

SÆRUTSKRIFT

Arkivsak: 21/275

PLANPROGRAM TIL OFFENTLIG ETTERSYN PLANID 202101 E6 ØYER - OTTA

| | | |
|----------------|---------------------|---------------------|
| Saksbehandler: | Anita Lurfald Vedum | Arkiv: REGPL 202101 |
| Saknr.: | Utvalg | Møtedato |
| 11/21 | Kommuneplanutvalget | 12.10.2021 |
| 121/21 | Kommunestyret | 21.10.2021 |

Vedlegg:

1. Forslag til planprogram E6 Øyer-Frya, 18.06.2021
2. Vedlegg i planprogrammet gjeldende for Øyer
3. Forprosjekt E6 Øyer – Elstad, vurderinger og anbefalinger, 09.09.2021
4. Medvirkningsdokument fra Øyer kommune

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Sammendrag:

Øyer kommune vedtar å legge forslag til planprogram for reguleringsplan E6 Øyer -Frya ut på høring og offentlig ettersyn i minst seks uker, jf. pbl §§ 4-1 og 12-9. Samtidig varsles oppstart av planarbeidet, jf. pbl § 12-8.

Øyer kommune vektlegger økt medvirkning i hele planprosessen og legger til grunn et medvirkningsnotat som grunnlag for dette arbeidet. Notatet er vedlagt.

Øyer kommune stiller spørsmål til om foreslått vegstandard på ny lokalveg mellom Tretten og Ringebu grense er tilstrekkelig med hensyn til anslått bredde. Det er foreslått vegbredde mellom 5,5-6,0 m. Øyer kommune legger til grunn at vegen dimensjoneres med minst 6,5 m bredde.

Øyer kommune ber om at Nye Veier AS innhenter trafikk tall som kan belyse reell endring av trafikkavvisning ved opphør av bomsnitt på fv. 2522 i Skarsmoen. Dette kan belyse mulig trafikkavvisning til ny lokalveg nord for Tretten. Trafikkavvisning nord for Tretten sentrum vil gi økt trafikk gjennom Tretten sentrum.

Planprogrammet omtaler trafikale effekter og trafiksikkerhet i kap. 6.4.11. Trafikkavvisning generelt til fv. 2522 og Kongsvegen som omkjøring ved behov må belyses godt. Økt trafikk gjennom Tretten sentrum vil få konsekvenser, og må hensyntas i planarbeidet. Avbøtende tiltak må vurderes.

Saksutredning:

Nye Veier AS fikk ansvaret for utvikling av E6 til motorveg på strekningen Øyer-Otta i 2019. Nye Veier AS er et norsk statsaksjeselskap som ble opprettet av Stortinget i 2016. Selskapet er etablert som en byggherreorganisasjon.

I perioden 2018-2020 regulerte Nye Veier ny E6 på strekningen Storhove - Øyer.

Nye Veier har utarbeidet forslag til planprogram, datert 18.06.2021, og grunnlag for varsling av planoppstart for E6 Øyer-Frya. Det er et ønske og et behov for å utarbeide en sammenhengende reguleringsplan fra Øyer til Frya. I Øyer kommune er strekningen ikke tidligere regulert, med unntak av strekningen fra Rustberg camping gjennom Øyertunnelen, som var med i utbedring av E6 fra Granrudmoen til Tingberg regulert i 2007.

Planprogrammet omhandler planprosessen for strekningen fra Rustberg camping sør for Øyertunnelen i Øyer kommune til Fryakrysset i Ringebu kommune. Dette saksframlegget omhandler kun forhold knyttet til strekningen i Øyer kommune.

Nye veier ønsker at prinsipper for utforming av E6, inkludert standard- og trasèvalg, samt standard og evt. tiltak på lokalvegene avklares ved fastsetting av planprogrammet etter høring og offentlig ettersyn.

Et planprogram er «en plan for planen». Planprogrammet beskriver behovet for utredninger, opplegget for medvirkning og hvordan arbeidet med ny reguleringsplan for E6 Øyer-Frya skal gjennomføres. Gjennom planprogrammet skal også alternativer som er vurdert og forutsetninger for planarbeidet presenteres. Behovet for utredninger skal begrunnes.

