

SAKSFRAMLEGG

27.05.2015

Saksbehandler: Johan Fredriksen
Arkivsaksnr.: 11/575

Arkiv: U36

KOBVVÅGEN - REGULERINGSPLAN

Forslag til vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningslovens § 12-12, godkjenner Kommunestyret reguleringsplan for Kobbvågen steinbrudd, revidert 20.03.15 med følgende bestemmelser:

§ 1 Avgrensing.

1.1 Det regulerte området **merket planidentitetsnummer 201402** er vist på plankart.

§ 2 Formålet med planen.

- 2.1 Formålet med planen er å tilrettelegge for uttak og prosessering av gabbro. Deler av det regulerte området i sjø skal fylles med rene masser (skrapstein) som ikke egner seg til salg. Humusholdige avdekkingsmasser tas vare på for istandsetting og revegetering.
- 2.2 Finstoff skal plasseres i utfellingsbasseng i utfyllingsområdet.
- 2.3 Sjøarealene H1 skal benyttes til manøvrering og oppankring.
- 2.4 Resten av arealene innenfor reguleringsgrensene har formålet LNF og korresponderer i hovedsak med gjeldende kommuneplan. Innenfor dette området vil det ikke være tillatt å etablere ny bolig- eller fritidsbebyggelse så lenge hovedvirksomheten, uttak og prosessering av gabbro pågår.

§ 3 Fellesbestemmelser.

- 3.1 Etter at denne reguleringsplanen med tilhørende bestemmelser er stadfestet kan det ikke inngås privatrettslige avtaler som er i strid med denne.
- 3.2 Dersom det under anleggsarbeider treffes på automatisk fredete kulturminner, eksempelvis i form av helleristninger, brent leire, keramikk, flint, groper med trekull og / eller brent stein etc. skal arbeidet øyeblikkelig stanses og fylkeskonservatoren varsles, jfr. lov om kulturminner av 9. Juli 1978 (kulturminneloven) § 8. Alle registrert kulturminner ligger i LNF området og vil ikke komme i konflikt med primærvirksomheten, uttak av gabbro.

§ 4 Byggeområder.

- 4.1 Området M1 skal planeres på min. Cote + 5m.
- 4.2 I området M1 kan det etableres installasjoner, bygninger og tankanlegg som er nødvendig for å dekke behovene for primærvirksomheten, råstoffuttak.
- 4.3 På arealet M1 som ligger i sjø kan det bygges kaianlegg, lasteanlegg og andre tekniske installasjoner som vil være nødvendig for å betjene arealene innenfor.
- 4.4 Drift skal skje i henhold til driftsplan godkjent av Direktoratet for mineralforvaltning.

§ 5 Offentlige trafikkområder.

- 5.1 Arealet H1 er regulert til trafikkområde i sjø. I dette området er det ikke anledning å etablere installasjoner eller bedrive annen virksomhet som vil være til hinder, eller vanskeliggjør, sjøtrafikken til og fra anleggene i reguleringsområdene M1.
- 5.2 Fylkesveg 915 beholder dagens plassering gjennom reguleringsområdet. På et senere tidspunkt kan det være aktuelt å relokalisere (reguleringsendring) Fv 915 utenfor steinbruddsområdet M1.
- 5.3 Byggegrensen for Fv 915 gjennom området M1 settes til 30 meter.
- 5.4 I siktlinjer for avkjørsler i hensynssonen må det ikke finnes sikthindringer som er høyere enn 0.5 meter. Frisiktsonen er regulert til 6 x 100 meter.
- 5.5 Det avsettes en sikringssone på 10 meter fra kjørebantkant i området M1 gjennom steinbruddet. Om ikke distansen på sikringssonen oppfylles skal det settes opp sikringsgjerder / rekkverk, jfr. håndbok N 101 "Rekkverk og vegens sideområde".

§ 6 Faresone høyspent el. Forsyning.

