en investeringsramme på kr 82 millioner hvor kr 65 millioner skulle finansieres med bruk av lån. Kommunen har fortsatt stor aktivitet på investeringsiden som utfordrer kapasiteten innenfor teknisk etat og framdriften i prosjektene.

Med utgangspunkt i kjente faktorer og prognoser for investeringene vil rammen kunne reduseres med kr 11 millioner i forhold til revidert budsjett. Det vesentligste av endringen knyttes til prosjekter som forskyves over til kommende år.

Det var forutsatt at en skulle låne ut 4 millioner til Startlån. Det har vært mindre etterspørsel etter slike lån enn antatt, og rådmannen anbefaler å redusere rammen med 2,4 millioner som overføres kommende år. Egenkapital tilskuddet til Klp er blitt noe lavere enn antatt og en har mottatt mer i avdrag av Startlån enn forutsatt.

Det er i løpet av året solgt en næringstomt som i hht kommunestyrets vedtak avsettes til investeringsfond med kr 100.000.

Totalt viser prognosen for investeringsregnskapet at en vil mangle 2,3 millioner i finansiering. Dette knyttes i hovedsak til forutsatt utbetaling av tilskudd fra Husbanken på 2,5 millioner (*sykesignalanlegget*). Tilskuddet blir utbetalt når prosjektet er avsluttet i 2018. Rådmannen anbefaler at den manglende finansieringen dekkes med bruk av lånemidler, og at tilskuddet vil redusere lånebehovet med tilsvarende beløp i 2018.

Finansforvaltning

Ledig likviditet er ved utgangen av august 119 millioner hvorav 44 millioner er ubrukte lånemidler fra 2016. Rentebetingelsen er 1,74% og en har mottatt 1.131.000 i renteinntekter så langt i året.

Kommunen har ved utgangen av august kr 393 millioner i langsiktig gjeld. 76 % av gjelden er bundet til fastrente. Av total gjeld er kr 21 millioner Startlån. P.t renten er på mellom 1,52 og 1,80 %. En har lånt kr 4 millioner i Husbanken til videreutlån. Lånebehovet etter revidering av investeringsregnskapet for 2. tertial er kr 53 millioner, hvorav en har 45 millioner i ubrukte lånemidler fra 2016.

Sykefravær

Sykefravær for perioden 1.1.-31.8.:
(2015: 8,6%, 2016: 9,0%, 2017:
8.1%)

Sykefraværet så langt i 2017 viser nedadgående tendens. Det er interessant å registrere at den av enhetene som har lavest sykefravær så langt i 2017 er Ranemsletta barnehage. Ranemsletta barnehage

Enhet	Januar	Februar	Mars	April	Mai	Juni	Juli	August
Hunn skole	6,5%	7,3%	12,5%	5,2%	7,8%	6,2%	3,0%	0,2%
OBUS	9,6%	8,1%	10,1%	6,1%	8,8%	4,5%	1,1%	2,2%
Skage barnehage	17,1%	12,3%	16,8%	10,3%	12,3%	7,3%	3,5%	7,9%
Ranemsletta barnehage	7,2%	4,9%	6,9%	3,1%	2,8%	7,2%	0,9%	1,1%
Moamarka barnehage	22,2%	23,9%	21,1%	19,5%	15,3%	15,0%	5,2%	7,3%
Helse og familie	6,4%	4,3%	2,6%	3,3%	9,8%	6,7%	5,1%	3,2%
Overhalla sykeheim	14,4%	10,2%	7,6%	6,3%	4,9%	5,4%	6,3%	9,6%
Hjemmetjenester	15,7%	9,2%	8,5%	14,8%	9,8%	8,4%	5,3%	6,9%
Bo- og miljøtjenesten	20,3%	12,8%	19,5%	12,4%	11,5%	12,2%	13,2%	9,7%
Kultur	5,4%	16,2%	7,5%	6,5%	11,5%	12,5%	12,6%	7,6%
Teknisk	11,4%	9,1%	9,0%	6,9%	8,0%	10,3%	5,8%	5,8%
Sentraladministrasjonen	1,1%	0,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,8%	0,0%	0,5%
Snitt hele kommunen	11,7%	9,2%	10,2%	7,9%	8,5%	7,5%	4,7%	5,2%

har tidligere år hatt vesentlig høyere sykefravær og barnehageområdet generelt i kommunesektoren har normalt relativt høyt sykefravær. Ranemsletta barnehage har siden høsten 2016 gjennomført et omfattende arbeidsmiljøprosjekt. Selv om sykefravær er sammensatt og årsakssammenhengene vanskelige, tyder nedgangen på at prosjektet har virket etter hensikten og kan gi nyttige erfaringer å høste av for resten av organisasjonen. Sykefraværet vil være en stadig utfordring framover som gis kontinuerlig oppmerksomhet.



