

I henhold til adresseliste

**Saksbehandler:** Helle Annie Hansen

**Vår dato:** 18.03.2019

**Vår referanse:** 18/19977-3

Norge

**Deres dato:** 01.02.2019

**Deres referanse:** 09/192-300/19

## Høring - søknad om fornyelse av konsesjon - Salangen flyplass, Elvenes

Salangen kommune søkte, gjennom oversendelse av 1. februar 2019, om fornyelse av tidligere innvilget konsesjon til å drive og inneha Salangen flyplass, Elvenes.

### 1. Bakgrunn

Salangen kommune fikk i Luftfartstilsynets vedtak av 14. juli 2009 innvilget sin søknad om konsesjon til å anlegge, drive og inneha Salangen flyplass, Elvenes.

Etter å ha gjort kommunen oppmerksom på at denne konsesjonen utløper den 1. august 2019, har Luftfartstilsynet mottatt søknad om fornyet konsesjon for landingsplassen.

Salangen flyplass, Elvenes har ikke teknisk/operativ godkjenning per i dag. Luftfartstilsynet vil i behandlingstiden gjøre en intern vurdering av om det skal stilles krav om dette i tillegg til konsesjon, jf. forskrift om konsesjon for landingsplasser § 5.

Det søkes om fornyet konsesjon på de samme konsesjonsvilkår som de per i dag gjeldende. Tross kommunens mange planer og intensjoner for flyplass og -stripe, herunder inngåtte avtaler med Andøya Space Center og Norce om droneflyging, er det ikke forventet at antall flybevegelser vil øke vesentlig, så vidt Luftfartstilsynet oppfatter.

Søknaden opplyser at man forventer samme snitt pr. uke som någjeldende konsesjon tillater, det vil si 350 ukentlige flybevegelser. Som søknaden er formulert, søker man om et snitt på 350 flybevegelser per uke, og i høysesongen, som man har utvidet til å innbefatte mai til september - «noe mer». Her antas det at man påtenker et større sprang mellom høysesong og lavsesong enn man har i dag. Luftfartstilsynet forutsetter at økningen av flybevegelser i høysesong betyr et lavere snitt / lite flyaktivitet øvrige sesonger, da man ikke har søkt om et høyere antall årlige bevegelser enn for någjeldende konsesjon – det vil si ca. 10.000 årlige bevegelser.

Et ukentlig snitt på 350 multiplisert med årlig antall uker gir under alle omstendigheter et tall som overstiger 10.000 flybevegelser.  $350 \times 52 = 18.200$ .

Luftfartstilsynet klargjør derfor at vi forstår søknaden som at det søkes om konsesjon for i sesong å kunne ha opp til 350 flybevegelser per uke, men at antall flybevegelser under alle omstendigheter ikke vil overstige 10.000 flybevegelser årlig.

#### Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00

F: +47 75 58 50 05

E: postmottak@caa.no

Postadresse:

Postboks 243

8001 BODØ

Besøksadresse:

Sjøgata 45-47

8006 BODØ

Fakturaadresse:

fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ

Postboks 4746

7468 TRONDHEIM

Ønsker man å søke om et høyere antall årlige flybevegelser, bes dette klargjort og fremmet i høringsperioden.

Luftfartstilsynet erkjenner at konsesjonsvilkårene i den gjeldende konsesjonen er noe uklare og/eller upresise og kan være egnet til å bli misforstått, og vil derfor presisere rammene for trafikkomfanget i de nye konsesjonsvilkårene, som vil bli utarbeidet såfremt konsesjon innvilges.

Kopi av vilkår av 14. juli 2009 finnes tilgjengelig under «høringer» på luftfartstilsynets nettsider.

## 2. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5 første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1 bokstav b, som lyder:

*«Formålet med forskriften er:*

*b) Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»*

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i medhold av konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til hvilke opplysninger som skal følge en søknad om fornyet konsesjon. Disse kravene er etter Luftfartstilsynets vurdering oppfylt.

## 3. Høringen

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en vurdering av lufthavnens drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1 bokstav b.

Ved siden av de forhold høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til de forhold som fremheves i pkt. 3.1 flg.

### 3.1 Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6 tredje og fjerde ledd at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplan dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

I denne saken er det kommunen selv som er søker, og ut fra de opplysninger som følger søknaden, vil den kommende reguleringsplanen for området Arena Elvenes, som for tiden er under utarbeidelse, ta hensyn til de planlagte luftaktiviteter.

Arealplanen vil dermed ikke utgjøre et problem.

Når det gjelder spørsmålet om hvorvidt området er regulert for flyplass må dette bekreftes positivt, da søknaden vedrører fornyelse av gjeldende konsesjon for allerede anlagt flyplass.

### 3.2 Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Det foreligger som kjent allerede konsesjon for landingsplassen. Med henblikk på en eventuell ny konsesjonsperiode, har Luftfartstilsynets foretatt innledende undersøkelser. Undersøkelsene så langt har ikke gitt anledning til å frykte at forhold som vedrører det lokale naturmangfoldet har endret seg på en slik måte at det er grunnlag for å revurdere konsesjonsmulighetene av hensyn til naturmangfoldloven og de prinsippene som ivaretas av denne, særskilt.

