



Saksframlegg

Rehabiliteringsplan Overhalla kommune 2024-2029

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskap	73/24	27.08.2024
Kommunestyre	63/24	10.09.2024

Kommunedirektørens innstilling:

1. Forslag til rehabiliteringsplan Overhalla kommune 2024-2029 legges ut til offentlig høring med høringsfrist 8. oktober. Det tas sikte på sluttbehandling av planen i kommunestyret 12. november.
2. Økonomiske konsekvenser av foreslåtte tiltak i planen innarbeides i kommende årsbudsjett og økonomiplan. Det gjelder spesifikt satsingsområde nr. 18 i handlingsplanen med samlet årskostnad kr. 1.250.000:
 - a. Øke ressursen innen fysioterapi med 100 % (driftsavtale 80% og kommunal 20%) tilsvarende kostnad på kr 550 000
 - b. Opprette en hjelpemiddeltekniker i 50%, tilsvarende en kostnad på kr. 350 000
 - c. Øke ressursen innen hjemmetjenesten, hjemmetrener 50%, tilsvarende en kostnad på kr 350 000.

Hjemmel for vedtaket er:

PS 73/2024 Rehabiliteringsplan Overhalla kommune 2024-2029

Behandling i Formannskap - 27.08.2024

Avstemning:

Innstilling:

Kommunedirektørens innstilling:

1. Forslag til rehabiliteringsplan Overhalla kommune 2024-2029 legges ut til offentlig høring med høringsfrist 8. oktober. Det tas sikte på sluttbehandling av planen i kommunestyret 12. november.
2. Økonomiske konsekvenser av foreslåtte tiltak i planen innarbeides i kommende årsbudsjett og økonomiplan. Det gjelder spesifikt satsingsområde nr. 18 i handlingsplanen med samlet årskostnad kr. 1.250.000:

- a. Øke ressursen innen fysioterapi med 100 % (driftsavtale 80% og kommunal 20%) tilsvarende kostnad på kr 550 000
- b. Opprette en hjelpemiddeltekniker i 50%, tilsvarende en kostnad på kr. 350 000
- c. Øke ressursen innen hjemmetjenesten, hjemmetrener 50%, tilsvarende en kostnad på kr 350 000.

For forslaget stemte 7: Kai Terje Dretvik (AP), Tor-Arne Bjørgum (Frp), Geir Ekker (SP), Hege Kristin Kværnø Saugen (SP), Kåre Magnus Skjefte (SP), Siv Åse Strømhylden (SP), Øystein Haga Kaldahl (SV)
Dermed er innstillingen vedtatt.

Vedtak

Formannskapetets forslag:

1. Forslag til rehabiliteringsplan Overhalla kommune 2024-2029 legges ut til offentlig høring med høringsfrist 8. oktober. Det tas sikte på sluttbehandling av planen i kommunestyret 12. november.
2. Økonomiske konsekvenser av foreslåtte tiltak i planen innarbeides i kommende årsbudsjett og økonomiplan. Det gjelder spesifikt satsingsområde nr. 18 i handlingsplanen med samlet årskostnad kr. 1.250.000:
 - a. Øke ressursen innen fysioterapi med 100 % (driftsavtale 80% og kommunal 20%) tilsvarende kostnad på kr 550 000
 - b. Opprette en hjelpemiddeltekniker i 50%, tilsvarende en kostnad på kr. 350 000
 - c. Øke ressursen innen hjemmetjenesten, hjemmetrener 50%, tilsvarende en kostnad på kr 350 000.

PS 63/2024 Rehabiliteringsplan Overhalla kommune 2024-2029

Behandling i Kommunestyre - 10.09.2024

Avstemning:

Innstilling:

Formannskap 27.08.2024

Formannskapetets forslag:

1. Forslag til rehabiliteringsplan Overhalla kommune 2024-2029 legges ut til offentlig høring med høringsfrist 8. oktober. Det tas sikte på sluttbehandling av planen i kommunestyret 12. november.
2. Økonomiske konsekvenser av foreslåtte tiltak i planen innarbeides i kommende årsbudsjett og økonomiplan. Det gjelder spesifikt satsingsområde nr. 18 i handlingsplanen med samlet årskostnad kr. 1.250.000:
 - a. Øke ressursen innen fysioterapi med 100 % (driftsavtale 80% og kommunal 20%) tilsvarende kostnad på kr 550 000
 - b. Opprette en hjelpemiddeltekniker i 50%, tilsvarende en kostnad på kr. 350 000
 - c. Øke ressursen innen hjemmetjenesten, hjemmetrener 50%, tilsvarende en kostnad på kr 350 000.