Saksframlegg

Sluttbehandling av kommunens planstrategi 2016-2020

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Overhalla formannskap	79/17	08.11.2017
Overhalla kommunestyre	61/17	14.11.2017

Rådmannens innstilling

I medhold av plan- og bygningslovens § 10-1, vedtas planstrategi 2016-2020, sist rev. 25.10.17.

Det vedtas oppstart av rullering/revisjon av gjeldende kommuneplan – samfunnsdel og arealdel. Forslag til planprogram utarbeides og legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker, samtidig som det varsles/kunngjøres oppstart av rullering/revisjon av kommuneplan.

Hjemmel for vedtaket er:

Behandling i Overhalla formannskap - 08.11.2017

Behandlet.

Innstilling i Overhalla formannskap - 08.11.2017, enst.:

Rådmannens forslag til vedtak vedtas.

Vedlegg:

Planstrategi 2016-2020, rev. 25.10.17

Særutskrift FOR-sak 67/17, 5.9.17 Forslag til planstrategi 2016-2020 – høring

Uttrykte vedlegg:

Direktoratet for mineralforvaltning, brev datert 26.9.17

Statens vegvesen, brev datert 27.9.17

Bane NOR SF, brev datert 6.10.17

Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, brev datert 6.10.17

Sametinget, brev datert 29.9.17

Nord-Trøndelag fylkeskommune, brev datert 19.10.17

Saksopplysninger

Forslag til planstrategi ble av formannskapet i møte 5.9.17, sak 67/17, vedtatt utlagt til offentlig ettersyn i perioden 6.9.17 – 9.10.17.

Det er mottatt 5 høringsuttalelser innen høringsfristen 9.10.2017. I tillegg er uttalelsen fra Nord-Trøndelag fylkeskommune, mottatt den 30.10.2017.

Kort oppsummering med kommentarer av innkomne uttalelser:

- *Direktoratet for mineralforvaltning, brev datert 26.9.17*

Som de nasjonale forventningene legger vekt på, omfatter forvaltning av mineralressurser ikke bare å avsette nye områder for råstoffutvinning. Dette innebærer også å sikre tilgjengelighet til gode mineralforekomster for framtiden og kommende generasjoner. I dette ligger det at kommunen så langt det er mulig, bør unngå å båndlegge registrerte mineralressurser gjennom arealbruk som bygger ned forekomster, eller legger andre begrensninger for framtidig utnyttning av ressursene. De anbefaler at kommunen legger opp til en kartlegging av ressurstilgang og behovet for mineralressurser ved neste revisjon av kommuneplanen.

Kommentar: Uttalelsen tas til etterretning, og tas inn som innspill i forbindelse med arealplanarbeidet.

- *Statens vegvesen, brev datert 27.9.17*

Ingen spesielle merknader.

Mener at planstrategien gir en kortfattet og ryddig oversikt over strategiske satsningsområder i tidsperioden. De er fornøyd med at kommunen prioriterer arbeidet med trafikksikkerhet gjennom egen trafikksikkerhetsplan. De er kjent med at det arbeides med å få gang- og sykkelveg i flere etapper fra Ranemsletta og retning Namsos, og at kommunen vurderer dette som et viktig trafikksikkerhetstiltak. I grunnlagsdokument for samferdselsstrategi i Trøndelag,

har Nord-Trøndelag fylkeskommune spilt inn denne strekningen i den framtidige felles «fylkesvegplanen». Det gjenstår i midlertid å se hva resultatet blir.

Kommentar: Uttalelsen tas til etterretning.