- 6.1 Området omfatter eksisterende 24 kv høyspentlinje. Minste horisontale avstand fra ytterfase til nærmeste bygningsdel skal være minst 10 meter. Ved kryssing av linje skal det være minimum syv meter til faselinje og seks meter til jordlinje over ferdig planert terreng. Det må ikke fjernes masser rundt stolper og barduner på en slik måte at det svekker konstruksjonen. Netteier skal kontaktes når maskinell aktivitet skal foregå i en avstand på mindre enn 30 meter, målt horisontalt. Likeså skal netteier kontaktes når spregningsarbeider kan forårsake skader på høyspentanlegget

Høyspentkabel i grunn skal ikke overbygges. Ved arbeider nær denne skal netteier varsles for påvisning.

§ 7 Virksomhetsregulering - dagbrudd.

- 7.1 Området skal benyttes til uttak, produksjon og lagring av bearbeidede steinmasser.
- 7.2 Avtrapping mot LNF området vil bli nærmere visualisert og konkretisert i forbindelse med utarbeidelse av driftsplan for området.
- 7.3 Virksomheten skal følge retningslinjene for luftkvalitet (T1520) og støy (T1442)

Følgende avvik kan tillates utenom normal driftstid:

- Helt ekstraordinære forhold som gjør det nødvendig å sprengre utenom det normalt tillatte tidsrom for sprenging. Naboer innenfor en avstand på 600 meter skal varsles.
 - Helt ekstraordinære forhold for utbedring av brudd på offentlig infrastruktur som kan medføre akutt behov for bearbeidede steinmaterialer.
 - Helt ekstraordinære behov for bearbeidede steinmaterialer som ledd i en kontinuerlig produksjonskjede, eksempelvis offshore.
 - For disse forhold er det krav om journalføring og begrunnelse.
- 7.4 Steinpigging i tidsrommet 2000 og 0600 på hverdager samt lørdag, søndag og bevegelige helligdager vil ikke være tillatt.
 - 7.5 Omfattende sprengningsarbeider i randsonen av uttaksområdet bør, så lang det er praktisk mulig, begrenses i yngleperioden for fugl og pattedyr, dvs. I perioden april – juli.
 - 7.6 Det bør utarbeides et miljøovervåkningsprogram for støv og støy om det skulle vise seg at grenseverdiene blir vesentlig overskredet. Det bør i tillegg utarbeides et opplegg for mulige avbøtende tiltak.

§ 8 LNF området.

- 8.1 I dette området skal kommunen innta en restriktiv holdning til etablering av virksomhet / installasjoner som vanskeliggjør primærformålet til reguleringsplanen, nemlig uttak og prosessering av gabbro.
- 8.2 Det er ikke anledning til å etablere ny bolig- eller fritidsbebyggelse i dette området så lenge primærvirksomheten foregår.

Saksutredning:

I møte den 27.11.14 vedtok Formannskapet å sende på høring og å legge forslag til reguleringsplan for Kobbvågen steinbrudd ut til offentlig ettersyn.

Planforslagets formål er å legge til rette for utvikling og videre drift av steinbruddet i Kobbvågen.

Hovedelementene i planen skal sikre et uttaksvolum av gabro som er økonomisk og miljømessig drivverdig.

Det er fem viktige forutsetninger som må på plass for at primærformålet skal kunne oppfylles:

- 1) At manøvrerings- og oppankringsarealer i sjø må være stort nok til båter mellom 150-200 meter.
- 2) At det innenfor området M1 kan deponeres rene steinmasser, skrapstein. Uttransport til områder utenfor M1 vil både være økonomisk og miljømessig ufordelaktig. Det vil bli etablert et deponeringsbasseng for utfelling av finstoff i det regulerte utfyllingsområdet.
- 3) At innseilingsleden merkes opp slik at båter i størrelse som antydnet kan seile trygt.
- 4) At det bygges en ny utskipingskai med dyp på minimum 13 meter.
- 5) At primærvirksomheten ikke vanskeliggjøres ved at ny bolig- og fritidsbebyggelse etableres innenfor LNF-området.