For forslaget stemte 21: Asbjørn Hagerup (AP), Astrid Brøndbo Selnes (AP), Gunn Gravseth-Lysberg (AP), Kai Terje Dretvik (AP), Trond Morten Bjørnes (AP), Jan Ståle Viken Flått (Frp), Janusz Jan Szpila (Frp), Tor-Arne Bjørgum (Frp), Ann Kristin Vold (SP), Geir Ekker (SP), Hege Kristin Kværnø Saugen (SP), Johan Brøndbo Tetlien Sellæg (SP), Kari-Anne Brathli Grandaunet (SP), Kåre Magnus Skjefte (SP), Otto Moa (SP), Simen Bjørkli (SP), Siv Åse Strømhylden (SP), Svein Egil Ristad (SP), Tomas Heglum (SP), Guro Aar Haugdal (SV), Øystein Haga Kaldahl (SV)

Dermed er innstillingen vedtatt.

Vedtak

1. Forslag til rehabiliteringsplan Overhalla kommune 2024-2029 legges ut til offentlig høring med høringsfrist 8. oktober. Det tas sikte på sluttbehandling av planen i kommunestyret 12. november.
2. Økonomiske konsekvenser av foreslåtte tiltak i planen innarbeides i kommende årsbudsjett og økonomiplan. Det gjelder spesifikt satsingsområde nr. 18 i handlingsplanen med samlet årskostnad kr. 1.250.000:
 - a. Øke ressursen innen fysioterapi med 100 % (driftsavtale 80% og kommunal 20%) tilsvarende kostnad på kr 550 000
 - b. Opprette en hjelpemiddeltekniker i 50%, tilsvarende en kostnad på kr. 350 000
 - c. Øke ressursen innen hjemmetjenesten, hjemmetrener 50%, tilsvarende en kostnad på kr 350 000.

Dokumenter i saken

Type	Dato	Tittel	Adressat
S	02.08.2024	Rehabiliteringsplan Overhalla kommune 2024-2029	

Vedlegg:

[Rehabiliteringsplan for Overhalla kommune 2024-2029 \(nettbasert\)](#)

Saksopplysninger

Rehabiliteringsplan 2024-2029 er en revisjon av kommunens tidligere rehabiliteringsplan for perioden 2019-2024.

Habilitering og rehabilitering handler om å sette menneskets egne ressurser i sentrum. Det handler om å gi alle muligheten til å oppnå egenmestring og et best mulig funksjonsnivå. Et riktig og godt rehabiliteringstilbud gir muligheter til å klare seg selv bedre i hverdagen til tross for sykdom eller funksjonsnedsettelse.

Habilitering og rehabilitering er avgjørende for å oppnå gode og innholdsrike liv for flest mulig. Dette stiller store krav til kunnskap og kompetanse på tvers av mange fagfelt. Når noen er langvarig syk, betyr habilitering og rehabilitering også mye for de som er rundt. God oppfølging gir både trygghet og håp.

Kommunene får flere oppgaver innen helsetjenesten, også innen rehabiliteringsområdet. I tillegg til denne oppgaveoverføringen, blir det også flere brukere på grunn av den demografiske utviklingen med en forventet fordobling av antallet over 80 år innen 2040. Dette kommer parallelt med at antallet i yrkesaktiv alder holder seg på dagens nivå.

I Overhalla har vi to fysioterapeuter med driftstilskudd i 100 %. De hadde hver i snitt 2550 behandlinger i 2023, 16-18 pasienter pr. dag og 251 pasienter i løpet av året.

Kommunen hadde 23 opphold på Namdal rehabilitering i 2023 (som kommunal rehabilitering), som bidro med omtrent 180 behandlinger i løpet av året. Rehabiliteringstilbudet på Namdal rehabilitering har p.t. en årlig kostnad på kr. 1 332 000 for Overhalla kommune. I tråd med kommunestyrets vedtak varslet Overhalla kommune uttreden fra selskapet Namdal Rehabilitering IKS før utløpet av 2023, slik at kommunen i tråd med selskapsavtalen da vil tre ut av selskapet med virkning fra 1.1.2025.

Hverdagsrehabilitering

Hverdagsrehabilitering ble innført som metode i Overhalla etter et prosjekt i 2014-2017. Hverdagsrehabilitering er rehabilitering og forebygging mens brukeren bor i eget hjem. Målgruppen er hjemmeboende voksne og eldre personer som har vansker med å mestre hverdagen på grunn av begynnende funksjonsfall, og som henvender seg til kommunen med behov for kommunale tjenester.