- *Bane NOR SF, brev datert 6.10.17*

Namsosbanen trafikkeres ikke med tog i dag. Banen er tidligere foreslått nedlagt, men per i dag er det usikkert om dette vil skje. Inntil videre er det derfor nødvendig å anse banen som aktuell for framtidig trafikkering med tog, med de begrensninger det legger på aktiviteten langsmed og på tvers av banen. Ut over dette ingen merknader, men vil minne om at Bane NOR har en rekke krav til planlegging i nærheten av jernbanen. Informasjon om disse finnes i deres veileder for nasjonale interesser i arealplanlegging og i deres tekniske regelverk.

Kommentar: Uttalelsen tas til etterretning.

- *Fylkesmannen i Nord-Trøndelag, brev datert 6.10.17*

De ser positivt på at areal- og samfunnsdelen skal revideres. Kommunen har evaluert gjeldende planstrategi og denne evalueringen er med som en del av beslutningsgrunnlaget for ny planstrategi. Helhetlig ROS er ikke vurdert revidert, og viser til ytterligere kommentar knyttet til Fylkesmannens avvik under tilsyn.

Landbruksavdelingen: Ut fra langsiktige landbruksinteresser vurderer de det som positivt at kommunen skal revidere kommuneplanens arealdel og samfunnsdel i perioden. Kommunen har ligget i front i fylket med hensyn til klima- og miljøplanlegging, og i den gjeldende planen ligger en rekke ambisiøse mål og konkrete tiltak som Fylkesmannen har gitt stor honnør for. Blant annet en nullvisjon for årlig omdisponering av dyrka og dyrkbar jord, herunder et maksimumsmål på 3 000 m² i året. Gjennom dette viser kommunen at de går i front mht langsiktige holdninger til omdisponering av dyrka og dyrkbar jord. Kommunen har tradisjon for god og tidlig dialog i planprosesser, og landbruksavdelingen vil prioritere høyt å være en god dialogpartner i de forestående planprosessene.

Miljøvern avdelingen: De ber om at det gjøres en vurdering av rekkefølgen, særlig klima- og miljøplan, VA-plan, arealplan og transportplan rulleres i. Enkelte av disse temaplanene bør ligge til grunn før man rullerer andre. Dette bør synliggjøres i planstrategien.

Kommunalavdelingen – samfunnssikkerhet og beredskap: Viser til beredskapstilsynet 29.8.17, og hvor det ble gitt følgende avvik: «Overhalla kommunes Helhetlige ROS er ikke tråd med forskriftens § 6, 1.ledd, 1. punktum». I en utdypende kommentar til avviket sies det:

«Kommunen har påpekt risikoforhold som ikke er dokumentert i Helhetlig ROS, Kommunen har mye ny informasjon som er grunnlag for oppdatering av Helhetlig ROS.» For å lukke dette avviket, må kommunens helhetlige ROS revideres, og de forventer at en slik rullering legges inn i planstrategien. Kommunen har betydelige utfordringer med hensyn til naturbaserte risikoer, og ros-arbeidet etter plan- og bygningsloven framstår som bra. Utfordringene gjenspeiles imidlertid ikke i helhetlig ROS.

Reindriftsavdelingen: I plan- og bygningslovens § 3.1 framgår det at kommunen skal sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsniv, samt bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler knyttet til reindriften innenfor lovens virkeområde. Østre og Vestre Namdal reinbeitedistrikt har beitebruksrett i kommunen. Det forventes at reindriftens bruk av kommunens arealer tas opp i framtidige planer, samt at kommunen foretar grundige vurderinger av tiltak/arealdisponeringer i forhold til reindriftsinteressene. Konsekvenser av inngrep og forstyrrelser innad i det enkelte reinbeitedistrikt må derfor ses på i et helhetlig perspektiv, slik at kommunen får et godt grunnla for videre arealforvaltning og arealbruk med lavest mulig konfliktnivå i framtiden.

Sosial-, helse- og barnevernavdelingen: Planstrategien er ikke i samsvar med lovkravet for Folkehelseloven, (FH), i og med at denne ikke er sett i sammenheng med kravene i plan- og bygningsloven (pbl). I FH-lovens § 6 er det kobling opp mot pbl §10-1, - og i forskrift for lov om folkehelsearbeidet beskrives viktigheten av dette.