Etter at høringsfristen gikk ut den 01.03.15 har konsulentene mottatt og vurdert innspillene som følgende:

INNSPILL OG KOMMENTARER TIL REG. PLAN KOBVVÅGEN.

Innen høringsfristen var det innkommet 4 høringsuttalelser fra privatpersoner / bedrifter. I tillegg kom det inn 4 merknader fra offentlige institusjoner.

Følgende innspill fra privatpersoner / bedrifter:

- 1 Dat. 24.02.2015 fra Elisabet Pedersen, Vera Sæther, Konrad Axell, Jenny Ann og Jørn Andersen, Heidi og Pål Pedersen, Inger og Einar Rygg.
- 2 Dat. 25.02.2015 fra Pål Pedersen AS
- 3 Dat. 23.02.2015 fra Åsand-Brygge ANS
- 4 Dat. 23.02.2015 fra Rolf H Nicolaissen

Følgende merknader fra offentlige institusjoner:

- 5 Dat. 25.02.2015, Dir. For Mineralforvaltning
- 6 Dat.03.03.2015, Nordland Fylkeskommune
- 7 Dat.23.02.2015 og 18.03.2015, Statens Vegvesen
- 8 Dat. 05.03.2015, NVE

Kommentarer og vurderinger av innspill.

1 Dat.24.02.2015 fra Elisabet Pedersen.....

Dette innspillet berører i hovedsak to forhold, utfylling i sjø og støv / støy problematikken.

Størrelsen på fyllingen i sjø kommer som en konsekvens av behovet for deponering av ikke salgbare stein og grusmasser beregnet til ca 2 mill m³. Om disse massene skulle vært deponert på et annet område ville ikke Kobbvågen vært drivverdig rent økonomisk. I tillegg til det økonomiske aspektet ville en uttransport av disse massene medføre et betydelig miljøproblem i form av trafikkbelastning og energiforbruk. Fyllingen i sjø vil imidlertid bli justert slik at innseiling til Pål Pedersen AS sin eiendom vil bli mulig.

Det er ikke helt uproblematisk å ta på alvor de beskrivelser av dette områdets kvaliteter og viktighet. En smule objektivitet hadde gjort det enklere å kunne finne mulige justeringer til det bedre.

Om dette utfyllingsområdet blir vesentlig redusert eller fjernet vil aktiviteten i Kobbvågen måtte opphøre.

Når det gjelder miljøbelastninger, her i hovedsak støv og støy, så reguleres dette av nasjonale forskrifter, T 1520 og T 1442. En lokal innskrenking av disse forskriftene vil kunne bidra til å forrykke konkurranseforholdet til bedrifter i samme bransje. Økonomisk sett vil dette være en sterk ulempe for driften av Kobbvågen.

Når det gjelder endring av strømforhold i fjorden som konsekvens av fylling så er det følgende å bemerke. Sett i forhold til størrelsen på utfyllingen så vil det være svært lite sannsynlig at det vil ha noen innvirkning på dagens strømforhold. I så fall kan det like gjerne være positivt som negativt. Hva et positivt eller negativt strømforhold skal bety er det vel ingen som kan ha noen bastante formeninger om. Strømforholdene i Åsanfjorden er i hovedsak en tidevannstrøm

Generelt er det å si at Kobbvågen har en meget gunstig plassering i forhold til bebyggelse. Med utgangspunkt i de forskriftene som gjelder og de objektive terskelverdier vi har for støv og støybelastninger er det vanskelig å se for seg noen problemer som ikke kan løses med avbøtende tiltak.