Treningen foregår i eget hjem og tar utgangspunkt i den enkeltes ressurser, ønsker og muligheter. Det overordnede målet med hverdagsrehabilitering er å fremme brukernes hverdagskompetanse og funksjon i daglige aktiviteter.

På grunn av kapasitetsproblemer innen hjemmetjenesten og fysio-/ergoterapitjenesten har kommunen ikke kunnet gi nok brukere dette tilbudet. I 2023 mottok 8 brukere hverdagsrehabilitering i kommunen.

Kommunens ansvar for hjelpemidler

Innen hjelpemiddelfeltet har det også skjedd mye i løpet av de siste årene, hvor kommunene har fått flere oppgaver fra NAV hjelpemiddelsentral. Det gjelder oppbevaring, reparasjon, renhold og utkjøring av hjelpemidler. Disse oppgavene tar mye tid og tilfaller kommunens ergoterapeut, og går da på bekostning av de andre oppgavene til ergoterapeut innen rehabilitering av barn, unge og voksne.

Vurdering

Dagens løsning innen rehabilitering er ikke bærekraftig i et fremtidsperspektiv jfr. NOU 2023:4, 2023 «Tid for handling». Vi må utforme ny praksis også innen reHabiliteringsfeltet, slik at flere mottar behandling med mindre ressursbruk. Det må prioriteres «riktig», noe som da også medfører at en må bortprioritere noe.

Ved å ansette en ny fysioterapeut som foreslått i planen, vil vi få en vesentlig økt behandlingsskapitet med ca. 2500 pasientbehandlinger i året. Dette innebærer dermed en kraftig økt samlet kapasitet, selv når kommunen trer ut av det døgnbaserte kommunale rehabiliterings-tilbudet ved Namdal Rehabilitering IKS fra 1.1.2025. Merk at pasienter som trenger intensiv og spesialisert behandling (spesialisthelsetjenestens ansvarsområde) ut fra kjente kriterier vil fortsatt få spesialisert rehabiliteringsopphold.

Kostnaden for en økning på 100% fysioterapeut med driftstilskudd tilsvarer kr. 550 000.

Mange av de tekniske oppgavene på hjelpemiddellageret som for øyeblikket tilfaller ergoterapeut kunne vært løst ved hjelp av en hjelpemiddeltekniker. Med en ansettelse av en tekniker vil kommunen kunne prioritere ergoterapiressursen til å bidra mer innen hverdagsrehabilitering og annen ReHabilitering.

Kostnaden for en økning på 50 % hjelpemiddeltekniker vil være kr. 350 000.

Innen hverdagsrehabilitering behandler en bare 8 brukere pr. år med dagens ressurser, noe som ikke er tilstrekkelig da tjenestene beskriver at vi kommer for sent i gang og oppnår dermed ikke full effekt av tilbudet. Hvis en øker ressursen innen hjemmetjeneste kan en doble antall hjemmetreninger i året, målet er da fra 16 til 20 brukere. Kostnaden for ressursøkningen innen hjemmetrener i 50% vil være kr. 350 000.

Merk at kapasitetsøkningen kommer bare hvis en også øker ressursene innen fysio- og ergoterapi (herunder hjelpemiddelformidling). Samlet ressursøkning gir da en årlig kostnad på kr. 1 250 000,-.

Framover er det avgjørende å legge til rette for at flest mulig kan fortsette å bo hjemme lengst mulig og klare seg selv med minst mulig behov for offentlige tjenester. Tidlig og nok innsats med habilitering/rehabilitering (herunder hverdagsrehabilitering) og bistand med hjelpemidler vil være vesentlige grep for å kunne møte forventede demografiske endringer og økte behov framover. Dette er beskrevet nærmere i plandokumentet.

Kommunens økonomiske situasjon tilsier på kort sikt at vi samlet må redusere ressursbruken for å ha et bærekraftig økonomisk fundament videre. Det innebærer også at nye og økende behov må løses med å vri ressurser fra andre deler av kommunens tjenester. På lengre sikt vil en bærekraftig økonomi også være avhengig av at vi klarer å innrette våre tjenester og samspillet med innbyggerne slik at en tidligst mulig forebygger behov for mer omfattende tjenester.

For å møte utviklingen videre anser kommunedirektøren det som helt nødvendig å gjennomføre den vridningen av ressurser fra få og langvarige døgnopphold til mer fortløpende tjenester til et betydelig større antall hjemmeboende personer som rehabiliteringsplanen legger opp til.

Rehabiliteringsplanen foreslås sendt ut på høring før sluttbehandling i kommunestyret. Det tas sikte på at planen endelig kan behandles 12. november.

Det vises til det vedlagte [plandokumentet](#) (nettbasert) for nærmere om innholdet i planen.