Plan- og bygningsloven §3-7:

Etter nærmere avtale mellom partene kan statlig eller regional myndighet helt eller delvis overta de oppgavene planadministrasjonen i kommunen og regional planmyndighet har med å organisere planarbeidet og utarbeide planforslag.

...

Myndigheter med ansvar for større samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur kan etter samråd med planmyndigheten utarbeide og fremme forslag til arealplan for slike tiltak og beslutte å legge slike planer ut til offentlig ettersyn etter bestemmelsene for vedkommende plantype. Tilsvarende kan departementet i forskrift legge slik myndighet til et statlig utbyggingsselskap for veg.

...

I likhet med Ringebu kommune har Øyer kommune lagt opp til planprosess delvis etter §3-7, og Nye Veier ber om at kommunene legger planprogrammet med vedlegg ut på høring/offentlig ettersyn og samtidig varsler oppstart av planarbeid. Nye Veier bidrar med det praktiske rundt dette, etter nærmere avtale med kommunene. Det vil bli benyttet en digital «medvirkningsportal», der man kan se alle relevante dokumenter og inngi høringsuttalelse i de ulike medvirkningsfasene. Øyer kommune vil også kunngjøre link på sin hjemmeside til medvirkningsportalen i alle høringsperioder. Det er Nye Veier som drifter medvirkningsportalen.

Vurdering:

Nye Veier fikk ansvaret for utvikling av E6 til motorveg på strekningen Øyer-Otta i 2019. En forutsetning for at strekningen Øyer-Otta skal bli prioritert av Nye Veier, er at det foreligger vedtatte reguleringsplaner for ny E6 i Øyer, Ringebu og Sel kommune og at nytten i prosjektet kan konkurrere med andre prosjekt i Nye Veiers portefølje. Nye Veiers mål med prosjektet er å sikre en utbygging som ivaretar selskapets samfunnsansvar med gode og kostnadseffektive løsninger.

Alternativer som er vurdert:

Nye Veiers arbeid med reguleringsplan for E6 Øyer-Otta startet høsten 2020, og gjennom arbeidet med forprosjektet er det vurdert og utredet ulike løsninger for bl.a plassering av E6 og lokalvegtilbud på strekningen. I forprosjektrapportene for E6 Øyer-Elstad er det redegjort for hvilke alternative løsninger som er vurdert, og hva som er Nye Veiers anbefalte løsninger for videre planlegging. I juni 2021 sendte Nye Veier over forslag til Planprogram for strekningen E6 Øyer-Frya.

Et planprogram, og eventuelt konsekvensutredningen, kan brukes til å ta stilling til hvilke alternative lokaliteter man skal gjennomføre et reguleringsarbeid for etter plan- og bygningsloven (jf. forskrift om konsekvensutredninger §32). Gjennom høringen av planprogrammet vil bl.a vurderinger knyttet til alternative traséer i Øyer kommune bli presentert, sammen med Nye Veiers anbefaling av foreslåtte løsninger som skal videre vurderes i kommende reguleringsplanprosess (se vedlegg 3, «Forprosjekt E6 Øyer - Elstad»).

Grunnlaget for hvilke løsninger som planprogrammet foreslår å regulere og konsekvensutrede i Øyer kommune redegjøres for i rapporten «Forprosjekt E6 Øyer – Elstad, vurdering av løsninger og anbefaling». I tillegg til selve planprogramforslaget, skal også denne rapporten være gjenstand for høring/ offentlig ettersyn.

Planarbeidet for ny E6 fra Øyertunnelen til Ringebu grense gjøres uten foregående kommunedelplanarbeid. Det betyr at det tidligere ikke har vært noen prosess for forankring av trasévalg, vurdering av tunnelbehov eller vurdering av sammenhengende lokalvegnett mellom Tretten og Ringebu grense for de som blir direkte berørt av kommende reguleringsplanprosess. Medvirkning i denne planprosessen er derfor svært viktig og nødvendig for at Øyer kommune, befolkning og næringslivet på Tretten skal bli hørt og at valgte løsninger også er til det beste for lokalsamfunnet på Tretten.