Kommunen beskriver at det er vedtatt et oversiktsdokument for folkehelse i 2016. Oversikten skal ligge til grunn for de drøftinger som skal gjøres (FH § 5). Det er lite spor å se fra denne oversikten og den ligger heller ikke ved som et vedlegg. Det er positivt at kommunen har satt opp en rullering av folkehelseplanen som prioritert oppgave i 2018, men det er å anbefale at folkehelse er med som en implementert og overbyggende satsningsområde i alle kommunens planer. En av intensjonene med FH-loven er at folkehelse skal være overordnet og implementert i alle planer. Kommunene står fritt om de gjør dette eller velger å utarbeide egne folkehelseplaner. I høringskommentar fra Fylkesmannen til kommunal planstrategi 2012-2015 ble det kommentert viktigheten av å se folkehelse som et overgripende tema i alle kommunale planer. I gjeldende FH-plan for Midtre Namdal samkommune står det at en av målsetningene er; - «kommunen i MNS skal innen 2013 ha utarbeidet iverksatt prosedyre/rutiner som sørger for folkehelseperspektivet og universell utforming gjennom helse i plan blir forankret i kommuneplaner og andre planverk». De har merket seg at det er satt opp å prioritere en plan for frivillighet i 2018, noe som er positivt da kommunen har mye frivillighet og samarbeider godt med disse på ulike nivå.

Kommentar: Uttalelsen fra landbruksavdelingen tas til etterretning.

Miljøvernavdelingen anbefaling om å se på rekkefølgen av rullering av enkelte planer er vurdert, og tydeliggjøres bedre med kommentarer i tabell for prioriterte planoppgaver. Det kan nevnes at klima- og miljøplanen ble revidert sist gang i 2014, mens handlingsplanen blir revidert hvert år i forbindelse med økonomi og årsbudsjettarbeidet. Kommunalavdelingens merknad om helhetlig ROS tas til etterretning, og en revisjon av planen tas inn som prioritert planoppgave i 2018. Reindriftsavdelingens uttalelse tas til etterretning. Sosial-, helse- og barnevernavdelingens uttalelse tas til etterretning. Selv om det ikke er synliggjort detaljert i planstrategidokumentet, så ligger folkehelsearbeidet til grunn som et av flere tema i kommunens planlegging. Dette er nedfelt i kommuneplanens samfunnsdel under hovedmål og delmål. I tillegg vil det være naturlig å se på temaet i forbindelse med planlagt revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og folkehelseplan som er ligger inne som prioritert planoppgave i 2018.

- *Sametinget, brev datert 29.9.17*

Sametinget vil ta stilling til arealdisponeringer i forhold til enkeltsaker, arealplaner og reguleringsplaner når disse kommer på høring. De har forøvrig gitt en tilbakemelding på Sametingets rolle i planlegging, medvirkning og kulturminner. Når det gjelder samiske kulturminner, så vil de kunne bistå kommunen med en orientering om disse hvis ønskelig i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel.

Kommentar: Uttalelsen tas til etterretning, og tas inn som innspill i arbeidet med kommuneplanen arealdel.

- *Nord-Trøndelag fylkeskommune, brev datert 19.10.17, mottatt 30.10.17*

Planfaglig uttalelse: Oppfordrer kommunen å vurdere om noen av opplista temaplaner kan slås sammen/kombineres eller tas inn i samfunnsdelen. Gjennomgripende tema som folkehelse, grønne skifte/klima- og miljø, digitalisering mv. bør uansett inngå i samfunnsdelen som strategiske føringer for hele kommunens virksomhet: For at kommunen ikke kommer på etterskudd med planstrategiarbeidet senere, så anbefales det at kommunen tar inn arbeidet med grunnlagsdokument og utkast til neste planstrategi som et arbeid som også skal gjennomføres på slutten denne planperioden.

Kommentar: Synes fornuftig med en slik gjennomgang i forbindelse med samfunnsdelen, men forutsetter at tjenestoområdene som har ansvar for planene blir aktive bidragsytere i dette arbeidet. Det kan være fornuftig å legge inn i tabellen for prioriterte planoppgaver, at vi skal utarbeide

grunnlagsdokument og utkast til neste planstrategi i 2019. Da vil vi ha mulighet til å klare å vedta planstrategien innen 1 år etter at nytt kommunestyre har konstituert seg høsten 2019.