2 Dat 25.02 2015, Pål Pedersen AS

Dette innspillet berører noe av de samme tema som for innspill 1 der Pål Pedersen også er en av underskriverne. Når det gjelder arealet som eies av Pål Pedersen AS så inngår dette i reguleringsplanen. Om dette gir som resultat en økonomisk forringelse så er dette et privatrettslig spørsmål som kan finne sin løsning når reguleringsplanen er stadfestet.

3 Dat 23.02.2015 Åsand Brygge ANS

Innspillet har i utgangspunktet tre hovedelementer. For det første påpekes det at konsekvensutredningen ikke har vært tilgjengelig på kommunens nettside. Det forutsettes at dette ordnes slik at utredningen blir tilgjengelig i den videre behandling av planen.

Det andre elementet i innspillet går på støv, støy og driftstid. Her er det å si at disse forholdene skal være ivarettatt gjennom reguleringsvedtektene og nasjonale forskrifter.

Det tredje punktet er deponering av masser og tilbakeføring av masser. Når det gjelder deponering av masser i sjø så vil det her være snakk om skrapstein. Humusholdige masser vil lagres over vann slik at disse kan brukes i forbindelse med tilbakeføring av terreng og beplantning.

I forbindelse med ny driftskonsesjon etter den nye mineralloven skal dette være sikret gjennom en økonomisk garantiordning.

4 Dat 23.02.2015 Rolf H Nicolaissen

Her gjøres det kun oppmerksom på at den utvidede driften i Kobbvågen vil få en forsterket negativ effekt på vedkommendes eiendommer og interesser. Det henvises for øvrig til innspill fra Åsand Brygge ANS

INNSPILL FRA OFFENTLIGE INNSTANSER.

Innspill fra Dir.min brev av 25.02.2015 er tatt til følge og planen med vedtekter er korrigert i henhold til dette.

Innspill fra Nordland Fylkeskommune, e-mail av 03.03.2015 er besvart den 03.03.2015. Merknader i brev (dat. 28.01.2015?) er innarbeidet i planen

Innspill fra Statens Vegvesen av 23.02.15 og 18.03.15 er nå innarbeidet i planen, jfr. svarbrev av 08.03.15.

Innspill fra NVE av 05.03.15, og svarbrev av 08.03.15. Merknadene er nå innarbeidet i planen.

Sametinget og Universitetsmuseumet hadde ingen spesielle merknader til planforslaget.

Heller ikke Kystverkets innspill av 22.02.15 vurderes å være slik at planforslaget bør endres.

Innspill fra Roy Andersen av 13.03.15, og innspill fra Ståle Johnsen av 24.02.15 har konsulentene ikke fått med seg i sin utredning. Disse innspillene er noe av det samme som Åsand Brygge har bemerket, og er således kommentert i utredningen.

Først den 06.03.15 ga Fylkesmannen i Nordland sin uttalelse til planforslaget. Her påpekes det noe mangelfull utredning, spesielt med hensyn til støv. Konsulentene har dermed engasjert konsulentforetaket «Rambø» og fått gjort en støvutredning. Denne oversendelsen er datert 12.05.15. Utredningen fremkommer i vedlegg 2. Det er tatt inn et nytt punkt 7.4 i reguleringsbestemmelsene som lyder:

Steinpigging i tidsrommet 2000 og 0600 på hverdager samt lørdag, søndag og bevegelige helligdager vil ikke være tillatt.

Alle innspill fremkommer i vedlegg 1.

Vurdering:

Økt satsing på vei- og jernbaneutbygging krever rikelig tilgang på byggeråstoffene sand, grus, pukk, og naturstein. I snitt forbruker hver nordmann 12 tonn av disse råstoffene hvert år, noe som tilsvarer ett lastebillass per innbygger.

Å ta ut stein innebærer konflikter. Ofte er det langt mellom stedene der de gode ressursene finnes fra naturens side og der de trengs.