I rapporten «Forprosjekt E6 Øyer - Elstad, vurdering av løsninger og anbefaling», er det beskrevet ulike foreslåtte løsninger for både E6 og lokalvegnett:

- Nytt tunnellop øst for dagens løp i Øyertunnelen. T = 9,5m.
- Ny E6 med vegbredde fra 12,5 m til 17,5m. I tillegg tilkommer sideareal for gjerder, grøfter mm.
- Avkjørsel fri E6. Planfritt kryss på Tretten ved Holmen bru.
- Dagens kryss ved Bådstø stenges, men skal kunne åpnes ved behov for omkjøring.
- Ny lokalveg nærført E6 på østsiden fra Bådstø til Ringebu grense. Ved Hestneset tas det med to alternative trasévalg i videre planlegging.

Kommunedirektøren legger til grunn at lokalveg mellom Bådstø og Ringebru grense bør ha en minimumbredde på 6,5 m, men kommer til å vurdere faglige råd fra vegeier og Statens vegvesen som forvalter vegnormalene, før fastsettelse av planprogrammet. Erfaringsmessig blir trafikkavvisningen til lokalvegnettet større enn teoretisk beregnet. Når dette også vil være vegen som skal brukes av landbruksmaskiner og i tillegg vil være omkjøringsveg ved behov, så legger kommunedirektøren til grunn at det vil være nødvendig med vegbredde på 6,5m.

Behov for tilleggsutredninger:

Med erfaringstall for trafikkavvisning mener kommunedirektøren det er viktig at det settes fokus på trafikkavvikling og trafiksikkerhet i Tretten sentrum, mellom Holmen bru og Bådstø. Det fremgår ikke av planprogrammet hvilke behov Nye Veier AS anser for aktuelle i Tretten sentrum for å bøte på økt trafikkmengde grunnet trafikkavvisning og omkjøringsveg for E6 ved behov. Etter høringsperioden vil kommunedirektøren foreslå eventuelle utredningsbehov knyttet til Tretten sentrum for å sikre et levende lokalsamfunn der Kongsvegen fremdeles skal beholde sin funksjon som handelsgate.

Medvirkning:

Planprosess og medvirkning er beskrevet i kap. 5 i planprogrammet. Nye veier legger til rette for medvirkning og informasjon gjennom hele planprosessen, jfr. Tabell 5-1. Det er etablert flere faste arenaer, hvor lokale og regionale myndigheter og politiske aktører inviteres til både informasjon og dialog om planarbeidet. I tillegg har Øyer kommune laget et medvirkningsnotat som belyser noen viktige grupper som skal ytes ekstra oppmerksomhet mht. medvirkning. Notatet er vedlagt.

Ved varsel om oppstart, høring/offentlig ettersyn av planprogram og reguleringsplan samt ved vedtak av planen vil grunneiere, naboer, interessenter og berørte parter informeres.

Medvirkningsportalen «e6gudbrandsdalen.no» brukes til fortløpende å legge ut informasjon om planarbeidet. Medvirkningsportalen vil også tilrettelegges med mulighet for enkelt å gi innspill til planarbeidet i forbindelse med høring/offentlig ettersyn av planprogrammet og reguleringsplanen.

Tabell 5-1 Oversikt over reguleringsplanprosess, medvirkning og tentativ framdrift.

| Planprosess | Medvirkning | Tidspunkt |
|--|---|--------------------------|
| Kunngjøring av prosjektet | Oppstartsannonse i GD, Norddalen og Dølen | 19.11.2020 |
| Oppstartsmøte med kommunene | Sel kommune Ringebu kommune Øyer kommune | Februar-mars 2021 |
| Utarbeide planprogram | Dialogmøter med kommunene, ekstern samarbeidsgruppe | Mars-juni 2021 |
| | Planforum Innlandet | August 2021 |
| Arkeologiske undersøkelser | Innlandet fylkeskommune | Høst 2021 Vår 2022 |
| Varsel om oppstart og planprogram på høring | Oppstartsannonse i GD, Norddalen og Dølen Medvirkningsportalen Kommunenes hjemmesider | September – oktober 2021 |
| Offentlig ettersyn/høring av planprogrammet | Informasjonsmøter og åpen kontordag | September – oktober 2021 |
| | Gårdsregistreringer | August - oktober 2021 |
| Fastsetting av planprogram (politisk vedtak) | Politisk vedtak i den enkelte kommune | 1. kvartal 2022 |
| Utarbeide planforslag med konsekvensutredning | Nye Veier med konsulentgruppe | Høst 2021- høst 2022 |
| | Planforum Innlandet | Høst 2022/vinter 2023 |
| Høring av planforslag (1. gangs politisk behandling) | Informasjon til politiske utvalg | Høst 2022/vinter 2023 |
| | Informasjonsmøter og åpen kontordag | Høst 2022/vinter 2023 |
| Revisjon av planforslag etter høring | Nye Veier med konsulentgruppe | Vår 2023 |
| Planforslag vedtas | Politisk behandling i kommunene | 2. kvartal 2023 |

