



Fellesnemnda – reglement og delegeringer

Reglement

1. Det opprettes en fellesnemnd som skal samordne og ta seg av forberedelse til en ny kommune, jfr. Inndelingslova § 26. Fellesnemnda blir valgt av og blant kommunestyrenes faste medlemmer. Fellesnemnda består av fem politikere fra hver av de eksisterende kommunene. Ordfører i Askim kommune er leder og ordfører i Eidsberg kommune er nestleder. Vararepresentantene fra hver kommune er rekkefølgerepresentanter. Reglene i Kommune-loven om valg og saksbehandling i folkevalgte organ gjelder ellers tilsvarende.
2. Fellesnemnda skal lede arbeidet med å bygge den nye kommunen og sikre nødvendig samordning mellom de fem eksisterende kommunene frem til konstituerende møte er holdt av nyvalgt kommunestyre høsten 2019.
3. Fellesnemnda fatter vedtak med alminnelig flertall, men skal søke å skape enighet om beslutningene. Ved uenighet kan fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert, eller vurdere om spørsmålet bør drøftes i de fem kommunestyrene før fornyet behandling i fellesnemnda. Ved stemmelikhet har lederen dobbeltstemme. Alle saker av prinsipiell betydning skal forankres i det enkelte kommunestyre før saken tas opp til behandling i fellesnemnda.
4. Reglene i kommuneloven om møte- og talerett for ordførere, leder av kommunestyret, administrasjonssjef og ansatte gjelder tilsvarende for nemnda. Reglene i § 59 om lovlighetskontroll gjelder tilsvarende for alle avgjørelser fellesnemnda fatter.
5. Hver av kommunene har i perioden frem til sammenslåing ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør drøftes i fellesnemnda før endelig vedtak i de respektive kommunestyrer. Fellesnemnda kan på eget initiativ uttale seg om saker som er til behandling i kommunenes forskjellige utvalg, og som kan ha konsekvenser for byggingen av den nye kommunen.

6. Inndelingslova gir fellesnemnda et særlig ansvar for saker av økonomisk betydning. Fellesnemnda skal uttale seg om kommunenes budsjett og økonomiplaner, og forbereder budsjettet 2020 og økonomiplanen 2020 – 2023 for kommunestyret i den nye kommunen. Kommuneplanen samordnes gjennom å etablere en felles prosess. Fellesnemnda henstiller kommunene om å ikke foreta arealdisponeringer utover det som er helt nødvendig frem mot 2020. Fellesnemnda prioriterer å starte opp arbeidet med areal- og samfunnsdelen i kommuneplan for den nye kommunen.

7. Fellesnemnda vedtar (etter innstilling fra kontrollutvalgene i de deltagende kommunene) revisjonsordning for den nye kommunen. Fellesnemnda setter også ned de politiske delprosjektene.

8. Nemndas konstituering skjer med forbehold om vedtak i Stortinget om sammenslåing av Askim, Eidsberg, Hobøl og Spydeberg kommuner 8. juni 2017. Dersom Stortinget fatter vedtak om sammenslåing, konstitueres nemnda etter at felles kommunestyremøte er avholdt i regi av Fylkesmannen, jfr. Inndelingslova § 25.



Fellesnemnda - Myndighet og organisering

Fellesnemnda skal tilstrebe konsensus. Fellesnemnda skal:

1. Gjennomgå og vurdere alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen. Videre kan fellesnemnda fatte vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen med mindre dette påvirker en eller flere av de eksisterende kommunene. Denne bestemmelsen skal legges til grunn for tolkningen av bestemmelsene i punktene 2 – 20. Fellesnemnda sender saker av prinsipiell betydning til kommunestyrene.
2. Nemnda disponerer engangstilskudd fra staten, og eventuelle andre tilskudd, i forbindelse med kommunesammenslåingen. (Se punkt 11.)
3. Fellesnemnda får myndighet til å ansette prosjektleder i ny kommune frem til 31.12.19. Fellesnemnda får myndighet til å ansette rådmann i ny kommune etter ekstern utlysning.
4. Fastsette den politiske organiseringen og den overordnede administrative organiseringen av den nye kommunen. Kommunestyret i den enkelte kommune skal uttale seg om saken før den behandles i fellesnemnda. Tidligere utarbeidede dokumenter i reformen tas med i det videre arbeidet.
5. Utarbeide forslag til politisk reglement, godtgjørelsesreglement og øvrige reglement som skal vedtas av kommunestyret i den nye kommunen.
6. Fellesnemnda skal velge kommunevåpen.
7. Fastsette arbeidsgiverpolitikk for den nye kommunen i tråd med medbestemmelsesordningen i hovedavtalen og arbeidsmiljøloven.
8. Utgjøre arbeidsgiversiden i felles partssammensatt utvalg og oppnevne arbeidsgivers representanter fra fellesnemnda til utvalget. Nemnda skal konsultere partssammensatt utvalg (PSU) bestående av seks representanter fra fellesnemnda, fire ansatte (fortrinnsvis med en representant fra hver hovedsammenslutning) og ett hovedverneombud som har møte og talerett (utpekt blant de fem kommunene) i alle saker forbundet med de ansattes interesser.
9. Fastsette omstillingsavtale som legger grunnlag for arbeidsgiverpolitiske spørsmål under sammenslåingsprosessen og som sørger for at lover, regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgte medvirkning ved sammenslåing blir ivaretatt.

10. Inngå avtaler på vegne av den nye kommunen, herunder vurdere eksisterende vertskommunesamarbeid, interkommunale selskap o.l. Langsiktige avtaler forankres politisk i den enkelte kommune. Fellesnemda fatter vedtak i alle saker som er nødvendig for å etablere den nye kommunen, med mindre dette påvirker en eller flere av de eksisterende kommunene. En eventuell oppløsning av IKS (og eventuelle andre interkommunale samarbeider), må behandles i det enkelte kommunestyret, jfr. IKS-loven § 32.
11. Fastsette budsjett for prosjektet 2017 – 2019, og disponere omstillingsmidlene.
12. Utarbeide overordnede økonomiske handlingsregler for de fem kommunene for 2018 og 2019, primært innenfor investeringer, fondsdisponering og større økonomiske forpliktelser som vil påvirke den nye kommunens økonomi fra 2020.
13. Velge revisor til fellesnemd og sørge for en hensiktsmessig kontrollutvalgsordning.
14. Fremlegge forslag til budsjett og økonomiplan for det nye kommunestyret.
15. Foreslå nye satser for offentlige avgifter, gebyrer og egenbetalinger.
16. Foreslå revisor for den nye kommunen til kommunestyrets første møte.
17. Fastsette godtgjørelser for fellesnemdas virksomhet og andre oppnevnte utvalg underlagt fellesnemda.
18. Utarbeide forslag til beredskapsplan for den nye kommunen.
19. Utarbeide en strategisk kommunikasjonsplan for arbeidet med kommunesammenslåingen.
20. Vedta og foreta endringer i prosjektplanen. Prosjektplanen og endringer i prosjektplanen skal legges frem for de fem kommunestyrene, som innstiller til vedtak i fellesnemda. Prosjektplanen behandles og forankres halvårlig.
21. Når fellesnemda er etablert, skal det innføres stillingskontroll for administrative stillinger. Det skal foretas en helhetlig vurdering ved ledighet og det skal ikke økes antall administrative stillinger. Prosjektleder får i oppdrag å lage retningslinjer for håndtering av ledighet. Retningslinjene behandles av PSU og fellesnemda.