Nærings- og kompetansefaglig uttalelse: De regner med at kommunen i kommende planer vil gå mer i dybden mht utviklingsmuligheter på Skogmo og Skage. Tilgjengelig arbeidskraft til næringsaktivitet i kommunen bør vektlegges. Det er også viktig å nytte et offensivt arbeids- og næringsliv i kommunen til å få utviklet kommunens teknologiske /digitale tjenester for å rigge seg for fremtiden. Opplevelsesnæringer og reiselivspotensialet knyttet til Namsen bør også ha fokus fremover.

Kommentar: Tas til etterretning.

Kulturminner: Det vil være bra om kommunedelplan for kulturminner, samfunnsdel og arealdel ses i sammenheng. Dette vil gi en god mulighet for vern og utvikling knyttet til eldre og nyere tids kulturminner. Overhalla kommune har en stor tetthet av automatisk freda kulturminner. Ser man region Trøndelag under ett er Overhalla ett av områdene som peker seg ut mht. tetthet av graver fra jernalderen. Det er viktig at Overhalla er seg bevisst dette når man planlegger. De siste 20 årene viser en stor tetthet av nye funn av boplasser når vi sjakter i dyrkamark. Dette gjelder også for Namdalen og innebærer at uttak av matjord alltid vil kunne medføre funn av arkeologiske kulturminner med påfølgende utgifter til utgravninger. Tilrettelegging: Bertnem og storhaugene der er på listen over utvalgte arkeologiske kulturminner (BARK – RA 2010-2020). Videre er det tilrettelegging på Hunn, Brennmoen (Skistad) og Risvika. For Brennmoen planlegges utvidelse med Lille-Berre. Selegg, Hunn og Risvika bør få oppgradert tilrettelegging med nye skilt mm.

Kommentar: Det er feil at kulturminneplanen skal utarbeides som en kommunedelplan, jfr. tabell i pkt. 4. Det er vedtatt å utarbeide den som en temaplan i første omgang. Tabellen bør rettes. Er imidlertid enig at alle disse planen bør ses i sammenheng. Øvrig uttalelse tas til etterretning, samt at oppgradering og tilrettelegging med nye skilt oversendes kulturansvarlig for videre behandling.

Folkehelse: Folkehelse ser ut til å være godt ivaretatt i planstrategien. Folkehelse har vært et av hovedmålene i gjeldende kommuneplan og vil inngå som en sentral strategi i den reviderte samfunnsdelen og også som et viktig element i kommunedelplanen for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet. Eget dokument for folkehelse ble vedtatt i fjor og er planlagt fulgt opp med egen folkehelseplan i neste periode. Kommunen bør vurdere om det er behov for egen plan da folkehelse skal være et overgripende tema og med det inngå som en satsing/ vurdering i alle øvrige kommunale planer der dette er relevant.

Kommentar: Tas til etterretning, og vurderes nærmere i forbindelse med oppstart av samfunnsdelen.

Vurdering

Innkomne uttalelser er vurdert, men rådmannen finner ikke grunnlag i å endre vesentlig på planstrategidokumentet. Dette med unntak av listen over prioriterte planoppgaver i perioden.

I forslag til planstrategi som ble sendt ut til offentlig ettersyn, manglet det enkelte kryss for tidspunkt for oppstart av prioriterte planoppgaver. Denne listen over prioriterte planoppgaver er nå oppdatert. Tidspunkt for planoppstart er vurdert ut fra blant annet innkomne uttalelser og tjenesteområdenes plankapasitet. Kulturminneplanen er vedtatt utarbeidet som temaplan, og ikke kommunedelplan, og flyttes til planer under Kultur og samfunn i tabellen for prioriterte planoppgaver. I tillegg tas det inn i tabellen at det skal utarbeides et grunnlagsdokument og forslag til ny planstrategi i 2019.

Det kan særlig bemerkes at Helhetlig ROS og Folkehelseplan tas opp til revisjon i 2018. I tillegg vil folkehelse være et av flere tema i forbindelse med revisjon av kommuneplanens samfunnsdel.

Flere av høringsuttalelsene vurderes til å høre innunder revisjonsarbeidet med kommuneplan og/eller andre planer som skal utarbeides. Uttalelsene vil bli tatt med som innspill til de aktuelle planprosessene.

Rådmannen anbefaler at revidert planstrategi for perioden 2016-2020, datert 25.10.17, vedtas.