Kommunedirektørens anbefaling:

Kommunedirektøren anbefaler at forslaget til planprogram legges ut på offentlig ettersyn og høring, med et tilleggspunkt. Kommunedirektøren ser behov for en utredning av tiltak i Tretten sentrum mht. trafikkavvikling og trafiksikkerhet på grunn av økt trafikk. Det er basert på erfaringer at avlastet vegnett får mertrafikk når hovedvegen blir bomveg. Avlastet vegnett gjennom Tretten sentrum er sårbart mht. trafiksikkerhet og trafikkavvikling dersom det blir en betydelig trafikkøkning uten vurdering av tiltak.

Etter høringen, skal planprogrammet fastsettes i kommunene. Et fastsatt planprogram kan sees på som en avtale mellom forslagsstiller (Nye Veier) og planmyndigheten (berørt kommune) om hva som skal utredes, hva som skal legges fram som grunnlag for vedtak av planforslag og prosessen fram dit. Gjennom fastsettelsen av planprogrammet defineres en korridor for lokalisering og utforming av vegtiltaket.

Kommunedirektørens forslag til innstilling:

Øyer kommune vedtar å legge forslag til planprogram for reguleringsplan E6 Øyer -Frya ut på høring og offentlig ettersyn i minst seks uker, jf. pbl §§ 4-1 og 12-9. Samtidig varsles oppstart av planarbeidet, jf. pbl § 12-8.

Øyer kommune vektlegger økt medvirkning i hele planprosessen og legger til grunn et medvirkningsnotat som grunnlag for dette arbeidet. Notatet er vedlagt.

Det settes som vilkår at følgende blir tatt inn i planprogrammet:

- Utredning av konsekvens ved økt trafikk gjennom Tretten sentrum knyttet til trafikkavvikling, trafiksikkerhet, bo- og handelsmiljø og trivsel.
- Planarbeidet skal legge til grunn vegbredde 6,5 m på bygging av ny lokalveg mellom Bådstø og Ringebu grense.
- Tema som omhandler trafikkavvisning skal inneha en vurdering av trafikk tall nord/sør som viser mulig endring i trafikkmønster på fv. 2522 etter desember 2020, da bommen i Skarsmoen opphørte.

Åsmund Sandvik
Kommunedirektør

Anita Lurfald Vedum

Behandling/vedtak i Kommuneplanutvalget den 12.10.2021 sak 11/21

Behandling:

Ordfører Jon Halvor Midtmageli (Sp) stilte spørsmål om sin habilitet som grunneier i utbyggingsområdet. Ordfører Jon Halvor Midtmageli fratradte. Varaordfører Nisveta Tiro (SV) tiltrådte. Randi Øverhaug Sagheim (Sp) stilte spørsmål om sin habilitet som grunneier i utbyggingsområdet. Randi Øverhaug Sagheim fratradte.

Varaordfører fremmet kommunedirektørens forslag om at ordfører Jon Halvor Midtmageli og Randi Øverhaug Sagheim erklæres inhabile i henhold til forvaltningsloven § 6, 1.ledd, bokstav a.

Steinar Grimsrud (Sp) tiltrådte som varamedlem for ordfører Jon Halvor Midtmageli og Anne Braastad Lie (Sp) tiltrådte som varamedlem for Randi Øverhaug Sagheim.