Naturmangfoldloven legger så vidt vi kan se ikke hinder for fortsatt drift av landingsplassen. Luftfartstilsynet tar imidlertid forbehold, da eventuelle eksterne innspill fra høringsinstansene vil kunne endre denne vurderingen. Likeledes vil Luftfartstilsynets egne, oppfølgende undersøkelser forut for vedtak kunne avdekke nye forhold egnet til å påvirke vurderingen. I den endelige vurderingen vil lokale innspill og innspillet kildgrunnlag tillegges stor betydning.

### 3.3 Støy

Luftfartstilsynet er gjort kjent med at støy forbundet med aktivitet rundt Salangen flyplass, Elvenes oppfattes som et problem av lokale grunneiere og øvrige beboere. Dette er vi gjort oppmerksom på blant annet i forbindelse med at gjeldende konsesjon fra 2009 i 2016 ble innklaget til Luftfartstilsynets overordnede organ, Samferdselsdepartementet. I følge klagen skal det ha vært en opplevd økning av aktivitet i luftrommet i årene opp mot inngivelse av klagen.

Klagen vedrørte for ordens skyld ikke Luftfartstilsynets vedtak om konsesjon fra 2009, men rettet seg mot Salangen kommune og vedrørte kommunens saksbehandling, manglende lokal høring før man innga søknad om konsesjon samt manglende overholdelse av vilkår satt av Luftfartstilsynet i forbindelse med innvilgelse av denne.

I sin søknad av 2019 har Salangen kommune lagt ved støysonekart og foretatte beregninger for tre forskjellige situasjoner med NORTIM versjon 3.1.001. Retningslinjer T-1442 er fulgt.

I ettersendt støyrapport utarbeidet av Sweco gis bedre innsikt i den støymessige påvirkningen en konsesjon som søkt vil medføre. Denne vil ikke bli gjengitt i sin helhet, men vi oppfordrer høringsinstansene, som mulig berørte parter, til å sette seg grundig inn i denne mens saken fortsatt er til behandling. Som rapporten viser, planlegger kommunen motorsport-aktivitet på bakkenivå som kan generere støy. Vi ser at det er overlapping mellom gul og rød støysone og bebyggelse. Dette betyr at beboere m.m. vil bli direkte berørt. Motorsportaktivitet på bakkenivå faller ikke inn under luftfartstilsynets tilsynsområde. I følge rapporten vil imidlertid flyaktivitetene, til tross for ingen støyømfintlig bebyggelse liggende i støysonene, utgjøre den *viktigste* støykilden i området. Her er det vist til det planlagte omfanget som forklaring på dette.

Høringsinstansene oppfordres til å ta særlig stilling til støyproblematikken og hvordan man vil påvirkes støymessig av de planlagte aktivitetene som vedrører luftfart i deres innspill til oss.

### 3.4 Konesjonsvilkår

Vilkårene for konsesjon bygger på Luffartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, sammenholdt med opplysninger som fremkommer av søknaden eller som innhentes eller meddeles Luffartstilsynet under saksbehandlingen av denne.

Søker ber om konsesjon for et trafikkomfang svarende til det man har i dag; 350 flybevegelser per uke (mai – sept, noe mer) og 10.000 flybevegelser i løpet av en tolv månedersperiode.

Se pkt. 1 for nærmere forklaring rundt fortolkning og Luffartstilsynets avgrensning av søknad.

### 4. Høringsfrist

Vi ber om at eventuelle uttalelser til søknaden og konsesjonsvilkårene sendes til Luffartstilsynet **innen 1. juni 2019**, helst pr e-post til [postmottak@caa.no](mailto:postmottak@caa.no).

Vennligst merk høringsinnspill med ref.18/19977-3.

Dette høringsbrevet sendes kun på e-post. Samtlige høringsdokumenter er imidlertid tilgjengelige på [www.luffartstilsynet.no](http://www.luffartstilsynet.no), under «Høringer».

Kommunen bør i forbindelse med høringen legge søknaden ut på lokal kommunal høring.

Med vennlig hilsen

Finn Owen Meling e.f.  
juridisk seniorrådgiver  
Direktoratsavdelingen

Helle Annie Hansen  
juridisk rådgiver  
Direktoratsavdelingen

*Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.*

Vår dato  
18.03.2019Vår referanse  
18/19977-3

## Adresseliste:

Salangen kommune	postmottak@salangen.kommune.no
Fylkesmannen i Troms	fmtfpostmottak@fylkesmannen.no
Troms fylkeskommune	postmottak@tromsfylke.no
Ståle Tunheim	stale.tunheim@gmail.com
Torbjørn Enoksen	t.enoksen.trans@gmail.com
Roy Karsten Andresen	roy_andresen@hotmail.com
Hans-Arild Søbstad	h-a-soe@online.no
Espen Enoksen	espennok@gmail.com
Jim Nordmo	jimnordmo@msn.com
Jonny Tunheim	jonny.tunheim@hotmail.com
Grete Enoksen	fru.enoksen@outlook.com
Sveinung Nyvoll	snyvoll@gmail.com