Et annet paradoks er at alle vil ha råstoffene, men ingen vil ha uttak nær seg. Inngrep i naturmangfold, kulturminner, støv og støy fra uttak og transport, kan skape konflikter. Det kan føre til at uttak stenges eller aldri etableres. Da må massen hentes fra uttak lenger unna forbruksstedet. Dette er uheldig for både økonomi og miljø.

Lengre tungtransport vil gi høyere CO₂-utslipp, mer kø, slitasje på veinettet og høyere byggekostnader. Ved transportavstand større enn ca. 3 mil vil transporten koste mer enn varen på lastepaletten. Underjordsdrift, mer gjenbruk og økt sjøtransport fra store brudd har vært skissert som alternativer, men hver for seg har disse løsningene store utfordringer. Å sikre tilgang til byggeråstoff for å bygge infrastruktur med minst mulig miljølemper, er derfor en viktig planutfordring.

Fra 1. januar 2010 ble bergverksindustrien underlagt en ny minerallov for å fremme og sikre en samfunnsmessig og forsvarlig forvaltning og bruk av mineralressurser i samsvar med bærekraftig utvikling. Mineralloven forvaltes av Direktoratet for mineralforvaltning (DMF).

Det kreves vanligvis driftskonsesjon ved samlet uttak større enn 10.000 kubikkmeter. I tillegg til konsesjon kreves en godkjent driftsplan, at driften følges opp av en bergteknisk ansvarlig person med krav til kompetanse, at man har en sikrings- og oppryddingsplikt som det må stilles økonomisk sikkerhet til, og at produksjonen årlig innrapporteres til mineralstatistikken, som utarbeides av DMF og NGU i samarbeid.

Som plan- og bygningsmyndighet har kommunene en viktig rolle. Enkelte kommuner og regioner har allerede begrenset tilgang på råstoff. Forvaltning av råstoffene på tvers av kommunegrenser er viktig, også i lengre perspektiv enn fireårs planperioder.

Forurensningsforskriftens Kapittel 30 regulerer hva som er og ikke er tillatt med utslipp av støv og støy fra produksjon av pukk, grus, sand og singel.

Fra naturens side ligger masseuttaket i Kobbvågen godt beskyttet i forhold til innsyn og utslipp av støv og støy til omgivelsene og etablert bebyggelse. Det ligger meget gunstig til i forhold til sjøtransport. Med den naturgitte plasseringen, og alle pålagte lover, forskrifter og retningslinjer som driveren må forholde seg til, skulle alt ligge til rette for at bekymringene i innspillene vil bli godt ivare tatt gjennom driften. For å imøtekomme innspill har tiltakshaver gjort endringer så langt det er mulig uten at primærformålet med planen vanskeliggjøres:

- 1) Redusert utfyllingsområdet i sjøen slik at innseilingen til Pål Pedersens eiendom blir mulig.
- 2) Som følge av innspill fra Åsand Brygge. Ikke lenger tillatt å fylle humusholdige masser i sjøen.
- 3) Innspill fra Direktoratet for mineralforvaltning er tatt til følge.
- 4) Innspill fra Nordland fylkeskommune. Merknader av 28.01.15 er innarbeidet i planen.
- 5) Innspill fra Statens vegvesen av 23.02.15 og 18.03.15 er innarbeidet i planen.
- 6) Innspill fra NVE av 05.03.15. Merknadene er innarbeidet i planen.

Rådmannen støtter seg til de gjennomførte utredninger og vurderinger som er gjennomført, og innstiller på at Kommunestyret godkjenner Reguleringsplan for Kobbvågen steinbrudd med tilhørende bestemmelser.

Vedlegg: Innkomne innspill og konsulentenes utredninger, vedlegg 1
Støyutredning, vedlegg 2
Plankartet
Dokumenter og konsekvensutredning fra forrige behandling, vedlegg 3
Forurensningsforskriftens Kap. 30, vedlegg 4

Straumsjøen den 26.05.2015

Åsa Elvik
Rådmann