Marthe Lang-Ree (Sp): Forslag til tillegg i kulepkt. 3 i sak 11/2021 fra Øyer Sp og Øyer SV (merket med rødt):

Tema som omhandler trafikkavvisning skal inneha en vurdering av trafikk tall nord/sør som viser mulig endring i trafikkmønster på fv. 2522 etter desember 2020 da bommen i Skarsmoen opphørte og **beregning av avvisning til ny lokalveg som er foreslått parallelt med E6.**

Avstemming:

Kommunedirektørens forslag til innstilling med Øyer Sp og Øyer SV sitt tillegg i pkt. 3 ble enstemmig vedtatt.

Kommuneplanutvalgets innstilling:

Øyer kommune vedtar å legge forslag til planprogram for reguleringsplan E6 Øyer - Frya ut på høring og offentlig ettersyn i minst seks uker, jf. pbl §§ 4-1 og 12-9. Samtidig varsles oppstart av planarbeidet, jf. pbl § 12-8.

Øyer kommune vektlegger økt medvirkning i hele planprosessen og legger til grunn et medvirkningsnotat som grunnlag for dette arbeidet. Notatet er vedlagt.

Det settes som vilkår at følgende blir tatt inn i planprogrammet:

- Utredning av konsekvens ved økt trafikk gjennom Tretten sentrum knyttet til trafikkavvikling, trafiksikkerhet, bo- og handelsmiljø og trivsel.
- Planarbeidet skal legge til grunn vegbredde 6,5 m på bygging av ny lokalveg mellom Bådstø og Ringebu grense.
- Tema som omhandler trafikkavvisning skal inneha en vurdering av trafikktall nord/sør som viser mulig endring i trafikkmønster på fv. 2522 etter desember 2020, da bommen i Skarsmoen opphørte og beregning av avvisning til ny lokalveg som er foreslått parallelt med E6.

Ordfører Jon Halvor Midtmageli og Randi Øverhaug Sagheim tiltrådte. Steinar Grimrud og Anne Braastad Lie fratrådte.

Behandling/vedtak i Kommunestyret den 21.10.2021 sak 121/21

Behandling:

Ordfører Jon Halvor Midtmageli (Sp) stilte spørsmål om sin habilitet som grunneier i utbyggingsområdet. Ordfører Jon Halvor Midtmageli fratrådte. Varaordfører Nisveta Tiro (SV) tiltrådte. Randi Øverhaug Sagheim (Sp) stilte spørsmål om sin habilitet som grunneier i utbyggingsområdet. Randi Øverhaug Sagheim fratrådte.

Varaordfører fremmet forslag om at ordfører Jon Halvor Midtmageli erklæres inhabil i henhold til forvaltningsloven § 2, 1.ledd, bokstav e.

Varaordfører fremmet forslag om at Randi Øverhaug Sagheim erklæres inhabil i henhold til forvaltningsloven § 2, 1.ledd, bokstav e.

Kommuneplanutvalgets innstilling ble vedtatt med 19 medlemmer i kommunestyret.

Vedtak:

Øyer kommune vedtar å legge forslag til planprogram for reguleringsplan E6 Øyer - Frya ut på høring og offentlig ettersyn i minst seks uker, jf. pbl §§ 4-1 og 12-9. Samtidig varsles oppstart av planarbeidet, jf. pbl § 12-8.

Øyer kommune vektlegger økt medvirkning i hele planprosessen og legger til grunn et medvirkningsnotat som grunnlag for dette arbeidet. Notatet er vedlagt.

Det settes som vilkår at følgende blir tatt inn i planprogrammet:

- Utredning av konsekvens ved økt trafikk gjennom Tretten sentrum knyttet til trafikkavvikling, trafiksikkerhet, bo- og handelsmiljø og trivsel.
- Planarbeidet skal legge til grunn vegbredde 6,5 m på bygging av ny lokalveg mellom Bådstø og Ringebu grense.
- Tema som omhandler trafikkavvisning skal inneha en vurdering av trafikk tall nord/sør som viser mulig endring i trafikkmønster på fv. 2522 etter desember 2020, da bommen i Skarsmoen opphørte og beregning av avvisning til ny lokalveg som er foreslått parallelt med E6.